

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

О П Р Е Д Е Л Е Н И Е

О назначении дела № 046/01/11-143/2019

о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

03 апреля 2019 года

г. Курск

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства "..."

УСТАНОВИЛ:

Курским УФАС России было рассмотрено заявление (вх. №476 от 04.02.2019 г.) Прокуратуры Курской области о нарушении ООО «**Стройсервис**» (ИНН 6732111863, ОГРН 1156733016087, г. Смоленск, ул. Багратиона, д. 63), ООО «**«Сатурн»**» (ИНН 9705126070, ОГРН 1187746985700, г. Москва, ул. Летниковская, 10к3), ООО «**Проф-Эксперт**» (ИНН 6732117262, ОГРН 1156733023149, г. Смоленск, ул. Крупской, 30 Б) ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (заключение и реализация соглашения (картеля) между хозяйствующими субъектами-конкурентами, которое привело к поддержанию цен в ходе электронного аукциона на оказание услуг по уборке служебных помещений и дворовых территорий прокуратуры области, прокуратур округов г. Курска, прокуратуры г. Курска, районных и межрайонных прокуратур области в 2019 году, проведенного 27.12.18 г., № 0144100011518000135).

При рассмотрении заявления и прилагаемой документированной информации, а также сведений и документов, представленных по запросам Курского УФАС России, установлены следующие обстоятельства, свидетельствующие о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства со стороны ООО «Стройсервис», ООО «Проф-эксперт» и ООО «Сатурн».

04.12.18 г. опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на оказание услуг по уборке служебных помещений и дворовых территорий прокуратуры области, прокуратур округов г. Курска, прокуратуры г. Курска, районных и межрайонных прокуратур области в 2019 году ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) извещение № 0144100011518000135), начальная (максимальная) цена – 4 535 262 руб. (включая НДС).

Доступ к заявкам открыт 17.03.2016 г.

Заявки на участие в аукционе подали 5 участников, в том числе и ООО «Стройсервис», ООО «Проф-эксперт» и ООО «Сатурн». Все участники, подавшие заявки, были допущены к участию в

аукционе.

Электронный аукцион начался 27.12.2018 г. в 10:50:00.

С первой секунды аукциона ООО «Проф-эксперт» и ООО «Сатурн» начали активно торговаться между собой, с каждой ставкой снижая цену на шаг аукциона 5%.

Первое ценовое предложение ООО «Сатурн» подало в 10:50:21 в размере 4 081 735 руб. 80 коп. (-10%), а последнее ценовое предложение в 10:51:33 в размере 1 814 104 руб. 80 коп. (-60%).

Первое ценовое предложение ООО «Проф-эксперт» подало в 10:50:14 в размере 4 308 498 руб. 90 коп. (-5%), а последнее ценовое предложение в 10:51:19 в размере 2 040 867 руб. 90 коп. (-55%).

Первое ценовое предложение ООО «Стройсервис» подало в 10:50:12 в размере 4 512 585 руб. 69 коп. (-0,5%), а последнее ценовое предложение в 11:11:27 в размере 4 182 585 руб. 69 коп. (-8%).

Кроме того, в основное время аукциона подало свое ценовое предложение ООО Клининговая компания «МирКлин» в 10:50:40 в размере 4 285 822 руб. 59 коп. (-5,5%), ООО «Альтар» в 10:58:33 в размере 4 000 000 руб. 59 коп. (-12%), больше ценовых предложений в основное время аукциона подано не было.

Электронный аукцион закончился в 11:01:33. Дополнительные 10 минут закончились в 11:11:33.

В дополнительные 10 минут ООО «Стройсервис» подало два ценовых предложения – в 11:10:59 в размере 3 950 000 руб. (-13%), в 11:11:27 в размере 3 750 000 руб. (-17%).

Также в дополнительное время ценовое предложение подал участник ООО «Альтар» в 11:11:23 в размере 3 948 262 руб. 83 коп. (-13%). ООО Клининговая компания «МирКлин» в дополнительное время ценовых предложений не подавало.

Таким образом, 1 место на аукционе заняло ООО «Сатурн» с ценовым предложением в размере 1 814 104 руб. 80 коп., 2 место – ООО «Проф-эксперт» - 2 040 867 руб. 90 коп., 3 место – ООО «Стройсервис» - 3 750 000 руб.

При рассмотрении вторых частей заявок заявки ООО «Проф-эксперт» и ООО «Сатурн» были признаны не соответствующими требованиям аукционной документации по одной и той же причине - в составе второй части заявки отсутствуют декларация о соответствии участника аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 Федерального закона № 44-ФЗ, а также декларация о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.. Победителем аукциона было признано ООО «Стройсервис», занявшее 3 место по результатам аукциона, подавшее ценовое предложение в размере 3 750 000 руб. (Протокол № 312 от 28.12.2018

г.).

