

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№004/04/7.32.4-550/2023 об административном правонарушении

18.12.2023г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226,
строение 2

Я, руководитель управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай «...», рассмотрев протокол об административном правонарушении №004/04/7.32.4-550/2023 от 05.12.2023 и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, главы МО «Шебалинский район» «...»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в отсутствие «...» в УФАС по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2).

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела, и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Копии протокола об административном правонарушении и определения о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.4-550/2023 от 05.12.2023 направлены «...» на электронный адрес (sheb-admin@mail.ru; 0449gostorgi@mail.ru) и заказным письмом №80080291523712.

18.12.2023г. в УФАС по РА от «...» поступило ходатайство (вх. №5563-ЭП/23) о рассмотрении дела без ее участия.

Следовательно, «...» надлежащим образом уведомлена о времени и месте рассмотрения данного административного дела.

При рассмотрении жалобы «...» Комиссией УФАС по РА в действиях организатора торгов Администрации МО «Шебалинский район» при проведении аукциона в открытой форме №22000153720000000082 (лот №1) на

право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 04:04:100101:71, расположенного по адресу: Республика Алтай, Шебалинский район, с. Камлак, ул. Садовая, д. 5 «А», общей площадью 2000 кв.м., категория земель - земли населенных пунктов, разрешенное использование - для строительства жилого дома установлено, в том числе нарушение п. 20 ст. 39.12 ЗК РФ Земельного кодекса Российской Федерации (решение №004/10/18.1-477/2023 от 02.11.2023).

Нарушения земельного законодательства выразились в следующем:

Распоряжением Главы МО «Шебалинский район» от 04.09.2023 №405-р Администрацией МО «Шебалинский район» принято решение о проведении аукциона в открытой форме на право заключения договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 04:04:100101:71, расположенного по адресу: Республика Алтай, Шебалинский район, с. Камлак, ул. Садовая, д. 5 «А», общей площадью 2000 кв.м., категория земель - земли населенных пунктов, разрешенное использование - для строительства жилого дома.

Согласно данному распоряжению аукцион на право заключения договора купли-продажи земельного участка проводился на основании ст. 39.11 Земельного кодекса Российской Федерации.

06.09.2023 организатором торгов Администрацией МО «Шебалинский район» на ГИС торги (www.torgi.gov.ru) размещено извещение о проведении аукциона в открытой форме №22000153720000000082 на заключение договора купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 04:04:100101:71, расположенного по адресу: Республика Алтай, Шебалинский район, с. Камлак, ул. Садовая, д. 5 «А», общей площадью 2000 кв.м., категория земель - земли населенных пунктов, разрешенное использование - для строительства жилого дома.

Начальная цена земельного участка - 560000,00 рублей.

На участие в аукционе поступило 10 заявок (протокол №92 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 09.10.2023). Победителем аукциона определен «...» (протокол №94 о результатах открытого аукциона на заключение договора купли-продажи земельного участка от 13.10.2023).

В соответствии с п. 20 ст. 39.12 ЗК РФ по результатам аукциона уполномоченный орган направляет победителю аукциона или единственному принявшему участие в аукционе его участнику три экземпляра подписанного проекта договора купли-продажи или проекта договора аренды земельного участка в десятидневный срок со дня составления протокола о результатах аукциона. При этом договор купли-продажи земельного участка заключается по цене, предложенной победителем аукциона, или в случае заключения указанного договора с единственным принявшим участие в аукционе его участником по начальной цене предмета аукциона, а размер

ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа по договору аренды земельного участка определяется в размере, предложенном победителем аукциона, или в случае заключения указанного договора с единственным принявшим участие в аукционе его участником устанавливается в размере, равном начальной цене предмета аукциона. **Не допускается заключение указанных договоров ранее чем через десять дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте.**

Протокол №94 о результатах открытого аукциона на заключение договора купли-продажи земельного участка от 13.10.2023 размещен организатором торгов на ГИС торги (www.torgi.gov.ru) 13.10.2023.

УФАС по РА установлено, что 13.10.2023 «...» в филиал АУ РА МФЦ в Шебалинском районе поданы следующие документы на государственную регистрацию права на земельный участок с кадастровым номером 04:04:100101:71: договор купли-продажи земельного участка №41/23 от 13.10.2023; протокол №94 о результатах открытого аукциона на заключение договора купли-продажи земельного участка от 13.10.2023.

