

ОАО «РЖД»

Новая Басманная ул., д. 2,
Москва, 107174

ООО «РТС-тендер»

Тараса Шевченко наб., д. 23А,
Москва, 121151

ИП Филлипова Н.И.

Б. Полянки ул., д. 25, к. 2, кв. 35,
г. Ярославль, 150046

по результатам рассмотрения жалобы ИП Филлиповой Н.И. на действия (бездействие) оператора электронной площадки, заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

27.08.2020 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе:

«...»

членов Комиссии:

«...»

при участии представителей:

ООО «РТС-тендер»: Гунбиной Д.С.«...»

ОАО «РЖД»: Гайдуков А.С, «...»

представили ИП Филлиповой Н.И. на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видеоконференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видеоконференц-связи жалобу ИП Филлиповой Н.И. от 14.08.2020 № 109, направленную письмом Ярославского УФАС России от 19.08.2020 № 8713/06-02, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-Тендер» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 3131/ОАЭ-ЦДМВ/20 на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава (Участки Рыбинск, Шарья, Иваново) (извещение № 32009283918), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ИП Филлиповой Н.И. (далее – Заявитель) от 14.08.2020 № 109, направленная письмом Ярославского УФАС России от 19.08.2020 № 8713/06-02, на действия (бездействие) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 3131/ОАЭ-ЦДМВ/20 на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава (Участки Рыбинск, Шарья, Иваново) (извещение № 32009283918) (далее — Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Кроме того, в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и

иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность ОАО «РЖД» (далее - Заказчик) регламентируется Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД» утвержденным решением Совета директоров ОАО «РЖД» (далее – Положение о закупке).

Согласно документации о проведении Аукциона (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://www.rts-tender.ru>. Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет» <http://www.rts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки ООО «РТС-тендер» для корпоративных закупок, утвержденным генеральным директором ООО «РТС-тендер» В.Н. Лишенковым (далее — Регламент).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение об осуществлении закупки размещено в

единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 30.06.2020;

2. Начальная (максимальная) цена договора — 12 496 614,90 рублей;
3. Дата окончания подачи заявок — 16.07.2020;
4. На участие в Аукционе подано – 5 заявок;
5. Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе — 26.06.2020;
6. К участию в Аукционе допущено – 4 заявки;
7. Дата проведения Аукциона — 24.07.2020;
8. Дата рассмотрения вторых частей заявок — 06.08.2020;
9. Дата подведения итогов — 06.08.2020;
10. Победителем Аукциона признан ООО СК «Тверицы».

Согласно доводу жалобы Заявителя Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надлежащая функциональность программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего у Заявителя 24.07.2020 отсутствовала возможность подать ценовое предложение.

Рассмотрев представленные материалы и выслушав пояснения Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надлежащую функциональность программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Из Жалобы следует, что у Заявителя во время подачи ценового предложения 24.07.2020 возникли технические проблемы на сайте Оператора, в результате чего Заявитель не смог подать ценовое предложение.

Вместе с тем на заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что программно-технический комплекс Оператора в период проведения Аукциона работал в штатном режиме, без сбоев.

Также Комиссией установлено, что при проведении Аукциона на компьютере Заявителя не использовалось специализированное

программное обеспечение информационной системы «Независимый регистратор» предназначенное для видеofиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС. в связи с чем в Комиссии отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период проведения Аукциона.

Кроме того, представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не явился и в составе Жалобы не представил сведений, графических изображений и иных доказательств, подтверждающих, что при подаче ценового предложения при участии в Аукционе Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Филипповой Н И « » от 14.08.2020 № 109, направленную письмом Ярославского УФАС России от 10.08.2020 № 8713/06-02 на действия (бездействия) оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» « » при проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 3131/ОДЭ-11АМВ/20 на право заключения договора на оказание услуг по комплексному обслуживанию подвижного состава (Участки Рыбинск, Шарья, Иваново) (извещение № 32009283918) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Ведущий Комиссии ФАС России «...»

Члены Комиссии ФАС России «...»

«...»

«...»

«...»

2020-111806(1)