ПРОТОКОЛ № 077/04/14.32-10312/2020
об административном правонарушении

«19» июня 2020 года г. Москва

Протокол составлен начальником отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее также - Управление) <…> в отношении должностного лица ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940) (далее - Общество), действовавшего в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, - генерального директора <…> (далее — <…>) (дата рождения: <…>; место рождения: <…>; паспорт <...> <…>; зарегистрирован по адресу: <…>; ИНН <…>), в отсутствие <…>., в присутствии представителя — <…>., действующей на основании доверенности от 26.12.2018 № б/н,

Событие административного правонарушения и его квалификация:

Решением Управления от 23.12.2019 (исх. № ЕП/70605/19) по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-9177/2019 ООО «Подьем-1» (ИНН 5041202020, ОГРН 1155012001044) и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940) признаны нарушившим требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042.
В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением было установлено следующее.
На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов: http://zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) в период с 29.11.2016 по 09.08.2018 ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР», ФГБУЗ «ЦЕНТРАЛЬНАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА», ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ «БАЛАШИХИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. А.М. ДЕГОНСКОГО», ГБУЗ МО «ПРАВДИНСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА», ГБУЗ МО «ИВАНТЕЕВСКАЯ ЦГБ»,ИБК РАН и ФГБУЗ «МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ № 154 ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА» было опубликовано 10 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0348200041316000238, 0348100006116000019, 0348300103816000090, 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042, предметами которых являлись:
- техническое обслуживание и аварийно-техническое обслуживание лифтов в 2017г.;
- выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов;
- техническое и аварийно-техническое обслуживание лифтов;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов для нужд ГБУЗ МО «Ивантеевская ЦГБ»;
- работы по обслуживанию лифтов и всего лифтового оборудования ИБК РАН;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования подъемно-транспортного;
- услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования (лифтов);
- монтаж и наладка автоматизированной системы управления и диспетчеризации на базе системы АСУД пяти лифтов.
В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «Подьем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС».
Хозяйствующие субъекты, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1 % до 4,53% от НМЦК.
Общая НМЦК составила 2 377 308,09 руб.
Аукционы состоялись в период с 12.12.2016 по 23.08.2018.
Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.
Таблица №1
№ аукциона
Заказчик
Предмет аукциона
НМЦК
Дата опубликования аукциона
Дата проведения аукциона
Победитель
Предложение победителя
Снижение
Другие участники
Предложение другого участника
Снижение
0348200041316000238
ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "МОСКОВСКИЙ ОБЛАСТНОЙ ОНКОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР"
Техническое обслуживание и аварийно-техническое обслуживание лифтов в 2017г.
357 686,61
29.11.16
12.12.16
ООО "Подъем-1"
341 485,56
-4,53
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
350 532,85
-2
0348100006116000019
ФГБУЗ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА"
Выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов
266 738,00
30.11.16
12.12.16
ООО "Подъем-1"
255 079,08
-4,37
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
260 069,55

-2,5
0348300103816000090
ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "БАЛАШИХИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. А.М. ДЕГОНСКОГО"
Техническое и аварийно-техническое обслуживание лифтов
219 999,93
01.12.16
15.12.16
ООО "Подъем-1"
210 382,92
-4,37
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
213 399,93
-3
0348300082216000043
ГБУЗ МО "ПРАВДИНСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА"
Оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта
для нужд ГБУЗ МО "Правдинская поликлиника"
29 346,20
14.12.16
26.12.16
ООО "Подъем-1"
28 612,55
-2,5
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
28 759,28
-2
0348300249916000267
ГБУЗ МО "ИВАНТЕЕВСКАЯ ЦГБ"
Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов для нужд ГБУЗ МО "Ивантеевская ЦГБ"
582 547,09
30.12.16
16.01.17
ООО "Подъем-1"
562 788,48
-3,39
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
567 983,39
-2,5
0348100019317000002
ИБК РАН
Работы по обслуживанию лифтов и всего лифтового оборудования ИБК РАН
273 621,00
02.03.17
13.03.17
ООО "Подъем-1"
272 252,89
-0,5
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
не подавало
0348300082217000012
ГБУЗ МО "ПРАВДИНСКАЯ ПОЛИКЛИНИКА"
Оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО "Правдинская поликлиника"
29 000,00
06.04.17
24.04.17
ООО "Подъем-1"
28 038,60
-3,32
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
28 710,00
-1
0348300103817000142
ГБУЗ МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ "БАЛАШИХИНСКАЯ ГОРОДСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМ. А.М. ДЕГОНСКОГО"
Услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования подъемно-транспортного
220 000,00
27.11.17
08.12.17
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
215 962,80
-1,84
ООО "Подъем-1"
217 800,00
-1
0348100006117000015
ФГБУЗ "ЦЕНТРАЛЬНАЯ ПСИХИАТРИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА"
33.12.15.000 - Услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования (лифтов)
260 000,00
04.12.17
15.12.17
ООО "Подъем-1"
256 100,00