Таким образом, Администрацией МО «Шебалинский район» нарушены требования п. 20 ст. 39.12 ЗК РФ, т.к. договор купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 04:04:100101:71 заключен 13.10.2023, т.е в день подведения итогов аукциона №22000153720000000082.

За данное нарушение земельного законодательства предусмотрена ответственность по **части 8 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях** - нарушение сроков заключения договоров по результатам проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества или в случае, если торги признаны несостоявшимися, либо уклонение организатора торгов, продавца государственного или муниципального имущества, организатора продажи государственного или муниципального имущества от заключения такого договора, за исключением случаев, предусмотренных [статьей 7.32](#) настоящего Кодекса, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом

порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно решению Совета депутатов района (аймака) муниципального образования «Шебалинский район» №40-1-р от 15.12.2022г. «...» избрана главой муниципального образования «Шебалинский район» сроком на пять лет.

Договор №41/23 от 13.10.2023 купли-продажи земельного участка, площадью 2000 кв.м., кадастровый номер 04:04:100101:71, расположенного по адресу: Республика Алтай, Шебалинский район, Камлакское сельское поселение, с. Камлак, ул. Садовая, д. 5 «А» подписан Главой МО «Шебалинский район» «...».

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть. Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины. Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение земельного законодательства (не подписывать договор №41/23 от 13.10.2023 купли-продажи земельного участка ранее срока, предусмотренного ЗК РФ), однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований ЗК РФ, допустив их нарушение.

Таким образом, в действиях должностного лица, Главы МО «Шебалинский район» «...» содержится состав нарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно письменным пояснениям «...», поступившим в УФАС по Республике Алтай 01.12.2023 (вх. №5296-ЭП/23), 13.10.2023 между «...» и администрацией МО «Шебалинский район» заключен договор купли-продажи земельного участка №41/23 на основании извещения о проведении открытого аукциона №22000153720000000082 от 06.09.2023, а также на основании протокола №94 от 12.10.2023. Договор подписан после проведения аукциона, ранее чем через 10 дней со дня размещения информации о результатах аукциона на официальном сайте в связи с отъездом «...» в г. Москва. В дальнейшем администрацией МО «Шебалинский район» будут приняты меры для соблюдения сроков заключения договоров купли-продажи.

Данные пояснения «...» приняты должностным лицом УФАС по РА во внимание,

однако, они не исключают наличие в ее действиях события и состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.32.4 КоАП РФ.

Факт совершения «...» административного правонарушения подтверждается материалами дела №004/04/7.32.4-550/2023 об административном правонарушении, а также другими материалами дела.

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение земельного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При решении вопроса о виде и размере административного наказания учитывается характер совершенного административного правонарушения.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2, 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Они в силу [частей 2 и 3 статьи 4.1](#) КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Действия должностного лица организатора торгов, главы муниципального образования «Шебалинский район» «...», повлекли нарушение установленного земельным законодательством порядка заключения договоров, в связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за **впервые** совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

В данном случае дело об административном правонарушении возбуждено без проведения мероприятий в рамках проведения государственного контроля (надзора) (по результатам рассмотрения жалобы), следовательно, положение статьи 4.1.1 КоАП РФ не подлежит применению.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.4; 23.83; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, главу МО «Шебалинский район» «...» виновной в совершении административного правонарушения (в нарушение требования п. 20 ст. 39.12 ЗК РФ договор купли-продажи земельного участка с кадастровым номером 04:04:100101:71 заключен 13.10.2023, т.е в день подведения итогов аукциона №22000153720000000082), ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.4 КоАП РФ и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 30000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 данного кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, наименование получателя: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, ИНН/КПП 0411073679/041101001, банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, БИК 018405033, л/с 04771212170, банковский счет 40102810045370000071, казначейский счет

03100643000000017700, код платежа 161 1 16 01071 01 9000 140, вид платежа: Административные штрафы, установленные Главой 7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны собственности, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, Центрального банка Российской Федерации (иные штрафы).

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по электронной почте to04@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Шебалинский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.