

Резолютивная часть решения оглашена «25» мая 2012 г.

В полном объеме решение изготовлено «28» мая 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее-Комиссия),

рассмотрев 25.05.2012г. дело № 12 от 12.05.2012г. по признакам нарушения Муниципальным унитарным предприятием «Горэлектросети» (649002, Республика Алтай, г. Горно-Алтайск ул. Связистов, 1) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии Заявителя, представителя ответчика МУП «Горэлектросети»,

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступило заявление от 13.04.2012г. (вх.№ 869) по вопросу неправомерного установления МУП «Горэлектросети» индивидуального прибора учета электроэнергии в жилом доме, расположенном по адресу: г. Горно-Алтайск, ул. Чапаева, 188.

Согласно заявлению, при производстве работ по технологическому присоединению жилого дома, расположенного в г. Горно-Алтайске по ул. Чапаева, 188, со стороны МУП «Горэлектросети» были произведены действия, не предусмотренные договором технологического присоединения и техническими условиями, а именно установлен прибор учета типа СОЭБ 2ПР/1-65-1 № 032892, на котором было написано «неисправен». Сотрудники МУП «Горэлектросети» в устной форме пояснили Заявителю, что данный прибор учета находился в ремонте на заводе-изготовителе и прошел государственную поверку. Однако, Заявителю невозможно проверить достоверность представленной информации и Заявитель несет материальную ответственность за заведомо неисправный прибор учета, бывший в эксплуатации, и в случае выхода из строя прибора учета Заявитель обязана будет возместить его стоимость МУП «Горэлектросети».

На основании статей 9, 10 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Заявителю от МУП «Горэлектросети» не было направлено предложение по оснащению жилого дома индивидуальным прибором учета и не заключен договор, регулирующий условия установки, замены и (или) эксплуатации приборов учета.

Заявитель считает, что МУП «Горэлектросети» не вправе понуждать ее к установке иного прибора учета электроэнергии, т.к. ни в договоре технологического присоединения, ни в технических условиях не содержится пунктов о том, что сетевая организация устанавливает свой прибор учета.

Заявитель просит разобраться в сложившейся ситуации, демонтировать установленный МУП «Горэлектросети» прибор учета электроэнергии и установить

приобретенный Заявителем прибор учета электроэнергии.

В ходе проверки фактов, указанных в заявлении, Управлением в адрес МУП «Горэлектросети» был направлен запрос от 16.04.2012г. № 781/10 о предоставлении письменных пояснений по фактам, изложенным в заявлении с приложением обосновывающих документов.

МУП «Горэлектросети» представило в Управление письменный ответ от 27.04.2012г. (вх.№ 1001) в котором поясняет, что прибор учета типа СОЭБ-2ПР/1-65-01, № 032892 после гарантийного ремонта находится в исправном состоянии, что подтверждается актом выполнения гарантийного ремонта прибора учета №032892 и пломбой госпроверителя на приборе учета. Установленный прибор учета электроэнергии оснащен функцией дистанционного режима считывания показаний. Установка электронных приборов учета с функцией дистанционного режима считывания показаний оговорена в Правилах устройства электроустановок, утвержденных Министерством топлива и энергетики РФ от 06.12.1999. Установка прибора учета электроэнергии предусмотрена пунктом 4 технических условий № 04-01/6101 от 15.03.2012г. Прибор учета электроэнергии предоставлен Заявителю бесплатно по программе модернизации парка учёта в промышленных и бытовых секторах г. Горно-Алтайска, утвержденной администрацией г. Горно-Алтайска. Бесплатное предоставление прибора учета электроэнергии было разъяснено Заявителю сразу при подаче заявки на технологическое присоединение. На основании пункта 139 Основных положений функционирования розничных рынков электроэнергетики, утвержденных постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530, Заявитель несет ответственность за целостность и сохранность прибора учета, пломб установленных на нем, его утерю или уничтожение, а не за его техническую работу. В случае выхода из строя прибора учета не по вине Заявителя, замена прибора учета будет произведена за счет МУП «Горэлектросети». На основании пункта 144 Основных положений Заявитель вправе установить свой прибор учета в качестве контрольного.

Действия МУП «Горэлектросети» содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), в части злоупотребления хозяйствующим субъектом, доминирующим положением, результатом которого является ущемление интересов других лиц, так как в нарушение пункта 9 технических условий от 15.03.2012г. № 04-01/6101 МУП «Горэлектросети» при подключении жилого дома, расположенного по адресу: г.Горно-Алтайск ул. Чапаева, 188, к электрическим сетям установило индивидуальный прибор учета электроэнергии без учета мнения заявителя.

По данному факту Управление на основании приказа от 12.05.2012г. № 67 в отношении МУП «Горэлектросети» возбудило дело о нарушении антимонопольного законодательства № 12.

