

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### по делу об административном правонарушении № А126-7.31/15

18 декабря 2015 года

г. Кызыл

*Резолютивная часть постановления оглашена 15.12.2015 г.*

*Постановление в полном объеме изготовлено 18.12.2015 г.*

руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва Хаджиев Ф.А., руководствуясь статьей 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) рассмотрев постановление прокурора Сут-Хольского района Республики Тыва «.....» о возбуждении дела об административном правонарушении от 20.11.2015 года (вх. № 453 от 23.11.2015 года) и иные материалы дела № А126-7.31/15 в отношении материального бухгалтера Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожно-венерологическая больница» «.....», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, при участии в рассмотрении дела «.....», старшего прокурора отдела прокуратуры Республики Тыва «.....»

### УСТАНОВИЛ:

**Существо административного правонарушения:** несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе рассмотрения дела «.....» пояснила, что извещение о закупке было опубликовано в июне месяце, а в октябре разместила информацию об исполнении контракта.

Старший прокурор отдела Республики Тыва «.....» поддержала доводы, изложенные в постановлении от 20.11.2015 года.

Выслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении административного дела, рассмотрев материалы дела № А126-7.31/15 прихожу к следующему.

Прокуратурой Сут-Хольского района Республики Тыва во исполнение поручения

Прокуратуры Республики Тыва проведена проверка исполнения законодательства, регулирующего оборот продовольственных товаров, лекарственных препаратов и медицинских изделий, а также ценообразование на них за истекший период 2015 года, а также исполнение медицинскими учреждениями законодательства в сфере закупок лекарственных средств и медицинских изделий для государственных нужд.

По результатам проверки Прокуратурой Сут-Хольского района Республики Тыва выявлены нарушения, допущенные Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожно-венерологическая больница», в части порядка направления в орган Федерального казначейства сведений об изменении, исполнении, оплате государственного контракта для включения в единый реестр контрактов.

Так, заказчиком – Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожно-венерологическая больница» на официальном сайте сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 08.06.2015 года размещено извещение о проведении закупки у единственного поставщика № 0312300023615000003 на поставку медикаментов и изделий медицинского назначения, начальная (максимальная) цена контракта – 3 500 000 (три миллиона пятьсот тысяч) рублей. Заказчиком выступило Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожно-венерологическая больница».

В соответствии с частями 2, 3 и 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 1-3, 608, 11-14, 16-19 части 1 настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в пунктах 1, 2, 32 статьи 42 настоящего Федерального закона, а также в пункте 8 данной статьи (если установлено требование обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6, 9 и 34 части 1 настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключённого в соответствии с настоящим

пунктом контракта с обоснованием его заключения.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения настоящей части не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19-21, 24-26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1 настоящей статьи.

В ходе проверки установлено, что между Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожно-венерологическая больница» и единственным поставщиком ГУП «Республиканская оптовая аптечная база» Республики Тыва заключен контракт от 12.05.2015 года № 20 по обеспечению лекарственными препаратами и медицинскими изделиями. Цена контракта составляет 2236731,08 рублей.

При проверке официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) установлено, что извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0312300023615000003 размещено на сайте 08.06.2015 года.

Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 93 Закона о контрактной системе извещение № 0312300023615000003 об осуществлении закупки размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет 08.06.2015 года, тогда как контракт № 20 заключен 12.05.2015 года.

При проверке извещения № 0312300023615000003 установлено, что в нем не отражен размер обеспечения исполнения контракта.

Заказчик - Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожно-венерологическая больница» в лице «.....», в срок не позднее одного рабочего дня, с даты заключения контракта, в контрольный орган в сфере закупки уведомление не направила, соответственно копия заключенного контракта с обоснованием его заключения также не направлена.

В нарушение требований части 3 статьи 93 Закона о контрактной системе заказчиком - Государственным бюджетным учреждением здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожно-венерологическая больница» документально оформленного отчета о невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также обоснование начальной (максимальной) цены контракта и иные существенные условия контракта, не представлены.

Кроме того, контракт № 20 от 12.05.2015 года в реестр контрактов включен только 09 октября 2015 года.

