

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 8348/04-2012

г. Ульяновск

Резолютивная часть решения оглашена "22" марта 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено "05" апреля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления

- нач. отдела

члены

- специалист-эксперт

рассмотрев дело № 8348/04-2012 по признакам нарушения Советом депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области, расположенным по адресу: 433910, Ульяновская область, р.п. Радищево, пл. 50 лет ВЛКСМ, д. 1, части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

Решением Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области от 25.02.2009 № 2/16 было утверждено Положение о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Радищевский район» (далее – Положение).

Из анализа Положения установлено, что исполнение ряда норм Положения может повлечь нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем приказом от 01.03.2012 №53 было возбуждено дело по признакам нарушения Советом депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

На заседании комиссии 22.03.2012 представитель Совета депутатов МО

«Радищевский район» Ульяновской области пояснила, что проект решения Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области «Об организации пассажирских перевозок в МО «Радищевский район» подвергался экспертизе прокуратурой Радищевского района Ульяновской области. По результатам экспертизы выдано заключение от 14.01.2009, в соответствии с которым «форма и содержание правового акта, порядок его вступления в силу соответствуют требованиям действующего законодательства, коррупциогенных факторов не содержит».

Дополнила, что правовую экспертизу нормативных правовых актов осуществляют юристы Администрации МО «Радищевский район» Ульяновской области, в связи с тем, что в Совете депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области практикующих юристов не имеется.

Пояснила, что в соответствии со ст. 11 Устава МО «Радищевский район» Ульяновской области, принятого решением Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области 22.11.2006 № 12/134 (далее – Устав МО «Радищевский район» Ульяновской области), правовые акты Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области могут быть обнародованы, то есть, доведены до населения Радищевского района Ульяновской области, путём их размещения на интернет сайте МО «Радищевский район» Ульяновской области по адресу: www.radishevo.region73.ru, на информационных стендах, расположенных у следующих заведений: «Универмаг» (р.п. Радищево, ул. Советская, д. 37), «Автовокзал» (р.п. Радищево, ул. Кооперативная, д.50)».

Указала, что в связи с поступлением 14.03.2012 в адрес Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области приказа «О возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» от 01.03.2012 № 53 и определения о назначении дела № 8348/04-2012 о нарушении антимонопольного законодательства от 05.03.2012, Советом депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области на внеочередном заседании Совета 19.03.2012, рассматривался вопрос о внесении изменения в Положение о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Радищевский район» (далее – Положение), утверждённого решением Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области от 25.02.2009 № 2/16.

Решением Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области от 19.03.2012 № 40/324 «О внесении изменения в Положение о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Радищевский район», утверждённое решением Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области от 25.02.2009 № 2/16 «Об организации пассажирских перевозок в МО «Радищевский район» внесены изменения в пункт 3.1. Положения.

Указанные изменения опубликованы 19.03.2012 на официальном сайте Администрации МО «Радищевский район» Ульяновской области в разделе «Главная», во вкладке «Информация о нормотворческой деятельности» по адресу: <http://radishevo.region73.ru/index.php?name=Files&op=showcat&cid=4>.

Представитель Администрации МО «Радищевский район» Ульяновской области пояснил, что в период 2009-2011 гг. торги по отбору субъектов для осуществления пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области не

проводились.

Пояснил, что договор с ОАО «Радищевское АТП» заключён в связи с тем, что Общество является единственным на территории района, имеющим необходимое количество автобусов для осуществления перевозок по всем утверждённым пассажирским маршрутам сети муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области.

ОАО «Радищевское АТП» осуществляет пассажирские перевозки на территории муниципального образования «Радищевский район» Ульяновской области с момента образования регулярных маршрутов пассажирских перевозок (с 80-х гг.).

Указал, что заявок на организацию новых внутрирайонных маршрутов на осуществление пассажирских перевозок не поступало.