21 января 2019 года государственный контракт был заключен с ООО «Стройсервис», которое заняло 3 место на аукционе, на сумму 3 750 000 рублей.

В процессе анализа поведения ООО «Стройсервис», ООО «Проф-эксперт» и ООО «Сатурн» в указанном электронном аукционе, общедоступной информации об указанных организациях, сведений, предоставленных электронной торговой площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ», ПАО «Ростелеком» и ООО «МЭЙЛ.РУ», были выявлены следующие обстоятельства.

По информации, предоставленной электронной площадкой ЗАО «Сбербанк-АСТ», выявлено следующее:

Подача заявок в электронном аукционе участниками ООО «Стройсервис», ООО «Проф-эксперт» и ООО «Сатурн» производилась с одинаковых IP-адресов, а именно "...", провайдер ООО «Смолтелеком».

"..."

При подаче заявок на участие в аукционе ООО «Стройсервис» указало электронную почту [seo-omega@mail.ru](mailto:seo-omega@mail.ru). По информации, предоставленной ООО «МЭЙЛ.РУ», при регистрации электронной почты была указана следующая информация: **Вячеслав Румянцев**, дата рождения 05.23.1983, телефон **89529935511**.

Согласно выписки из ЕГРЮЛ по состоянию на 15.02.2019 г. на момент создания юридического лица единственным учредителем и директором ООО «Стройсервис» (на момент создания ООО «КЛИНИНГ-СИСТЕМС») являлся гражданин "...". (Решение единственного участника ООО «КЛИНИНГ-СИСТЕМС» от 08.09.2015г.). 14.11.2018 г. "...\_вышел из состава учредителей\_ООО «Стройсервис», единственным учредителем стал "...".

Согласно выписки из ЕГРЮЛ по состоянию на 15.02.2019 г. на момент создания юридического лица единственным учредителем и директором ООО «Сатурн» являлся гражданин"...". (Решение единственного участника ООО «Сатурн» от 06.12.2018г.). 18.12.2018 г. соучредителем ООО «Сатурн» стал "...".

Согласно выписки из ЕГРЮЛ по состоянию на 15.02.2019 г. на момент создания юридического лица и по настоящее время единственным учредителем и директором ООО «Проф-эксперт» с долей в уставном капитале 100% является "...".

Согласно ч. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 ФЗ «О защите конкуренции» признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению или поддержанию цен на торгах.

Согласно п. 18 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласованная стратегия поведения участников соглашения обеспечивает в ходе торгов существенное снижение (до 60%) от НМЦ контракта. Двумя участниками соглашения, которые заведомо не намерены выполнять работы по заниженной цене, подаются заявки, заведомо подлежащие отклонению по вторым частям, что вынуждает добросовестных участников закупки, не осведомленных о данных действиях, отказаться от дальнейшей конкурентной борьбы за контракт. В результате соглашения обеспечивается победа третьего участника картеля.

**Следовательно, имеются признаки антиконкурентного устного соглашения (картеля), заключенного между ООО «Стройсервис», ООО «Сатурн», ООО «Проф-Эксперт».**

На основании изложенного, управлением Федеральной антимонопольной службы по Курской области издан приказ от 03.11.2016 года о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении **ООО «Стройсервис», ООО «Сатурн», ООО «Проф-Эксперт»** статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции»

#### **ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело № 046/01/11-143/2019 к рассмотрению на **29 апреля 2019 года на 15 час. 30 мин.** по адресу: г. Курск, ул. Марата, 9.

#### **2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:**

- **ООО «Стройсервис»** (ИНН 6732111863, ОГРН 1156733016087, г. Смоленск, ул. Багратиона, д. 63);
- **ООО «Сатурн»** (ИНН 9705126070, ОГРН 1187746985700, г. Москва, ул. Летниковская, 10к3);
- **ООО «Проф-Эксперт»** (ИНН 6732117262, ОГРН 1156733023149, г. Смоленск, ул. Крупской, 30 Б).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя Прокуратору Курской области.

4. **Ответчикам:** ООО «Стройсервис», ООО «Сатурн», ООО «Проф-Эксперт» **в срок до 25 апреля 2019 года** представить в Курское УФАС России следующую информацию и документы (заверенные читаемые копии):

4.1. Свидетельство о государственной регистрации общества, свидетельство о постановке на учет в налоговом органе.

4.2. Копию паспорта руководителя общества (1-я страница и страница с регистрацией места жительства), приказ о назначении на должность, трудовой договор (контракт);

4.3. Бухгалтерский баланс по состоянию на 01.01.2019 г., либо документы в соответствии с упрощенной системой налогообложения;

4.4. Справку о среднесписочной численности работников общества за 2018 г., за 3 месяца 2019 г., с приложением штатного расписания на 04.12.2018г. и на 10.01.2019 г.;

4.5. Сведения о всех работниках общества в виде письменной справки за подписью руководителя по состоянию на 04.12.2018 г., на 10.01.2019 г.: фамилия, имя, отчество, занимаемая должность, дата приема на работу, дата увольнения.