-1,5
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
257 400,00
-1
0348100045918000042
ФГБУЗ "МЕДИКО-САНИТАРНАЯ ЧАСТЬ № 154 ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА"
Монтаж и наладка автоматизированной системы управления и диспетчеризации на базе системы АСУД пяти лифтов
138 369,26
09.08.18
23.08.18
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
136 985,56
-1
ООО "Подъем-1"
137 677,41
-0,5

По итогам вышеуказанных аукционов:
- ООО «Подъем-1» победило в 8 аукционах на общую сумму 1 954 740,08 руб.;
- ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» победило в 2 аукционах на сумму 352 948,36 руб.
Сведения, представленные Торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «Подьем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», сведены в таблицу №2.
Таблица №2
Наименование участника
Дата и время подачи заявки
IP-адрес подачи заявки
IP-адрес подачи ценового предложения
IP-адрес подписания контракта
№0348200041316000238
ООО "Подъем-1"
05.12.2016 10:44:00
89.208.169.50
89.208.169.50
89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
05.12.2016 10:35:00
89.208.169.50
89.208.169.50

№0348100006116000019
ООО "Подъем-1"
02.12.2016 13:10:18
89.208.169.50
89.208.169.50
89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
02.12.2016 14:10:17
89.208.169.50
89.208.169.50

№0348300103816000090
ООО "Подъем-1"
05.12.2016 10:44:00
89.208.169.50
89.208.169.50
89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
05.12.2016 11:17:00
89.208.169.50
89.208.169.50

№0348300082216000043
ООО "Подъем-1"
15.12.2016 16:08:36
89.208.169.50
89.208.169.50
89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
15.12.2016 16:13:08
89.208.169.50
89.208.169.50

№0348300249916000267
ООО "Подъем-1"
09.01.2017 12:04:02
89.208.169.50
89.208.169.50
89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
09.01.2017 12:19:04

89.208.169.50
89.208.169.50

№0348100019317000002
ООО "Подъем-1"
07.03.2017 13:14:07
89.208.169.50
89.208.169.50
89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
09.03.2017 16:30:11
89.208.169.50
не подавало

№0348300082217000012
ООО "Подъем-1"
06.04.2017 16:04:52
89.208.169.50
89.208.169.50
89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
06.04.2017 16:16:26
89.208.169.50
89.208.169.50

№0348300103817000142
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
01.12.2017 12:04:00
89.208.169.50
89.208.169.50
89.208.169.50
ООО "Подъем-1"
30.11.2017 11:05:00
89.208.169.50
89.208.169.50

№0348100006117000015
ООО "Подъем-1"
05.12.2017 17:34:14
89.208.169.50
89.208.169.50
89.208.169.50
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
07.12.2017 12:49:12
89.208.169.50
89.208.169.50

№0348100045918000042
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
16.08.2018 10:18:10
89.208.124.150
89.208.124.150
89.208.124.150
ООО "Подъем-1"
14.08.2018 13:04:55
89.208.124.150
89.208.124.150

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись хозяйствующими субъектами с одних IP-адресов: 89.208.169.50 и 89.208.124.150.
Кроме того, Управлением установлено, что при проведении рассматриваемых аукционов с реестровыми №№0348200041316000238, 0348100006116000019, 0348300103816000090, 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348300082217000012 подача заявок хозяйствующими субъектами осуществлялась в один день с разницей во времени от 5 мин до 1 часа, при том, что участникам предоставлялась значительное время для подготовки и подачи заявок от 12 до 18 дней.
Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным хозяйствующими субъектами в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:
- ООО «Подъем-1» - 143960, Московская область, г. Реутов, пр-т Мира, д. 57;
- ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» - 143980, Московская область, г. Балашиха, ул. Октябрьская (Железнодорожный мкр.), д. 1, корп. 1, пом. 1.13.
Таким образом, хозяйствующие субъекты на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.
Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.
Соответственно Управление пришло к выводу, что хозяйствующие субъекты совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресами: 89.208.169.50 и 89.208.124.150.
В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от хозяйствующих субъектов, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе с реестровыми № 0348100006117000015 с одного IP-адреса, установлено использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок хозяйствующих субъектов, а также совпадение даты и времени

создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).
Таблица №3
Наименование участника
Наименование файла в составе заявки
Формат файла
Дата/время создания файла заявки
Наименование учетной записи
Дата/время изменения файла заявки
Наименование учетной записи
№0348100006117000015
ООО "Подъем-1"
Декларация соответствия
docx
05.12.2017, 12:34:00
Виктор
05.12.2017, 12:34:00
Tatana
ООО "ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС"
Декларация соответствия
docx
05.12.2017, 12:49:00
User
05.12.2017, 12:49:00
Tatana

Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные хозяйствующими субъектами для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.
Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, а также дат, времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок хозяйствующими субъектами между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.
Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» осуществлялся в целях допуска хозяйствующих субъектов до аукционов.
Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам.
Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.
На основании данных, представленных операторами электронных торговых площадок относительно торгов, в которых принимали участие ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», Управлением был проведен сравнительный анализ участия и поведения указанных хозяйствующих субъектов при их участии в аукционах с третьими лицами, состоявшихся в период с 01.01.2016 по 01.12.2019.
Таблица №4
Реестровый номер торгов
Дата проведения
Предмет заказа
НМЦК
ООО «Подъем-1»
ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС»
Иные участники
31907613396
18.03.19
Выполнение работ по ремонту балконов многоквартирных домов, расположенных на территории мкрн. Климовск, г. Подольск, Г.о. Подольск, Московской области, находящихся в управлении МУП "СЕЗ"
400 000,00

У (-19,35%)
ООО «СПЕЦМОНТАЖСЕРВИС» (П), ООО ЗЕЛЕНХОЗ»
'0348300082218000016
28.05.18
Оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифта
31 761,00
П (-15,62%)

ООО «ОК МИТОЛ»
'0348200041318000011
09.02.2018
Техническое обслуживание лифтов
2 798 891,33

П (-31%/)
ООО «МИТОЛ-БАЛАШИХА»
'0348300082217000034
19.01.18
Услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования
31 761,00
П (-29,94%)

ООО «ОК МИТОЛ»
'0848300053217000825
15.01.18

Оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтов

7 112 820,00

П(-48,01%)
ООО «ЛИФТЕК», ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0848300053217000823
15.01.18

Оказание услуг по комплексному обслуживанию лифтов

5 143 116,00

П(-46,5%)
ООО «ЛИФТЕК», ООО «ЛИФТГРАНТ», ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0348100022117000081
09.01.18

Оказание услуг по техническому обслуживанию лифтового оборудования
274 756,29

П(-39%)
ООО «ЛИФТЕ-МГРУПП», ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0348300331017000061
15.12.17
Выполнение работ по комплексному обслуживанию лифтов
840 124,08
П(-31,56%)
У(-26,59%)
ООО «КОМФОРТЛИФТ»
'0348200003117000017
11.12.2017

Оказание услуг по техническому обслуживанию лифтов
973 906,97
У(-38,88%)
П(-38,99%)
ООО «ОК МИТОЛ»
'0348100045917000010
15.05.17
Техническое обслуживание лифтового оборудования
454 748,04
П(-24,74%)
У(-12%)
ООО «СК ИМПУЛЬС»

