УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

№ КС-21/2015

24 февраля 2015 года г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

Ведущего заседание Комиссии:	Н.С. Ивановой	заместителя руководителя - начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
членов Комиссии:	Ю.А.Дорофеевой	заместителя начальника отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
	А.Г. Киселевой	старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, закупок и рекламы Калининградского УФАС России;
с участием представителей:	М.А. Кириенко	уполномоченного представителя;

Комитета экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город калининград» (далее – Уполномоченный орган)

Автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей города Калининграда детско-юношеской спортивной школы №12 по боксу	А.В. Куклевой	уполномоченного представителя;
	В.С. Исаковой	уполномоченного представителя;
	А.Л. Саркисяна	уполномоченного представителя;
ООО «Росинжиниринг Проект»	М.А. Ручина	уполномоченного представителя,

рассмотрев жалобу ООО «Росинжиниринг Проект» (далее – Заявитель) на действия Заказчика – автономного образовательного учреждения дополнительного образования детей города Калининграда детско-юношеской спортивной школы №12 по боксу (далее – Заказчик) при проведении открытого конкурса (извещение № 0335300000214001042) на закупку инженерных изысканий и работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Разработка проектной и рабочей документации по объекту «Реконструкция тренировочной площадки на стадионе «Локомотив», г. Калининград, ул. Аллея Смелых, д. 22/а» (далее – Конкурс) и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области 17.02.2015 поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика в части признания ООО «Росинжиниринг Проект» уклонившимся от заключения контракта по итогам Конкурса.

В обоснование своей жалобы Заявитель привел следующие доводы

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29 января 2015 года № ПР01 для закупки № 0335300000214001042 ООО «Росинжиниринг Проект» было признано победителем открытого конкурса.

Заказчиком 10 февраля 2015 года был опубликован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта. Основание: победитель конкурса не

предоставил заказчику подписанные экземпляры контракта, а также документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.

Заявитель считает, что Заказчик незаконно и необоснованно признал Общество уклонившимся от заключения контракта и опубликовал протокол отказа от заключения контракта, чем нарушил требования, установленные Законом о контрактной системе.

Конкурсной документацией установлено обеспечение контракта. В соответствии с конкурсной документацией исполнение контракта может обеспечиваться предоставлением банковской гарантией, выданной банком и соответствующей требованиям статьи 45 Закона о контрактной системе, или внесением денежных средств, способ обеспечения исполнения контракта определяется участником закупки, с которым заключается контракт, самостоятельно.

ООО «Росинжиниринг Проект» в качестве обеспечения исполнения контракта было выбрано предоставление банковской гарантии.

Так как ООО «Росинжиниринг Проект» была предложена цена контракта 18 578 029 (Восемнадцать миллионов пятьсот семьдесят восемь тысяч двадцать девять) рублей 00 копеек, что ниже более чем на 25 % начальной (максимальной) цены контракта, то размер обеспечения контракта составил 11 431 479,60 (Одиннадцать миллионов четыреста тридцать одна тысяча четыреста семьдесят девять) рублей 60 копеек, что в полтора раза превышает размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса.

Согласно Закону о контрактной системе: контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом (ч. 4 ст. 96); обеспечение исполнения контракта должно быть предоставлено в срок, установленный для заключения контракта (ч.5 ст. 96); кроме того, ч. 6 ст. 37 также предусматривает, что обеспечение исполнения контракта предоставляется до заключения контракта.

Порядок заключения контракта по результатам конкурса регламентируется ст. 54 Закона о контрактной системе, который определяет следующий срок заключения контракта: контракт заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе № ПР01 для закупки № 0335300000214001042 был размещен на официальном сайте 29 января 2015 года.

Таким образом, контракт должен быть заключен не ранее 09.02.2015 и не позднее 18.02.2015 года.

Банковская гарантия была предоставлена Заказчику 10.02.2015 (банковская гарантия была опубликована на сайте www.zakupki.gov.ru 10.02.2015), то есть в соответствии и с учетом положений Закона о контрактной системе, в срок и до заключения контракта.

Кроме того, необходимо отметить, Общество не имело намерения уклоняться от

заключения и исполнения контракта готово заключить и исполнить контракт на выполнение работ по инженерным изысканиям и работы по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Разработка проектной и рабочей документации по объекту «Реконструкция тренировочной площадки на стадионе «Локомотив», г. Калининград, ул. Аллея Смелых, д. 22/а».

Заказчику были переданы подписанные экземпляры проекта контракта и оригинал банковской гарантии, что явно подтверждает волеизъявление лица на подписание контракта и однозначно свидетельствуют об отсутствии у Общества умысла на уклонение от заключения контракта.

В действиях Общества отсутствуют действия направленные на уклонение от заключения контракта, несоблюдение условий контракта или уклонение от его исполнения.