4.6. Перечень автотранспортных средств (марка, госномер <...> имеющихся в собственности, пользовании (аренда и/или др.) общества, с приложением копий ПТС, договоров аренды;

4.7. Сведения об экономической деятельности общества за 2018, 2019 годы (раздельно по следующей форме №1):

Форма № 1

**Сведения об экономической деятельности общества \_\_\_\_\_ за 2018, 2019 г.**

(форма заполняется с разбивкой по основным видам продукции (работ, услуг)

Наименование юр. лица	Наименование продук ции (работ, услуг)	Объём производства основного вида продукции (работ, услуг)  в стоим. выражении в натур. выражении (тыс. руб.)	Себестоимость осн. вида продук ции (работ, услуг)  тыс. руб.	Прибыль от реализации осн. вида продук ции (работ, услуг)  тыс. руб.	Объём реализации основных видов продукции (работ, услуг)				
					на территории Курской области  в натур. Выражении в стоим. выражении		за пределами Курской области  в натур. выражении в стоим. выражении		
2018									
2019									

4.8. Договоры на оказание услуг проводной телефонной связи, а также с операторами мобильной связи на оказание услуг связи, с указанием абонентских номеров, используемых обществом;

4.9. Договоры на оказание услуг по предоставлению доступа к сети Интернет;

4.10. Договоры со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, заключенные между ответчиками в период с 01.01.2017 г. по 01.04.2019 г., в том числе не действующие в настоящее время (в случае отсутствия письменно указать);

4.11. Договоры субподряда со всеми приложениями и дополнительными соглашениями, заключенные ответчиками (в качестве подрядчика и в качестве субподрядчика) в период с 01.01.2017 г. по 01.04.2019 г., в том числе не действующие в настоящее время, заключенные в

рамках выполнения договоров, заключенных по результатам любых видов конкурентных процедур (конкурсов, торгов, аукционов, запросов цен и т.п.);

4.12. Гражданско-правовые договоры, заключенные обществом с физическими лицами в 2018 г., 2019 г.;

4.13. Сведения о фактическом адресе местонахождения общества, почтовый адрес;

4.14. Договоры аренды недвижимого имущества (либо свидетельства о праве собственности);

4.15. Иные письменные пояснения и документы, которые, по мнению ответчиков, могут иметь значение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

**5. Прокуратуре Курской области в срок до 25 апреля 2019 года представить следующую информацию и документы (заверенные читаемые копии):**

5.1. Перечень автотранспортных средств (марка, гос. номер <...> ООО «Стройсервис», которым был разрешен доступ на территорию объектов Прокуратуры Курской области для выполнения работ в соответствии с заключенным контрактом № 1462902543019000004 на уборку зданий и прилегающих территорий;

5.2. Перечень сотрудников ООО «Стройсервис», которым был разрешен доступ на территорию объектов Прокуратуры Курской области для выполнения работ в соответствии с заключенным контрактом № 1462902543019000004 на уборку зданий и прилегающих территорий;

5.3. Гражданско-правовые договоры с физическими лицами, представленные ООО «Стройсервис»;

5.4. Копии актов выполненных работ (оказанных услуг) в рамках исполнения контракта № 1462902543019000004;

5.5. Претензии Прокуратуры Курской области, направленные в отношении ООО «Стройсервис»;

5.6. Переписку Прокуратуры Курской области с ООО «Стройсервис»;

5.8. Счета на оплату услуг ООО «Стройсервис» в рамках заключенного контракта № 1462902543019000004 на уборку зданий и прилегающих территорий, платежные документы об оплате выполненных работ.

**Явка руководителей ООО «Стройсервис», ООО «Сатурн», ООО «Проф-Эксперт или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.**

Согласно ч.1 ст.25 ФЗ «О защите конкуренции» коммерческие и некоммерческие организации обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая служебную переписку в электронном виде.

В соответствии с ч. 5 ст. 45 ФЗ «О защите конкуренции» при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе запрашивать у лиц, участвующих в деле, документы, сведения и пояснения в письменной или устной форме по вопросам, возникающим в ходе рассмотрения дела, привлекать к участию в деле иных лиц.

На основании ч. 5 19.8 КоАП РФ, непредставление или несвоевременное представление в антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным **законодательством** Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанного органа, а равно представление в

антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации),

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч.1 ст. 26 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» информация, составляющая коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну и полученная антимонопольным органом при осуществлении своих полномочий, не подлежит разглашению, за исключением случаев, установленных федеральными законами.