Данные, приведенные в таблице № 4, свидетельствуют об активном поведении ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» в ходе торгов в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в аукционах в таких случаях составляет от 12 % до 48 %, тогда как в рассматриваемых торгах, где указанные хозяйствующие субъекты участвовали совместно без третьих лиц, снижение составило от 1 % до 4,53% от НМЦК.
Таким образом, проведенный сравнительный анализ участия ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» в торгах за период с 2016 по 2018 г.г. показал активное снижение указанными хозяйствующими субъектами НМЦК в борьбе за контракт при участии в торгах с третьими лицами, тогда как в рассматриваемом случае такая борьба отсутствует, что, по мнению Управления, свидетельствует о наличии договоренностей между хозяйствующими субъектами по совместному участию в торгах и отказе от конкурентной борьбы друг с другом.
В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» представило пояснения, согласно которым участие хозяйствующих субъектов в рассматриваемых торгах с одних IP-адресов объясняется следующим.
Обязанности по подготовке и оформлению заявок и иных документов, связанных с участием в торгах, исполняются главным инженером ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» - Смирновым И.Г., который исполнялись на момент проведения рассматриваемых торгов аналогичные обязанности и в ООО «Подъем-1».
Вместе с тем документальное подтверждение исполнения Смирновым И.Г. обязанностей в ООО «Подъем-1» хозяйствующими субъектами не представлено.
При этом согласно указанным выше пояснениям, участие хозяйствующих субъектов в торгах, в том числе подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, осуществлялось Смирновым И.Г. при помощи инфраструктуры, принадлежащей ООО «Подъем-1».
Так, при участии хозяйствующих субъектов в совместных торгах Смирнов И.Г. сообщал генеральному директору ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» Бенуни С.А., действующему в период с 28.04.2012 по 18.07.2017, ценовое предложение ООО «Подъем-1» и в соответствии с указаниями Бенуни С.А. подавал ценовое предложение ниже предложенного ООО «Подъем-1». При этом Смирнов И.Г. действовал аналогично и при текущем генеральном директоре ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» - <…>
Вместе с тем Управление считает, что действия ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», учитывая победу в 2 из 10 рассматриваемых торгах, лишены экономического смысла, а операции по внесению обеспечения для участия в рассматриваемых торгах не обусловлены разумными экономическими или иными причинами.
При этом доводы ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» о виновности конкретного должностного лица не опровергают выводы антимонопольного органа о виновности хозяйствующих субъектов в совершении рассматриваемого правонарушения, поскольку в силу положений гражданского законодательства (ст. 402 Гражданского кодекса РФ) юридическое лицо отвечает за действия своих сотрудников и не снимает ответственности за заключение картельного соглашения.
Также Управление отмечает, что пояснения и материалы, представленные ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», не опровергают фактов, установленных Управлением в ходе рассмотрения настоящего дела.
После ознакомления с заключением об обстоятельствах дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства от 10.12.2019 ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» были представлены возражения (вх. №75065/19 от 20.12.2019) (далее - Возражения), в которых хозяйствующий субъект выразил свое несогласие с выводами Управления.
Согласно Возражениям, представленным ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», выводы Управления относительно отказа хозяйствующих субъектов от конкурентной борьбы друг с другом, а также относительно подачи заявок хозяйствующими субъектами в один день с разницей от 4 до 11 часов не свидетельствуют о нарушении ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» норм Федерального

закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).
Вместе с тем Управление сообщает, что предметом доказывания по настоящему делу являлась совокупность косвенных признаков, указывающих на нарушение хозяйствующими субъектами пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции. При этом доводы ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» об отсутствии в действиях хозяйствующих субъектов нарушений норм Закона о контрактной системе не относятся к предмету рассмотрения настоящего дела.
Также Управление отмечает, что довод ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» относительно отсутствия взаимодействия между хозяйствующими субъектами противоречит ранее представленным ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» пояснениям относительно одновременного исполнения должностных обязанностей Смирновым И.Г. в обоих обществах, в том числе по совместному участию хозяйствующих субъектов в рассматриваемых торгах, учитывая установленную законодательством ответственность юридического лица за действия своих сотрудников.
Кроме того, Управление отмечает, что положения части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции указывают на неправомерность заключения соглашения, которое влечет или может повлечь за собой угрозу наступления негативных последствий для состояния конкуренции на определенном товарном рынке, то есть являются формальным составом правонарушения.
Анализ поведения участников с точки зрения экономической выгоды, а также возможного устранения конкурентов, не входит в предмет доказывания по указанной категории дел. При нарушении хозяйствующим субъектом пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции возможность наступления последствий в виде влияния на конкуренцию презюмируется.
ООО «Подъем-1» каких-либо возражений представлено не было.
Согласно аналитическому отчету от 09.12.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на Аукционах Управлением установлено следующее:
1. Временной интервал исследования определен периодом с 29.11.2016 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0348200041316000238) по 23.08.2018 включительно (дата проведения аукциона № 0348100045918000042).
2. Предметами Аукцинов являлись:
- техническое обслуживание и аварийно-техническое обслуживание лифтов в 2017г.;
- выполнение работ по техническому обслуживанию лифтов;
- техническое и аварийно-техническое обслуживание лифтов;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту лифтов для нужд ГБУЗ МО «Ивантеевская ЦГБ»;
- работы по обслуживанию лифтов и всего лифтового оборудования ИБК РАН;
- оказание услуги по техническому обслуживанию и ремонту лифта для нужд ГБУЗ МО «Правдинская поликлиника»;
- услуги по техническому обслуживанию и ремонту оборудования подъемно-транспортного;
- услуги по ремонту и техническому обслуживанию подъемно-транспортного оборудования (лифтов);
- монтаж и наладка автоматизированной системы управления и диспетчеризации на базе системы АСУД пяти лифтов.
3. В состав участников Аукционов входили ООО «Подьем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.
Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» не входят (и не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов) в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.
В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.
На дату вынесения решения по аукционам с реестровыми №№ 0348200041316000238, 0348100006116000019 и 0348300103816000090, состоявшимся в период с 12.12.2016 по 15.12.2016, трехгодичный срок давности также истек.
Таким образом, руководствуясь статьей 41.1 Закона о защите конкуренции, по аукционам с реестровыми №№ 0348200041316000238, 0348100006116000019 и 0348300103816000090 действия хозяйствующих субъектов не могут быть квалифицированы со стороны Управления.
Управление при рассмотрении дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:
- подача заявок хозяйствующими субъектами в один день с разницей от 4 до 11 часов, при том, что участникам предоставлялась от 14 до 22 дней для подготовки и подачи заявок;
- подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов с одних IP-адресов: 89.208.169.50 и 89.208.124.150.
- использование единых учетных записей, на которых изменялись файлы заявок хозяйствующих субъектов, а также совпадение даты и времени создания и (или) даты изменения файлов;
- нетипичное поведение хозяйствующих субъектов в рамках участия в рассматриваемых аукционах в сравнении с их участием в торгах с третьими лицами,
пришло к выводу о том, что ООО «Подъем-1» и ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042.
Доход ООО «Подъем-1» (согласно информации ЕИС http://zakupki.gov.ru/), полученный по результатам 5 аукционов с реестровыми №№ 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012 и 0348100006117000015, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 1 147 792,52 руб.
Доход ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (согласно информации ЕИС http://zakupki.gov.ru/), полученный по результатам 2 аукционов с реестровыми №№ 0348300103817000142 и 0348100045918000042, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 352 948,36 руб.
Ущерб от реализации картельного соглашения между хозяйствующими субъектами Управлением не установлен.
По результатам рассмотрения дела № 077/01/11-9177/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением принято решение от 23.12.2019 (исх. № ЕП/70605/19) о признании ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» и ООО «Подьем-1» нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого могла привести к поддержанию цен на 7 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348300082216000043, 0348300249916000267, 0348100019317000002, 0348300082217000012, 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042.
Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).
Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных

условий для каких-либо участников, либо участие в них -
влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.
В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.
Вина должностного лица ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940), действовавшего в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, - генерального директора <…> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению Обществом требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении устного картельного соглашения с ООО «Подьем-1» (ИНН 5041202020, ОГРН 1155012001044), реализация которого могла привести к поддержанию цен на 3 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0348300103817000142, 0348100006117000015 и 0348100045918000042.
Таким образом, должностным лицом ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940), действовавшим в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, - генеральным директором <…> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.
Место совершения указанного правонарушения - город Москва.
В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.
Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «ВОСТОК ТЕХНОСЕРВИС» (ИНН 5012072922, ОГРН 1125012002940), действовавшим в период с 10.07.2017 по 23.08.2018, - генеральным директором <…> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-9177/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 23.12.2019.
В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.
Объяснения и подпись (с расшифровкой) должностного лица или его
защитника:_____
С протоколом ознакомлен. _____/_____
подпись, расшифровка подписи
Права и обязанности разъяснены. _____/_____
подпись, расшифровка подписи

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве).

В случае отказа от подписания протокола, делается отметка об отказе от
подписания._____
_____

Начальник отдела антимонопольного
контроля финансовых и товарных рынков <…>