Определением № 12 от 12.05.2012г. Управлением было запрошено у МУП «Горэлектросети» письменное пояснение по факту возбужденного дела.

На заседании Комиссии представитель МУП «Горэлектросети» Нохрин К.М. пояснил, что прибор учета электроэнергии типа СОЭБ 2ПР/1-65-1 № 032892 предоставлен Заявителю бесплатно по программе модернизации парка учета в

промышленных и бытовых секторах г.Горно-Алтайска, программа рассчитана на улучшение учета потребления электроэнергии и снижения коммерческих потерь. Приборы учета, которые устанавливаются сотрудниками МУП «Горэлектросети» оснащены функцией дистанционного режима считывания показаний, установка электронных приборов учета оговорена в пункте 7.1.66 Правил устройства электроустановок. Заявитель 09.04.2012г. письменно обратилась в МУП «Горэлектросети» с жалобой на неправомерное установление сетевой организацией индивидуального прибора учета электроэнергии и просила установить приобретенный ею прибор учета. Со стороны МУП «Горэлектросети» Заявителю было разъяснено устно и письмом от 16.04.2012г., что в соответствии с пунктом 144 Основных положений потребитель вправе установить контрольный прибор учета в любом удобном для него месте. Кроме того, за отсутствие в технических условиях пункта о том, что прибор учета устанавливает МУП «Горэлеткросети» ответственный за процедуру технологического присоединения главный инженер МУП «Горэлектросети» привлечен к дисциплинарной ответственности. В последующие технические условия внесены изменения, касающиеся мероприятий, которые выполняет сетевая организация по установке прибора учета электроэнергии. Также МУП «Горэлектросети» признает выявленные Управлением нарушения антимонопольного законодательства, и готово устранить их в короткие сроки.

Заявитель на заседании Комиссии подтвердила доводы, указанные в заявлении и приложила письменное пояснение от 25.05.2012г. гражданки О. о том, что акт к договору электроснабжения с бытовым потребителем от 02.04.2012г. подписан ею, а не заявителем.

Комиссия УФАС по РА по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив обстоятельства дела и заслушав пояснения сторон по делу, пришла к выводу:

При принятии решения Комиссия руководствовалась: Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530, Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными [постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861](#), Правилами устройства электроустановок, утвержденных Министерством топлива и энергетики РФ от 06.12.1999.

1. МУП «Горэлектросети» является субъектом естественной монополии на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории МО «Город Горно-Алтайск» в границах балансовой принадлежности электрических сетей сетевой организации, к сетям которой присоединены потребители, за исключением зон деятельности других сетевых организаций.

В связи с чем МУП «Горэлектросети» включено постановлением Комитета по тарифам Республики Алтай от 01.04.2002 № 2 в «Реестр организаций Республики Алтай, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль» (раздел 1. Реестра «Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии», запись № 02.1.12).

На основании части 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции МУП «Горэлектросети» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах МО «Город Горно-Алтайск» и на него распространяются запреты, установленные статьей 10 Закона о защите конкуренции.

2. На основании пункта 6 Правил № 861 между МУП «Горэлектросети» и Осиповой О.В. заключен договор оказания услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям МУП «Горэлектросети» от 16.03.2012г. б/н. По предмету договора сетевая организация принимает на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителя по техническим условиям № 04-01/6101 от 15.03.2012г. на электроснабжение жилого дома по ул. Чапаева, 188 г. Горно-Алтайска.

Согласно пункту 4 договора, технические условия являются неотъемлемой частью договора. Заявителю выданы технические условия от 15.03.2012г. № 04-01/6101.

В соответствии с подпунктом в) пункта 25.1 Правил № 861 в технических условиях для заявителей, предусмотренных [пунктами 12.1](#) и 14 Правил, должны быть указаны требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности.

Пункт 4 технических условий от 15.03.2012г. № 04-01/6101 предусматривает необходимость установки электронного прибора учета, класса точности 1,0, но не ниже 2,0 на границе раздела балансовой принадлежности на фасаде здания.

Согласно подпункту г) пункта 25.1 Правил № 861 в технических условиях для заявителей, предусмотренных [пунктами 12.1](#) и 14 Правил, должны быть указаны распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

В соответствии с пунктом 8 технических условий от 15.03.2012г. № 04-01/6101 сетевая компания выполняет пункты 1, 2 технических условий, а согласно пункту 9 технических условий от 15.03.2012г. № 04-01/6101 Заявитель выполняет пункты 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11, 12, 13.

Согласно подпункту а) пункта 16 Правил № 861 к существенным условиям договора технологического присоединения относится перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательство сторон по их выполнению.

