

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-899/2019

о прекращении производства по делу об административном правонарушении

16 марта 2020 года
Новосибирск

г.

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области ..., рассмотрев Постановление о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.04.2019 г. и материалы административного дела, возбужденного прокурором Новосибирского района, старшим советником юстиции, в отношении **должностного лица – ... ДНТ «Удачное» ...**

в присутствии на заседании:

...

УСТАНОВИЛ:

В постановлении о возбуждении дела об административном правонарушении от 29.04.2019 г. прокуратурой Новосибирского района указано следующее.

Прокуратурой Новосибирского района по обращению ... по вопросу отключения электроэнергии на его земельном участке в ДНТ «Удачное», проверено соблюдение законодательства об электроснабжении.

Установлено, что .. является собственником земельного участка с кадастровым номером ... (далее - Участок), площадью 782 кв.м., расположенного по адресу:

Участок расположен в границах ДНТ «Удачный». членом ДНТ «Удачное» не является. В электроснабжении объектов на Участке участвует ДНТ «Удачное».

Подключение Участка к электроэнергии произведено 25.08.2016 с момента заключения договора о подключении электроэнергии, заключенного между ДНТ «Удачное» и ... Согласно условиям договора ДНТ «Удачное» обязуется подключить субабонента к линиям 380 Вт. ДНТ «Удачное» принять от субабонента сумму в размере 70 000 руб. За подключение ... в ДНТ «Удачное»

оплатил 70 000 руб. Также согласно условиям договора субабонент оплачивает электроэнергию по счетчику, по тарифу ДНТ «Удачное», и оплачивает потери электроэнергии по договору ДНТ «Удачное».

....за электроэнергию (как абонент № ...) оплачивает в АО «Новосибирскэнергосбыт», что подтверждается приходными кассовыми ордерами за 2017-2019 года.

Согласно объяснениям председателя правления ДНТ «Удачное» ... сведения о наличии задолженности у ... за электроэнергию и потери за электроэнергию отсутствуют.

Отключение Участка, принадлежащего ... от электроэнергии произведено ДНТ «Удачное» 11.02.2019 на основании протокола общего собрания членов дачного некоммерческого товарищества «Удачное» от 05.10.2018 в связи с наличием бездоговорных отношений, отсутствием заявления о технологическом присоединении к сетям ДНТ «Удачное», технических условий подключения, расчетов нагрузок потребления, в связи с неполучением мощности на потребление электроэнергии, с отсутствием акта разграничения балансовой принадлежности сторон, проекта электрификации участка, однолинейной схемы электросетей для потребления.

ДНТ «Удачное» не направляло уведомление об отключении электроэнергии 11.02.2019.

Отключение электроэнергии Участка, принадлежащего .. произведено с нарушением следующих норм законодательства.

В соответствии с ч.1 ст. 540 Гражданского кодекса Российской Федерации в случае, когда абонентом по договору энергоснабжения выступает гражданин, использующий энергию для бытового потребления, договор считается заключенным с момента первого фактического подключения абонента в установленном порядке к присоединенной сети.

В соответствии с п. 4 ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 N 35-ФЗ "Об электроэнергетике" сетевая организация или иной владелец объектов электросетевого хозяйства, к которым в надлежащем порядке технологически присоединены энергопринимающие устройства или объекты электроэнергетики, не вправе препятствовать передаче электрической энергии на указанные устройства или объекты.

В соответствии с п. 6 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 N 861, следует, что собственники и иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, через которые опосредованно присоединено к электрическим сетям сетевой организации энергопринимающее устройство потребителя,

не вправе препятствовать перетоку через их объекты электрической энергии для такого потребителя.

Согласно пункту «в» пункта 4 Правил полного и (или) частичного ограничения режима потребления электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее - Правила N442), ограничение режима потребления вводится по инициативе садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества - в связи с наступлением обстоятельств, указанных в абзаце шестом подпункта "б" пункта 2 настоящих Правил.

В соответствии с законодательством введение ограничения режима потребления могло производиться в случаях (возникновение у граждан, ведущих садоводство или огородничество на земельных участках, расположенных в границах территории садоводства или огородничества, задолженности по оплате электрической энергии по договору энергоснабжения или перед садоводческим или огородническим некоммерческим товариществом ввиду неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по оплате части стоимости электрической энергии, потребленной при использовании имущества общего пользования садоводческого или огороднического некоммерческого товарищества, и части потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, принадлежащих садоводческому или огородническому некоммерческому товариществу), предусмотренных абзацем 6 подпункта «б» п.2 Правил N 442.