На основании вышеизложенного ООО «Росинжиниринг Проект» просит рассмотреть жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ.

Уполномоченным органом даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

Комитет экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград», ознакомившись с жалобой ООО «Росинжиниринг Проект», считает ее необоснованной в связи со следующими обстоятельствами.

29 января 2015 г. на официальном сайте РФ опубликован протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе №ПР01.

В соответствии с частью 3 статьи 54 Закона о контрактной системе в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе победитель конкурса обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. При этом победитель конкурса одновременно с контрактом обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией или частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе. В случае, если победителем конкурса не исполнены указанные требования, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствии с частью 6 статьи 37 Закона о контрактной системе уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Таким образом, победитель конкурса - ООО «Росинжиниринг Проект» - в период с 30 января 2015 года по 09 февраля 2015 года обязан был подписать контракт и представить все экземпляры контракта Заказчику с документами, подтверждающими предоставление обеспечения исполнения контракта, чего не

произошло. При этом Заявитель сам в жалобе указывает, что подписанные экземпляры проекта контракта и оригинал банковской гарантии были представлены Заказчику лишь 10 февраля 2015 года, то есть по истечении установленных Законом о контрактной системе десяти дней.

С учетом изложенного Заказчиком принято решение о признании ООО «Росинжиниринг Проект» уклонившимся от заключения контракта, и 10 февраля 2015 года на официальном сайте размещен соответствующий протокол.

Заказчиком даны следующие пояснения по сути жалобы Заявителя

31 декабря 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) Уполномоченным органом (Комитетом экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград») была размещена конкурсная документация и извещение о проведении открытого конкурса №0335300000214001042 на закупку инженерных изысканий и работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Разработка проектной и рабочей документации по объекту «Реконструкция тренировочной площадки на стадионе «Локомотив», г. Калининград, ул. Аллея Смелых, д. 22/а» (далее - Объект).

Заказчиком по указанному Объекту определено Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей города Калининграда детско-юношеская спортивная школа №12 по боксу.

Начальная (максимальная) цена контракта с учетом всех расходов, в том числе НДС составила - 25 403 288,00 (двадцать пять миллионов четыреста три тысячи двести восемьдесят восемь) рублей 00 копеек.

По итогам рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии с Протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.01.2015 №ПР01 для закупки №0335300000214001042 победителем признано - ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РОСИНЖИНИРИНГ ПРОЕКТ» (Место нахождения - 194044, Российская Федерация, г. Санкт-Петербург, ул. Гельсингфорская, 2, литер А; Генеральный директор - А.А. Ульянов). Предложение победителя по цене контракта с учетом всех расходов, в том числе НДС составило - 18 578 029,00 (Восемнадцать миллионов пятьсот семьдесят восемь тысяч двадцать девять) рублей 00 копеек. Указанный протокол был размещен на официальном сайте 29 января 2015 года.

В соответствии с частью 12 статьи 53 Закона о контрактной системе один экземпляр протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в течение трех рабочих дней с даты его подписания направляется победителю конкурса с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в данный проект условий контракта, предложенных победителем конкурса.

Во исполнение указанной нормы Заказчик 03 февраля 2015 года на адреса электронной почты победителя (valentina.lmyazeva@rfproject.ru и boris.shlom@rfproject.ru), а также посредством ФГУП «Почта России» заказным письмом с уведомлением были направлены сопроводительным письмом (исх. № 3 от 03.02.2015 г.) один экземпляр Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.01.2015 №ПР01 для закупки №0335300000214001042 и два экземпляра проекта контракта, в который были включены условия контракта, предложенные победителем конкурса.

Согласно части 3 статьи 54 Закона о контрактной системе в течение десяти дней с даты размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе победитель конкурса обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. При этом победитель конкурса одновременно с контрактом обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией или частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе. В случае, если победителем конкурса не исполнены требования настоящей части, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

Победитель открытого конкурса должен был представить Заказчику подписанные экземпляры контракта и документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в срок до 09 февраля 2015 года включительно.

В указанный срок документы, предусмотренные частью 3 статьи 54 Закона о контрактной системе победителем не были представлены Заказчику.

В соответствие с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса.

Так как ООО «Росинжиниринг Проект» была предложена цена контракта более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, то размер обеспечения контракта составил - 11 431 479,60 (Одиннадцать миллионов четыреста тридцать одна тысяча четыреста семьдесят девять) рублей 60 копеек.

Согласно требованиям части 6 статьи 37 Закона о контрактной системе обеспечение предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения. Участник закупки, не выполнивший данного требования, признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта был

составлен Заказчиком 10 февраля 2015 года и опубликован на официальном сайте 11 февраля 2015 года. Кроме того, победитель был уведомлен о признании его уклонившимся от заключения контракта путем направления ему по электронной почте и посредствам ФГУП «Почты России» сопроводительного письма (исх. № 40 от 10.02.2015 г.).

