

РЕШЕНИЕ № 4-ФАС22-АМ/02-15

г. Барнаул

Резолютивная часть решения оглашена «6» мая 2015 г.

В полном объеме решение изготовлено «21» мая 2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

В<...> – начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий,

К<...> – начальник аналитического отдела;

Ч<...> – главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, рассмотрев дело №4-ФАС22-АМ/02-15 по признакам нарушения ООО «Севуч плюс» (656011, Алтайский край, г.Барнаул, ул.Аносова, 2А), ООО «ПродснабАлтай» (656037, Алтайский край, г.Барнаул, пр.Калинина,116/101) пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В связи с рассмотрением обращений, поступающих в адрес управления ФАС по Алтайскому краю, по вопросу законности и обоснованности повышения цен на сахар - песок в розничной и оптовой сети Алтайского края, управлением проведен анализ ситуации на рынке оптовой и розничной реализации сахара - песка в Алтайском крае за период октябрь – декабрь 2014 г., по итогам которого установлено следующее.

Согласно мониторингу цен, осуществляемому управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры по состоянию на 05.11.2014 г. средняя розничная цена в Барнауле на сахар – песок составляла 36,8 руб/кг, а по состоянию на 01.12.2014 г. - 39 руб/кг, рост составил 5,9%. На 15.12.2014 средняя розничная цена - 42,1 руб/кг, рост к 01.12.14г. составил 7,9%. На 19.01.14г. – 54,7 руб/кг, рост к 15.12.14г. составил 30%. Всего за период с 05.11.2014 по 15.12.2014г. рост составил 48,6%.

По результатам мониторинга цен на фиксированный набор товаров в г. Барнауле по состоянию на 31.10.2014г. реализация сахара–песка в магазинах федеральных сетей осуществлялась по цене от 33,9 руб. до 40,09 руб., магазинах локальных сетей («Холидей - Классик», «Мария – Ра», «Аникс») - по цене от 34,7 руб. до 39,9 руб. На 05.12.14г. в магазинах федеральных сетей - по цене от 36,2 руб. до 53,7 руб. (рост 6,8 – 34%), в магазинах локальных сетей – по цене 35,9 – 42 руб. (рост 3,5 – 5,3%). На 21.01.15г. в магазинах федеральных сетей - по цене от 48,6 руб. до 65,9

руб. (рост 34 – 57%), в магазинах локальных сетей – по цене 54,2 – 57 руб. (рост 6 - 50 %).

Наибольшее количество жалоб поступило на рост розничных цен в торговой сети «Мария-РА» (ООО «Розница-1») и на оптовом рынке (оптовые базы, осуществляющие оптово-розничную реализацию сахара-песка).

По результатам анализа документов, предоставленных ООО «Розница-1», установлено, что причина существенного повышения розничных цен – рост цен у поставщиков.

Основными поставщиками сахара-песка для ООО «Розница-1» являются ООО «ПродснабАлтай» (Алтайский край, г. Барнаул, пр. Калинина, 116/101) и ООО «РТ Бакалея» (Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226/3, оф. 2).

Динамика изменения розничных цен ООО «Розница-1» в указанный период следующая:

- 30.10.14 – 35,9-39,9 руб., цены не менялись до 09.12.14г.

- 09.12.14г.- 39,98– 48,42 руб. (рост 11-21%)

- 12.12.14г. – 41,8 – 41,9 руб. (рост к ноябрю 5-16%)

- 20.12.14г. – 50,37–58,71 руб. (рост к ноябрю 40-47%)

- 23.12.14г. - 55,98-58,42 руб. (рост к ноябрю 46-56 %).

Согласно информации ООО «Розница-1» основные поставщики предупредили о повышении цен заранее, а именно: ООО «ПродснабАлтай» 07.11.2014, ООО «РТ Бакалея» 10.11.2014.

Так, поставщик ООО «ПродснабАлтай» осуществлял поставку сахара-песка ООО «Розница-1» в указанный период по следующим оптово-отпускным ценам:

- 05.11.-07.11.14г. – 37,25-38,99 руб.;

- 09.12.-10.12.14г. – 42,33-47,17 руб., рост к ноябрю составил 13,6- 21%;

- 19.12.- 22.12.14г.– 44 - 57,57 руб, рост к ноябрю 18-48%, к 10.12.14г. 4-21%.

Объем реализации сахара – песка ООО «ПродснабАлтай» в 2013 г. составил 37 490,5 тн., по итогам 2014 г.- 62 012,83 тн.

Закупочные цены на сахар–песок с октября по декабрь 2014 года у ООО «ПродснабАлтай» сложились на следующем уровне.