Однако, МУП «Горэлектросети» 02.04.2012г. установило свой индивидуальный прибор учета электроэнергии типа СОЭБ 2ПР/1-65-1 № 032892, что подтверждается актом к договору электроснабжения с бытовым потребителем. Согласно акту к договору электроснабжения с бытовым потребителем от 02.04.2012г. по адресу г.

Горно-Алтайск ул. Чапаева, 188 установлен и зарегистрирован расчетный прибор учета электроэнергии типа СОЭБ-2ПР/1-65-01, № 032892, классом точности 1,0. Акт подписан сотрудником МУП «Горэлектросети» и Осиповой О.В.

Комиссией УФАС по РА приняты письменные пояснения Осиповой В.К. от 25.05.2012г. о том, что вышеуказанный акт был подписан ею, а не Осиповой О.В.

В соответствии с пунктом 19 Правил № 861 по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт об осуществлении технологического присоединения.

Комиссия УФАС по РА считает, что акт к договору электроснабжения с бытовым потребителем от 02.04.2012г. подписан ненадлежащим лицом, так как Осипова В.К. не является стороной договора оказания услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям МУП «Горэлектросети» от 16.03.2012г. б/н.

Следовательно, акт к договору электроснабжения с бытовым потребителем от 02.04.2012г. является не легитимным и индивидуальный прибор учета электроэнергии типа СОЭБ-2ПР/1-65-01, № 032892 не введенным в эксплуатацию.

В тоже время во исполнение пункта 4 технических условий Заявитель приобрела индивидуальный прибор учета электроэнергии типа СКАТ 101М/1-3ШР1 сер. №110501, дата выпуска 21.09.2011г., который соответствует выданным МУП «Горэлектросети» техническим условиям от 15.03.2012г. № 04-01/6101 и намеревалась установить его согласно требованиям технических условий.

МУП «Горэлектросети» самостоятельно установило ранее бывший в эксплуатации прибор учета электроэнергии, тем самым, нарушив пункт 9 технических условий от 15.03.2012г. № 04-01/6101. Заявитель лишен возможности осуществить свои обязанности в рамках заключенного договора оказания услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям МУП «Горэлектросети» от 16.03.2012г. б/н и технических условий к нему.

Таким образом, действия МУП «Горэлектросети» нарушают пункт 9 технических условий от 15.03.2012г. № 04-01/6101 в части установления прибора учета электроэнергии без согласования с заявителем, чем ущемляют ее интересы.

Частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

На основании рассмотренных фактов Комиссия УФАС по РА считает, что МУП «Горэлектросети» допустило нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в нарушении пункта 9 технических условий от 15.03.2012г. № 04-01/6101 в части установления прибора учета электроэнергии без согласования с Осиповой О.В., чем ущемило ее интересы.

На основании вышеизложенного, и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о

нарушении антимонопольного законодательства,

### **РЕШИЛА:**

1. Признать МУП «Горэлектросети» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении пункта 9 технических условий от 15.03.2012г. №04-01/6101 в части установления прибора учета электроэнергии без согласования с Осиповой О.В., чем ущемило ее интересы.

2. Выдать МУП «Горэлектросети» предписание о прекращении нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», путем совершения действий, направленных на устранение последствий антимонопольного законодательства.

В предписании указать: МУП «Горэлектросети» в срок до 04.06.2012г. установить и ввести в эксплуатацию индивидуальный прибор учета электроэнергии типа СКАТ 101М/1-3ШР1 сер.№110501 (приобретенный заявителем) взамен установленного МУП «Горэлектросети» индивидуального прибора учета электроэнергии типа СОЭБ-2ПР/1-65-01, № 032892.

### **ПРЕДПИСАНИЕ № 12**

«28» мая 2012 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 28.05.2012г. по делу № 12 о нарушении Муниципальным унитарным предприятием «Горэлектросети» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **ПРЕДПИСЫВАЕТ:**

Муниципальному унитарному предприятию «Горэлектросети» в срок до **04.06.2012г.** прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении хозяйствующим субъектом, доминирующим положением, результатом которого явилось ущемление интересов Осиповой О.В. (проживающей по адресу: г.Горно-Алтайск, ул. Чапаева, 188), а именно в нарушение пункта 9 технических условий от 15.03.2012г. № 04-01/6101 в части установления прибора учета электроэнергии без согласования с заявителем,

путем:

МУП «Горэлектросети» установить и ввести в эксплуатацию индивидуальный прибор учета электроэнергии типа СКАТ 101М/1-3ШР1 сер.№110501 (приобретенный заявителем) взамен установленного МУП «Горэлектросети» индивидуального прибора учета электроэнергии типа СОЭБ-2ПР/1-65-01, № 032892.

О выполнении настоящего Предписания письменно сообщить в адрес УФАС по РА не позднее 5 дней со дня его выполнения.