Заказчик считает, что действовал в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе и просит признать жалобу ООО «Росинжиниринг Проект» необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия установила следующее

31 декабря 2014 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации об осуществлении закупок на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – официальный сайт) Уполномоченным органом (Комитетом экономики, финансов и контроля администрации городского округа «Город Калининград») была размещена конкурсная документация и извещение о проведении открытого конкурса №0335300000214001042 на закупку инженерных изысканий и работ по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Разработка проектной и рабочей документации по объекту «Реконструкция тренировочной площадки на стадионе «Локомотив», г. Калининград, ул. Аллея Смелых, д. 22/а» (далее – Конкурс). Заказчик – Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного образования детей города Калининграда детско-юношеская спортивная школа №12 по боксу.

Начальная (максимальная) цена контракта – 25 403 288,00 (двадцать пять миллионов четыреста три тысячи двести восемьдесят восемь) рублей 00 копеек.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.01.2015 №ПР01 победителем признано ООО «Росинжиниринг Проект». Предложение победителя по цене контракта составило 18 578 029,00 рублей.

При изучении представленных на заседание Комиссии материалов установлено следующее.

В соответствии с частью 12 статьи 53 Закона о контрактной системе один экземпляр протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в течение трех рабочих дней с даты его подписания направляется победителю конкурса с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в данный проект условий контракта, предложенных победителем конкурса.

Во исполнение нормы, указанной в части 12 статьи 53 Закона о контрактной системе (один экземпляр протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе в течение трех рабочих дней с даты его подписания

направляется победителю конкурса с приложением проекта контракта, который составляется путем включения в данный проект условий контракта, предложенных победителем конкурса) Заказчик 03 февраля 2015 года посредством электронной почты и ФГУП «Почта России» направил сопроводительным письмом (исх. № 3 от 03.02.2015 г.) один экземпляр Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.01.2015 №ПР01 и два экземпляра проекта контракта, в который были включены условия контракта, предложенные победителем конкурса.

Согласно части 3 статьи 54 Закона о контрактной системе в течение десяти дней с даты размещения на официальном сайте протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе победитель конкурса обязан подписать контракт и представить все экземпляры контракта заказчику. При этом победитель конкурса одновременно с контрактом обязан представить заказчику документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта в размере, который предусмотрен конкурсной документацией или частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе. В случае, если победителем конкурса не исполнены требования настоящей части, такой победитель признается уклонившимся от заключения контракта.

В соответствие с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса.

В связи с тем, что ООО «Росинжиниринг Проект» была предложена цена контракта более чем на двадцать пять процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, то размер обеспечения контракта составил - 11 431 479,60 (Одиннадцать миллионов четыреста тридцать одна тысяча четыреста семьдесят девять) рублей 60 копеек.

Согласно части 6 статьи 37 Закона о контрактной системе обеспечение исполнения контракта предоставляется участником закупки, с которым заключается контракт, до его заключения.

Срок предоставления Заказчику победителем Конкурса подписанных экземпляров контракта - 09 февраля 2015 года включительно.

Комиссия установила, что в установленный Законом о контрактной системе срок ООО «Росинжиниринг Проект» не представило Заказчику подписанный контракт в двух экземплярах и документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта.

Частью 6 статьи 37 Закона о контрактной системе установлено, что в случае не представления победителем закупки обеспечения исполнения контракта в сроки, указанные в настоящей статье, победитель признается уклонившимся от заключения контракта. В этом случае уклонение участника закупки от заключения контракта оформляется протоколом, который размещается в единой

информационной системе и доводится до сведения всех участников закупки не позднее рабочего дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

10 февраля 2015 года Заказчик составил Протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта и 11 февраля 2015 года опубликовал его на официальном сайте, также уведомил об этом ООО «Росинжиниринг Проект» путем направления ему по электронной почте и посредствам ФГУП «Почты России» сопроводительного письма (исх. № 40 от 10.02.2015 г.).

Учитывая изложенное выше, Комиссия приходит к выводу, решение о признании ООО «Росинжиниринг Проект» уклонившимся от заключения контракта является обоснованным.

В заседании Комиссии представители лиц, участвующих в рассмотрении жалобы на вопрос председателя комиссии о достаточности доказательств, представленных в материалы дела, пояснили, что все доказательства, которые они намеревались представить имеются в распоряжении комиссии, иных доказательств, ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств не имеется.

Руководствуясь частями 1, 4, 7 статьи 105, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Росинжиниринг Проект» необоснованной.

Ведущий заседание Комиссии: Н.С. Иванова

Ю.А. Дорофеева

Члены комиссии:

А.Г. Киселева

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.