- в октябре 2014г. от 26,8 руб./кг. до 33,5 руб./кг.

- в ноябре 2014г. от 26,5 руб./кг. до 34,85 руб./кг. максимальная закупочная цена возросла, в сравнении с октябрем 2014 г, на 1,35 руб./кг (на 4%).

- в декабре 2014г от 33,5 руб./кг. до 49,15 руб./кг., рост цены в сравнении с ноябрем 2014 г. составил от 7 руб./кг. до 14,3 руб./кг., (от 26,4% до 41%).

Всего за период с октября по декабрь 2014г. рост закупочных цен составил **83,4%**.

Согласно представленной информации ООО «ПродснабАлтай» основным покупателем сахара – песка, в указанный временной промежуток времени на территории Алтайского края, является: ООО «Розница – 1» (Алтайский край, г. Барнаул).

Основными поставщиками сахара–песка для ООО «ПродснабАлтай» являются: ООО «ТД Доминант» (г. Москва), ООО «КЛЦ – Титан» (Краснодарский край), ООО «Разгуляй – Маркет», ООО «Продимекс – Холдинг» (г. Москва), ООО «Севуч Плюс» (г. Барнаул). Закуп продукции осуществлялся весом по 50 кг.

Оптово-отпускная цена ООО «ПродснабАлтай» своим оптовым покупателям на сахар–песок весом 50 кг. в период октябрь–декабрь 2014 года сложилась на следующем уровне:

-в октябре 2014 г. цена установлена в границах от 28,1 руб./кг. до 37,69 руб./кг.;

-в ноябре 2014 г. продажа осуществлялась по цене от 35,36 руб./кг до 39,05 руб./кг; рост в ноябре 2014 г. по отношению к октябрю 2014 г. составил от 1,36 руб (3,6%) до 7,26 руб (25,8%);

- в декабре 2014 г. сахар – песок отпускался по цене от 36,98 руб./кг. до 55,1 руб./кг., рост в декабре 2014 г. по отношению к ноябрю 2014 г. достигал 16,05 руб (41,1%).

Всего в указанный период рост отпускных цен на сахар–песок составил 27 руб. или **96%**.

Снабженческо-сбытовая надбавка ООО «ПродснабАлтай» в октябре составила от 1,3 до 4,19 руб/кг. (4,8-12,5%), в ноябре 2014г. повысилась до 8,86 руб/кг. (33,4%), в декабре составила от 3,48 до 5,95 руб/кг. (12%).

На основе представленных ООО «ПродснабАлтай» расчетов установлено, что с учетом средневзвешенных закупочных и отпускных цен Общества снабженческо-сбытовая надбавка ООО «ПродснабАлтай» в октябре 2014г. составила 1,29 руб. в ноябре 2014г. – 1,47 руб., в декабре 2014г. – 2,37 руб., т.е. выросла в 1,83 раза (на 183%).

Другой оптовый поставщик сахара-песка ООО «Севуч Плюс» реализовал на территории Алтайского края за 2014г. 17014,925 тн сахара-песка. По результатам анализа закупочных и отпускных цен ООО «Севуч Плюс» установлено следующее.

В октябре 2014г. закупочная цена сахара-песка составила от 25,83 руб./кг (08.10.2014) до 29,0 руб./кг (21.10.2014), повышение составило 2,24 руб. (8,4%).

В ноябре 2014г. сахар-песок закупался по цене от 28,35 руб/кг (17.11.2014) до 33,6 руб. за кг. (26.11.2014), рост к октябрю 2014г. составил от 2,52 руб/кг (0,7%) до 4,6 руб/кг (15,7%).

В декабре 2014г. закупочные цены на сахар-песок продолжали расти. Так, на 19.12.2014г. закупочная цена составляла 44,9 руб./кг.

Всего в период с октября по декабрь 2014г. рост закупочной цены на сахар-песок у ООО «Севуч Плюс» составил **19,07 руб. или 73,8%**.

В исследуемый период времени с октября по декабрь 2014г. ООО «Севуч Плюс» закупало сахар-песок у поставщиков: ООО «Белый Фрегат», Ульяновский сахарный завод, ООО «КЛЦ Титан», ООО «Продимек-Холдинг», ТД Раздолье, ООО «Агро-Трейд».