Статьей 7 Закона о контрактной системе определено, что в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной

системе в сфере закупок который обеспечивается, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе. Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системе Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с пунктами 2, 6, 12 Порядка ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 года № 1084, ведение реестра контрактов осуществляется Федеральным казначейством, в реестр контрактов включается информация и документы, установленные частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги – информацию и документы, указанные соответственно в подпунктах «з», «к», «л» и «н» пункта 2 настоящих Правил.

В соответствии с Порядком формирования информации, а также обмена информацией и документами между заказчиком и Федеральным казначейством в целях ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.11.2014 года № 136 н формирование заказчиком информации, включаемой в реестр контрактов, осуществляется с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет», доступ к которой осуществляется через единый портал бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Частью 2 статьи 103 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта и срок его исполнения, цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация о производителе товара в отношении исполненного контракта; 7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика,

исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения государственных музейного, библиотечного, архивного фондов, кино-, фотофондов и аналогичных фондов;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта, в том числе информация об оплате контракта, о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта;

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В соответствии с частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в [пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2](#) настоящей статьи информацию в федеральный [орган](#) исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена [частью 2](#) настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение трех рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в [пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2](#) настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение трех рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Таким образом, контрактным управляющим - Мартыс-оол Чаяной Станиславовной в нарушение части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе, информация о

заключении контракта направлена по истечении трех рабочих дней со дня заключения контракта.

Частью 2 статьи 12 Закона о контрактной системе определено, что должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 настоящего Федерального закона.

Приказом № 467-1 от 08.12.2014 года главного врача «Сут-Хольской центральной кожнодерматологической больницы» контрактным управляющим Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожнодерматологическая больница» назначена «.....», которая является ответственным должностным лицом за направление сведений о государственных контрактах, их изменении, исполнении и расторжении в единую информационную систему.

В своем объяснении материальный бухгалтер Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожнодерматологическая больница» «.....» согласилась с выявленными нарушениями.

Часть 2 статьи 7.31 КоАП РФ предусматривает административную ответственность за ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, в виде наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена в частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, состоит в несвоевременном представлении в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра на контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов.

Субъектами данного правонарушения являются:

- должностные лица государственного заказчика;
- должностные лица муниципального заказчика;
- должностные лица уполномоченного органа;

Таким образом, должностным лицом – контрактным управляющим Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожнодерматологическая больница» «.....» совершено административное правонарушение, ответственность, за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, в части не направления в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации о заключении государственного контракта № 20 от 12.05.2015 года.

Вина «.....» состоит в том, что «.....» являясь должностным лицом - контрактным управляющим Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожнодерматологическая больница» не выполнила установленные требования законодательства о контрактной системе и не предприняла зависящих от нее мер по их соблюдению.

Доказательств, подтверждающих невозможность исполнения требований законодательства о контрактной системе, в материалы дела не представлено.

Таким образом, следует сделать вывод о том, что вина «.....» в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ доказана и подтверждается материалами дела об административном правонарушении.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не выявлены.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения заказчика – Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная кожнодерматологическая больница», Республика Тыва, Сут-Хольский район, с. Суг-Аксы, ул. Алдан-Маадырская, д. 16 а.

Временем совершения административного правонарушения является день, следующий за днем окончания срока, предусмотренного для направления информации о заключении контракта, то есть 18.05.2015 года.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.31, 23.66, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

### **ПОСТАНОВИЛ:**

1. Признать должностное лицо – контрактного управляющего Государственного бюджетного учреждения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная больница» «.....» виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – контрактного управляющего Государственного бюджетного учреждения Республики Тыва «Сут-Хольская центральная больница» «.....» административный штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ – постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России, адрес: 667000, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Красноармейская, 100).

ИНН 1701044223; КПП 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 116 33020 02 6000 140.

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810900000010001 в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г. Кызыл БИК: 049304001; л/с 04121873000

ОКТМО: 93638427.

Назначение платежа: денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации.

Идентификатор плательщика: 01000000000093104243855643.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ - сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении тридцати дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.



В соответствии с ч. 7 ст. 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

Ф.А. Хаджиев