

Решение № 03-10.1/96-2014

о признании жалобы необоснованной

31 марта 2014 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Комплекс» (далее – заявитель, Общество) на действия единой комиссии Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации г. Омска (далее – уполномоченный орган, единая комиссия) при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для копировально-множительной техники для нужд заказчика – Управление делами Администрации г. Омска (далее - заказчик) (извещение № 0152300011914000028) (далее – электронный аукцион),

в отсутствие представителей заявителя и заказчика, надлежащим образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения жалобы,

в присутствии представителей уполномоченного органа – <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба заявителя (вх. № 2464э от 24.03.2014), согласно которой единая комиссия уполномоченного органа неправомерно признала вторую часть заявки Общества не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе в связи с тем, что заявка не содержит документы, подтверждающие право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьей 30](#) Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон «О контрактной системе»), или копии этих документов.

Заявитель считает, что его заявка полностью соответствовала требованиям документации об электронном аукционе, поскольку Общество в информационном письме, приложенном к заявке, продекларировало свое соответствие установленным требованиям.

С учетом изложенного, заявитель просит Комиссию Омского УФАС России признать действия единой комиссии уполномоченного органа неправомерными и выдать предписание об устранении допущенных нарушений.

2. На запрос Омского УФАС России (исх. № 03-1914 от 25.03.2014) заказчиком были представлены материалы электронного аукциона и отзыв на жалобу заявителя (вх. № 2634 от 27.03.2014).

Из представленных материалов следует, что в соответствии с частью 5 статьи 112 Федерального закона «О контрактной системе» 27.02.2014 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) уполномоченным органом были

размещены извещение № 0152300011914000028 и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 999 999,50 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 14.03.2014 поступило пять заявок, четырем участникам отказано в допуске к участию в электронном аукционе. Открытый аукцион признан несостоявшимся.

Из протокола подведения итогов электронного аукциона от 17.03.2014 следует, что заявка заявителя, признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об электронном аукционе.

В соответствии с требованием Омского УФАС России (исх. от 25.03.2014 № 03-1914, № 03-1915 и № 03-1916 от 25.03.2014) осуществление закупки приостановлено в части заключения государственного контракта до рассмотрения жалобы по существу.

В своем письменном отзыве уполномоченный орган указывает на то, что не согласен с доводами жалобы заявителя в полном объеме, считает, что единая комиссия действовала строго в соответствии с нормами Федерального закона «О контрактной системе».

3. В результате рассмотрения жалобы заявителя, представленных материалов, пояснений представителей уполномоченного органа и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона «О контрактной системе» внеплановой проверки Комиссия признала жалобу заявителя **необоснованной**.

Согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона «О контрактной системе» в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об ограничении участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленного в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 5 части 5 статьи 63 Федерального закона «О контрактной системе» **в извещении** о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, **указываются преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона.**

Частью 4 статьи 27 Федерального закона «О контрактной системе» установлено, что преимущества в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона предоставляются при осуществлении закупок:

- 1) учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы;
- 2) организациям инвалидов;
- 3) **субъектам малого предпринимательства;**
- 4) **социально ориентированным некоммерческим организациям.**

Согласно части 1 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе» заказчики, за исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок

Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [законом](#) от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях», и закупок работ в области использования атомной энергии, обязаны осуществлять с учетом положений [части 5](#) настоящей статьи закупки **у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций** в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. Такие закупки осуществляются путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Частью 3 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе» установлено, что при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, **в извещениях** об осуществлении закупок **устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации**. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В соответствии с положениями статьи 30, пунктом 5 части 5 статьи 63 Федерального закона «О контрактной системе» в извещении о проведении электронного аукциона заказчик, уполномоченный орган установили ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно пункту 5 части 5 статьи 66 Федерального закона «О контрактной системе» вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **документы, подтверждающие право участника такого аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28](#) - [30](#) настоящего Федерального закона, или копии этих документов**.

Руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе» заказчик, уполномоченный орган установили в подпункте 6 пункта 4.1 документации об электронном аукционе требование о представлении участниками закупки во второй части заявки:

«документов или копии документов, подтверждающих право участника электронного аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьями 28](#) - [30](#) Федерального закона № 44-ФЗ:

а) для подтверждения статуса субъекта малого предпринимательства:

№ п/п	Наименование документа	Примечание
-------	------------------------	------------