ООО «Севуч Плюс» осуществляло реализацию сахара-песка по следующим ценам:

- в октябре по цене от 27,7-27,8 руб\кг. (на 06.10.2014, 13.10.2014) до 35,8 руб\кг. (31.10.2014г), рост с начала октября на 31.10.2014г. составил 8,1 руб/кг (29,2%);

- к концу ноября 2014 г. цена повысилась до 36,75 руб./кг. (на 28.11.2014г.);

- к середине декабря цена повысилась до 46,2 руб./кг, (на 17.11.2014г.) повышение составило до 9,45 руб. к концу ноября 2014г. (до 25,7%). На 30.12.2014 цена продажи повысилась до 48,7 руб./кг, повышение к ноябрю 2014г. составило 11,95 руб. (32,5%).

Всего в период с октября по декабрь 2014г. рост цены реализации сахара-песка у ООО «Севуч Плюс» составил **21 руб. за кг. или 76%**.

При этом, снабженческо-сбытовая надбавка ООО «Севуч Плюс» в первой половине октября 2014г. не превышала 1,87 руб (7,2%), но выросла к концу октября 2014г. до 6,8 руб/кг (закуп сахара 21.10.2014г. по цене 29 руб/кг, реализация 31.10.2014г. по цене 35,8 руб/кг), составив 29,2%.

К концу ноября 2014г. снабженческо-сбытовая надбавка ООО «Севуч Плюс» повысилась до 8,4 руб. (реализация сахара 28.11.2014г. по цене 36,75 руб/кг при закупе сахара в первой половине ноября 2014г. по цене от 28,35 руб/кг до 28,46 руб/кг (13.11.-17.11.2014г.), т.е. 29,6%.

Во второй половине декабря 2014г. цена реализации сахара достигала 48,7 руб/кг, при этом закупался сахар в первой половине декабря 2014г. по цене 32,97–34,3 руб/кг., надбавка составила от 14,4 до 15,73 руб/кг. или 42-47,7%.

Таким образом, ООО «ПродснабАлтай» и ООО «Севуч Плюс» в период с октября 2014 г. по декабрь 2014г. произвели неоднократное существенное повышение оптово-отпускных цен на сахар-песок, при этом в указанный период, отпускные цены росли большими темпами, чем закупочные, что свидетельствует о повышении снабженческо-сбытовой надбавки данными хозяйствующими субъектами.

Доказательств, подтверждающих обоснованность увеличения снабженческо-сбытовой надбавки ООО «ПродснабАлтай» и ООО «Севуч Плюс» на сахар-песок в антимонопольный орган не представлено.

Снабженческо-сбытовая надбавка, необоснованное повышение которой вменено ООО «ПродснабАлтай», ООО «Севуч Плюс», представляет собой совокупность нескольких элементов, в том числе:

- расходов на возмещение экономически обоснованных затрат, связанных с

закупкой, хранением и реализацией товара;

- прибыли предприятия;

- расходов, связанных с уплатой налогов и иных обязательных платежей.

Такая составляющая снабженческо-сбытовой надбавки, как расходы на уплату налогов, также оставались в указанные периоды неизменными, ввиду отсутствия изменений в налоговом законодательстве.

Доказательств, подтверждающих рост иных расходов, Обществами представлено не было.

Представитель ООО «Севуч Плюс» пояснил, что для реализации сахара-песка Общество несет расходы, связанные с закупкой, хранением, реализацией товара, в том числе, расходы на аренду складских помещений, заработную плату, транспортные расходы на доставку контрагентам, налоги, что Общество устанавливало надбавку на сахар-песок в зависимости от сезона, инфляции, а также повышения стоимости кредитного ресурса. При этом, документальных доказательств, подтверждающих увеличение вышеуказанных расходов в исследуемый период времени Обществом не представлено.

Представитель ООО «Севуч плюс» в заседании Комиссии пояснил, что увеличение затрат Общества связано с увеличением Банками процентной ставки по кредитам. Однако, представленные Обществом документы, свидетельствуют о повышении процентных ставок в декабре 2014 года (письмо от 23.12.2014 г.), необоснованное увеличение снабженческо-сбытовой надбавки началось с октября 2014 года.

ООО «ПродснабАлтай» также не представлено доказательств, подтверждающих увеличение затрат на реализацию сахара-песка в указанный период. При этом, согласно информации, представленной Обществом (письмо от 19.03.2015 года), с октября по декабрь 2014 года отмечено снижение расходов на продажу сахара-песка (счет 44.01) с октября 2014 года по декабрь 2014 года, при увеличении выручки от реализации сахара-песка в указанном периоде. Анализ отчета о прибылях и убытках ООО «ПродснабАлтай» свидетельствует о росте прибыли Общества от продаж в 2014 году в сравнении с 2013 годом.