Рассмотрев материалы дела и заслушав пояснения сторон, комиссия приходит к выводу о необходимости признания пункта 3.1 Положения о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Радищевский район», утвержденного Решением Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области от 25.02.2009 № 2/16, противоречащим части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

При этом комиссия исходила из следующего.

Согласно пп. 2 ч. 1 ст. 15 Закона «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются (в ред. Федерального [закона](#) от 06.12.2011 N 401-ФЗ):

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Пункт 3.1. Положения предусматривает, что к участию в конкурсе допускаются юридические лица независимо от форм собственности и организационно-правовой формы и физические лица, зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей без образования юридического лица, имеющие устойчивое финансовое положение, представившие необходимые документы и финансовое обеспечение, зарегистрированные **в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Ульяновской области.**

Согласно статьи 8 Федерального закона от 08.08.2001 N 129-ФЗ (ред. от 03.12.2011) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственная регистрация индивидуального

предпринимателя осуществляется налоговым органом по месту его жительства.

Установлено, что юридический и фактически адрес Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Ульяновской области: 433515, Ульяновская обл., г.Димитровград, ул.Юнг Северного Флота, 2.

Соответственно, можно сделать вывод, что физические лица, зарегистрированные по месту жительства в ином налоговом органе, лишаются права участвовать в указанном конкурсе, соответственно, реализация данных норм может повлечь необоснованное препятствование в деятельности хозяйствующих субъектов.

Установлено, что Решением Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области от 19.03.2012 № 40/324 «О внесении изменения в Положение о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Радищевский район», утверждённое решением Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области от 25.02.2009 № 2/16 «Об организации пассажирских перевозок в МО «Радищевский район» (далее – Решение от 19.03.2012 №40/324), внесены изменения в пункт 3.1. Положения, а именно: исключена норма, предусматривающая регистрацию индивидуальных предпринимателей в Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы № 1 по Ульяновской области.

Поскольку изменения, внесённые Решением от 19.03.2012 №40/324 в пункт 3.1. Положения, опубликованы лишь на интернет сайте МО «Радищевский район» Ульяновской области по адресу: www.radishevo.region73.ru ст. 11 Устава МО «Радищевский район» Ульяновской области предусматривает, в том числе и размещение на информационных стендах, расположенных у следующих заведений: «Универмаг» (р.п. Радищево, ул. Советская, д. 37), «Автовокзал» (р.п. Радищево, ул. Кооперативная, д.50)», комиссия считает необходимым выдать Совету депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции " комиссия,

РЕШИЛА:

- 1.** Признать пункт 3.1 Положения о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Радищевский район», утверждённого Решением Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области от 25.02.2009 № 2/16, противоречащим части 1 статьи 15 Закона «О защите конкуренции».
- 2.** Передать материалы дела должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела в отношении должностных лиц Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области по статье 14.9 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.
- 3.** Выдать Совету Депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области предписание, направленное на обеспечение конкуренции.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Совет депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области
433910, Ульяновская область, р.п. Радищево, пл. 50 лет ВЛКСМ, д. 1

ПРЕДПИСАНИЕ № 13

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии - зам. руководителя управления

Члены Комиссии - нач. отдела

- специалист-эксперт

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 05.04.2012 по делу № 8348/04-2012 о нарушении Советом депутатов

МО «Радищевский район» Ульяновской области (433910, Ульяновская область, р.п. Радищево, пл. 50 лет ВЛКСМ, д. 1) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Кому: Совет депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области

- совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции;

а именно:

уведомить население Радищевского района Ульяновской области об изменениях, внесённых в Положение о конкурсе на право выполнения пассажирских перевозок по установленным регулярным внутрирайонным маршрутам МО «Радищевский район», Решением Совета депутатов МО «Радищевский район» Ульяновской области от 19.03.2012 № 40/324, путём размещения сведений на информационных стендах, расположенных у следующих заведений: «Универмаг» (р.п. Радищево, ул. Советская, д. 37), «Автовокзал» (р.п. Радищево, ул. Кооперативная, д.50)».

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.