Согласно требованиям пункт 17 Правил N442 введение ограничения режима потребления в отношении индивидуальных предпринимателей, граждан потребителей электрической энергии, за исключением граждан - потребителей коммунальной услуги по электроснабжению, осуществляется в соответствии требованиями, установленными настоящими Правилами.

Пунктом 8 Правил N442 предусмотрено, что уведомление потребителя о введении ограничения режима потребления осуществляется способом, определенным договором энергоснабжения, договором купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности), договором оказания услуг по передаче электрической энергии, в том числе посредством направления короткого текстового сообщения (далее - смс-сообщение) на номер мобильного телефона, указанный в соответствующем договоре для направления потребителю уведомления о введении ограничения режима потребления, посредством направления сообщения на адрес электронной почты, указанный в соответствующем договоре для направления потребителю уведомления о введении ограничения режима потребления, посредством публикации на официальном сайте инициатора введения ограничения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сеть "Интернет"), зарегистрированном в качестве средства массовой информации, посредством включения текста уведомления в счет

на оплату потребленной электрической энергии (мощности), оказанных услуг по передаче электрической энергии и (или) услуг, оказание которых является неотъемлемой частью процесса поставки электрической энергии потребителям, а если указанными договорами ни один из данных способов не определен, посредством опубликования в периодическом печатном издании, являющемся источником официального опубликования нормативных правовых актов органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации, или любым позволяющим подтвердить доставку указанного уведомления способом.

Исходя из указанных правовых норм следует, что ДНТ «Удачное» не вправе препятствовать перетоку электрической энергии по его сетям при отсутствии акта разграничения балансовой принадлежности и исполнения технических условий подключения к электроэнергии и при наличии договора о подключении электроэнергии от 25.08.2016. Порядок уведомления потребителя об отключении электроэнергии не соблюден.

Выявленный факт отключения электроснабжения земельного участка с кадастровым номером 54:19:012601:263, принадлежащего ... нарушает его права недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, а также образует состав административно правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ - нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии.

В соответствии с ч.2 ст.19 Федерального закона от 29.07.2017 N 217-ФЗ "О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" председатель товарищества в соответствии с уставом товарищества исполняет необходимые для обеспечения деятельности товарищества обязанности, за исключением обязанностей, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом и исполнение которых является полномочием иных органов товарищества.

Таким образом, в действиях должностного лица - ... ДНТ «Удачное» ... усматриваются признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с Примечанием к статье 2.4. КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него.

.... ДНТ «Удачное» согласно выписке из ЕГРЮЛ является

Таким образом, ... является должностным лицом в смысле статьи 2.4. КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Время обнаружения административного правонарушения: 11.02.2019 г.

Место совершения административного правонарушения: Новосибирский район, Кудряшовский сельсовет.

Решением Новосибирского районного суда Новосибирской области от 22.01.2020 Постановление № 054/04/9.21-899/2019 от 25.10.2019 отменено. Дело об административном правонарушении № 054/04/9.21-899/2019 направлено на новое рассмотрение Новосибирскому УФАС России.

При рассмотрении дела об административном правонарушении № 054/01/9.21-899/2019 16.03.2020 г., представитель ... – ... и помощник прокурора Новосибирского района Новосибирской области поддержали доводы о наличии нарушения и согласились с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности.

Также председателем ДНТ «Удачное» были представленные письменные пояснения с приложениями (вх. №4377 от 16.03.2020 г.), в которых ответчик пояснил, что ... был незаконно подключен к электрическим сетям и отключен на законных основаниях.

Материалы дела антимонопольным органом были рассмотрены в полном

объеме.

Согласно ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении двух месяцев (по делу об административном правонарушении, рассматриваемому судьей, - по истечении трех месяцев) со дня совершения административного правонарушения, за нарушение законодательства об электроэнергетике - по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с п. 6 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению по истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

Согласно материалам дела об административном правонарушении №054/04/9.21-899/2019, срок давности привлечения председателя ДНТ «Удачное» ... к административной ответственности истек 11.02.2020.

Также антимонопольным органом было установлено, что в соответствии с Выпиской из ЕГРЮЛ председателем ДНТ «Удачное» с 22.11.2011 г. является Следовательно в Постановлении прокуратуры о возбуждении дела об административном производстве от 29.04.2019 г. указаны неверные персональные данные должностного лица - председателя ДНТ «Удачное».

Таким образом, производство по делу об административном правонарушении № 054/04/9.21-899/2019 подлежит прекращению.

Руководствуясь статьей 4.5, статьей 24.5 и статьей 29.4, Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении №054/04/9.21-899/2019, возбужденному в отношении ... ДНТ «Удачное» ... прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления объявлена немедленно по

окончании рассмотрения дела.