1	<p>Документ, содержащий сведения об отсутствии суммарной доли участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц более двадцати пяти процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доли участия, принадлежащей одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, более двадцати пяти процентов. Последнее ограничение не распространяется на хозяйственные общества, хозяйственные партнерства, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) соответственно таких хозяйственных обществ, хозяйственных партнерств - бюджетным, автономным научным учреждениям либо являющимся бюджетными учреждениями, автономными учреждениями образовательным организациям высшего образования, а также на юридические лица, учредителями (участниками) которых являются юридические лица, включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень юридических лиц, предоставляющих государственную поддержку инновационной деятельности в формах, установленных Федеральным законом от 23 августа 1996 года N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике"</p>	Для юридического лица
2	<p>Документ, содержащий сведения о средней численности работников за предшествующий календарный год.</p> <p>Средняя численность работников определяется с учетом всех работников, в том числе работников, работающих по гражданско-правовым договорам или по совместительству с учетом реально отработанного времени, работников</p>	Для юридического лица и физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального

	представительств, филиалов и других обособленных подразделений.	предпринимателя
3	Документ, содержащий сведения о выручке от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовой стоимости активов (остаточной стоимости основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год. Выручка от реализации товаров (работ, услуг) за календарный год определяется в порядке, установленном Налоговым кодексом Российской Федерации. Балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) определяется в соответствии с законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете	Для юридического лица и физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя

б) в целях отнесения участника закупки к социально ориентированной некоммерческой организации для предоставления преимуществ в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ комиссия проверяет наличие в учредительных документах такого участника видов деятельности, указанных в части 2.1 статьи 2 Федерального закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

Пунктом 1 части 6 статьи 69 Федерального закона «О контрактной системе» установлено, что заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, **в случае непредставления документов** и информации, которые предусмотрены пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 62, частями 3 и 5 статьи 66 настоящего Федерального закона, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 17.03.2014 заявка заявителя (заявка № 5) признана не соответствующей требованиям, установленным в документации об электронном аукционе на основании следующего: «Заявка ООО «Комплекс» не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе на основании пункта 1 части 6 статьи 69 ФЗ №44-ФЗ (непредставление информации, предусмотренной пунктом 5 части 5 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ и пунктом 4.1 документации об электронном аукционе: заявка участника закупки не содержит документы или копии документов, подтверждающие статус субъекта малого предпринимательства участника закупки, статус социально ориентированных некоммерческих организаций)».

Заявитель в своей жалобе полагает, что единая комиссия неправомерно признала вторую часть заявки Общества не соответствующей требованиям

документации об электронном аукционе в связи с тем, что его заявка не содержала документов, подтверждающих право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьей 30](#) Федерального закона «О контрактной системе» или копии этих документов, поскольку положения статьи 30, частей 3 и 5 статьи 66 Федерального закона «О контрактной системе» не требуют предоставления копий конкретных документов, более того во второй части заявки заявителя содержалось информационное письмо, в котором Общество, в частности продекларировало свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства.

Комиссия установила, что во второй части заявки заявителя содержалось информационное письмо без номера и без даты, в котором Общество, помимо его соответствия, требованиям части статьи 31 Федерального закона «О контрактной системе», продекларировало свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства, указав положения части 1 статьи 4 Федерального закона № 209-ФЗ от 24.07.2007 г. «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Действительно, общая норма (часть 3 статьи 30 Федерального закона «О контрактной системе») при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, обязывает участников закупок декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона «О контрактной системе» **императивно** установлено, что **документация об электронном аукционе** наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, **должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона** и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

При этом специальной нормой (пункт 5 части 5 статьи 66 Федерального закона «О контрактной системе») предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать **документы**, подтверждающих право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьей 30](#) Федерального закона «О контрактной системе» или копии этих документов.

Исходя из системного толкования положений части 3 статьи 30 и пункта 5 части 5 статьи 66 Федерального закона «О контрактной системе», Комиссия считает, что единая комиссия правомерно признала вторую часть заявки Общества не соответствующей требованиям документации об электронном аукционе в связи с тем, что в нарушение пункта 5 части 5 статьи 66 Федерального закона «О контрактной системе» данная заявка не содержала документов, подтверждающих право участника аукциона на получение преимущества в соответствии со [статьей 30](#) Федерального закона «О контрактной системе» или копии этих документов.

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8

статьи 106 Федерального закона «О контрактной системе», пунктом 5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 26.01.2011 № 30, зарегистрированного в Минюсте РФ 21.03.2011 № 20204, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать **необоснованной** жалобу ООО «Комплекс» на действия единой комиссии Департамента контрактной системы в сфере закупок Администрации г. Омска при проведении электронного аукциона на поставку расходных материалов для копировально-множительной техники для нужд заказчика – Управление делами Администрации г. Омска (извещение № 0152300011914000028).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.