Хозяйствующие субъекты - ООО «ПродснабАлтай» и ООО «Севуч Плюс» действуют на одном на товарном рынке, являются конкурентами. Товарные границы определены как оптовая торговля сахаром-песком, географические границы определены географическими границами Алтайского края.

Повышение снабженческо-сбытовых надбавок ООО «ПродснабАлтай» и ООО «Севуч Плюс» прошло в одном и том же интервале в октябре-декабре 2014 года.

Повышение снабженческо-сбытовых надбавок ООО «ПродснабАлтай» и ООО «Севуч Плюс» и тем самым увеличение оптово-отпускной цены на сахар-песок в кратко временном периоде не могли иметь место ни при каких иных условиях, кроме как при условии наличия сговора между ними.

При таких условиях у хозяйствующих субъектов отсутствует необходимость ценовой конкуренции, поскольку каждый работает в сложившихся условиях, получает больший доход при установлении цен более высокого уровня,

поддержания их на более высоком уровне, в конечном счете, причиняя ущерб розничному потребителю.

На заседании Комиссии представители ООО «ПродснабАлтай» и ООО «Севуч Плюс» отрицали наличие между ними соглашения, мотивируя установление и поддержание цен, надбавок на сахар-песок экономической необходимостью.

Представитель ООО «ПродснабАлтай» пояснил, что факторами, влияющими на формирование цен, надбавок на сахар-песок является цена закупки, затраты на доставку, аренда, категория клиента, рыночная ситуация на рынке, а также существующие ограничения по наценке со стороны государства. Таким образом, ООО «ПродснабАлтай», устанавливало цены и надбавки не исходя из себестоимости реализации товаров, а ориентируясь на рыночное поведение конкурентов, сложившуюся на рынке ценовую ситуацию.

Исследовав, все представленные ООО «ПродснабАлтай», ООО «Севуч Плюс» документы и материалы, а также оценив доводы сторон, управление ФАС по Алтайскому краю пришло к выводу, что у ООО «ПродснабАлтай», ООО «Севуч Плюс» отсутствовали объективные причины для увеличения снабженческо-сбытовой надбавки в краткосрочном периоде времени.

При отсутствии объективных причин для увеличения снабженческо-сбытовой надбавки в краткосрочный период ООО «ПродснабАлтай» и ООО «Севуч Плюс» достигается устранение конкурентных отношений между ними, а именно – устранение ценовой состязательности на рынке оптовой реализации сахара-песка.

В сложившейся ситуации на рынке оптовой реализации сахара-песка, в том числе с учетом повышения закупочных цен, оптовые организации имели возможность с целью недопущения всеобщего роста цен на сахар-песок не увеличивать снабженческо-сбытовые надбавки (в руб.), которые Общества устанавливали до момента роста закупочных цен, и которых в предыдущий период времени хватало для обеспечения деятельности организации.

Общие условия обращения товара на рынке остались прежними: изменения в налоговом законодательстве отсутствовали, иных обстоятельств, в равной степени влияющих на изменение затрат оптовых организаций в указанном периоде не выявлено.

Доказательством наличия соглашения, заключенного ООО «ПродснабАлтай» и ООО «Севуч Плюс», направленного на увеличение и поддержание цен и надбавок на сахар-песок, является единообразное и синхронное поведение данных хозяйствующих субъектов при отсутствии на то объективных причин, которое приводит к отказу от соперничества на рынке оптовой реализации сахара-песка и приводит к установлению и поддержанию снабженческо-сбытовой надбавки на экономически необоснованном уровне, влияя тем самым на установление, поддержание фактической оптово-отпускной цены на сахар-песок.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона «О защите конкуренции», признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если

такие соглашения приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат) и (или) наценок.

Согласно пункту 17 статьи 4 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», к признакам ограничения конкуренции относится, в том числе, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, а также, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке.

Таким образом, поведение ООО «Севуч плюс», ООО «ПродснабАлтай», выразившееся в установлении и поддержании цен, надбавок на сахар-песок в одном и том же временном интервале – с октября по декабрь 2014 г.г., является результатом устной договоренности (соглашения) и нарушает требования пункта 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Севуч плюс», ООО «ПродснабАлтай» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем заключения устного соглашения и участия в нем, что привело к установлению и поддержанию цен, надбавок на сахар-песок в одном и том же временном интервале - с октября по декабрь 2014 г.г.

2. Выдать ООО «Севуч плюс», ООО «ПродснабАлтай» предписание о прекращении ограничивающих конкуренцию соглашений и совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, путем проведения самостоятельной ценовой политики при формировании цен, надбавок на сахар-песок, исходя из суммы необходимых для оказания этих услуг расходов и прибыли.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа. ации административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.