



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по делу № 79

Резолютивная часть оглашена 23.05.2011

В полном объеме изготовлено 06.06.2011

г. Екатеринбург

Комиссия Свердловского УФАС России по рассмотрению дела №79 о нарушении антимонопольного законодательства в составе (приказ Свердловского УФАС России от 26.11.2010 №589, в редакции приказа от 25.01.2011 №42):

Пушкарёва М.В. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Слепухин А.О. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Бокша А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Фартусова О.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии;

рассмотрев в рамках главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), дело №79 по признакам нарушения:

Администрацией городского округа Дегтярск (далее – Администрация ГО Дегтярск) части 1 статьи 15, частей 1, 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в наделении ООО «Дегтярский водоканал» муниципальным имуществом (оборудование водоснабжения и водоотведения) без проведения торгов и издания Главой городского округа Постановления от 29.06.2010 №704, которым ООО «Дегтярский водоканал» наделено функциями по оказанию коммунальных услуг водоснабжения и водоотведения в городском округе;

УМП «Жилищно-коммунальное объединение» (конкурсный управляющий Осипов И.Д.) (далее – УМП ЖКО), МУП «Водоканал городского округа Дегтярск» (конкурсный управляющий Пермикин В.В.), Администрацией ГО Дегтярск и ООО «Дегтярский водоканал» статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившегося в согласованных действиях в виде предоставления преимущества ООО «Дегтярский водоканал» путем заключения договора аренды имущества №1 от 01.06.2010 (заключен между УМП «ЖКО» и ООО «Дегтярский водоканал»),

УСТАНОВИЛА:

Дело №79 о нарушении антимонопольного законодательства возбуждено на основании Приказа от 26.11.2010 №589 и Определением от 29.11.2010 назначено к рассмотрению на 26.01.2011.

Определениями: от 26.01.2011 и от 17.03.2011, рассмотрение дела откладывалось на 17.03.2011 и на 17.05.2011, соответственно, с объявлением перерыва до 23.05.2011, когда и была оглашена резолютивная часть решения по делу.

Основанием для возбуждения дела послужило заявление ООО Редакция газеты «ВЕДОМОСТИ Урал» (вх.№01-1333 от 22.11.2010), в котором указывается на действия Администрации ГО Дегтярск, имеющие признаки нарушения антимонопольного законодательства, а именно: сообщается об издании Главой ГО Дегтярск Постановления от 29.06.2010 №704, согласно которому ООО «Дегтярский водоканал» наделено функциями по оказанию коммунальных услуг водоснабжения и водоотведения в ГО; а также предписывается заключить договоры: на водоснабжение и водоотведение с абонентами; на сбор денежных средств с населения за услуги; на поставку энергоресурсов с энергоснабжающими организациями. Кроме того, в указанном постановлении сообщается о состоявшейся ранее передаче оборудования водоснабжения и водоотведения в пользование ООО «Дегтярский Водоканал» по договору аренды.

Представителем УМП ЖКО Осиповым И.Д., в заседании Комиссии состоявшейся 17.03.2011, сообщено следующее.

Осипов И.Д. являлся конкурсным управляющим УМП ЖКО с 2004 года.

Имущественный комплекс, состоящий из объектов водоснабжения и отвода стоков, обеспечивающих жизнедеятельность населения ГО Дегтярск, был передан УМП ЖКО на праве хозяйственного ведения. Право хозяйственного ведения не оформлено (не зарегистрировано).

На имущественный комплекс, состоящий из объектов водоснабжения и отвода стоков, был заключен Договор аренды имущества №1 от 01.06.2010 между УМП ЖКО и ООО «Дегтярский водоканал».

Конкурсный управляющий ежегодно обязан отчитываться о деятельности УМП ЖКО.

В настоящее время конкурсным управляющим является Плотников А.В.

Представителем ООО «Дегтярский водоканал» в заседании Комиссии сообщено следующее.

ООО «Дегтярский водоканал» считает, что при заключении Договора аренды имущества №1 от 01.06.2010 нарушения Закона о защите конкуренции отсутствуют, так как УМП ЖКО находится в стадии конкурсного производства, имущество переданное в аренду входит в конкурсную массу, следовательно, Договор аренды имущества должника - муниципального унитарного предприятия, заключенный конкурсным управляющим без согласия муниципального образования, является действительным.

Администрация городского округа Дегтярск в заседании Комиссии сообщила, что нарушение антимонопольного законодательства в ее действиях отсутствует.

Оценив в соответствии с п.1 и п.2 ч.1 ст.49 Закона о защите конкуренции полученные и исследованные в порядке ст.25, ч.2 ст.39, ч.2 ст.44, ч.4 и ч.5 ст.45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, пояснения лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии со ст.1 Закона о защите конкуренции целями антимонопольного законодательства являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в РФ, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч.2), для обеспечения достижения которых им определяются организационные и правовые основы предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления (п.2 ч.1).

Согласно п.7 ст.4 Закона о защите конкуренции, конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно частям 1 и 3 ст.17.1 Закона о защите конкуренции договоры аренды, договоры безвозмездного пользования, договоры доверительного управления имуществом, иные договоры, предусматривающие переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества (далее - договоры передачи имущества), вне зависимости от того, закреплено ли это имущество на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными бюджетными учреждениями (при условии, что этим имуществом они могут распоряжаться только с согласия собственника) или не закреплено, могут быть заключены только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров (Письма ФАС РФ от 17.07.2008

№ИА/17746 и от 12.08.2008 №ИА/20133).

В соответствии с Законом о защите конкуренции:

- органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия) (ч.1 ст.15);

- запрещаются соглашения между органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов или организаций и хозяйствующими субъектами, либо осуществление органами местного самоуправления и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (ст.16).

Согласно ч.1 ст.16 Закона об общих принципах организации местного самоуправления в РФ к вопросам местного значения городского округа относятся:

- владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа (п. 3);

- организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом (п. 4).

Согласно ч.1 ст.6 Устава ГО Дегтярск (принят Решением Дегтярской городской думы от 28.06.2005 №89) к вопросам местного значения городского округа относятся:

- организация в границах городского округа электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом (п.6).

Согласно Постановлению Госстандарта РФ от 06.11.2001 №454-ст «О принятии и введении в действие ОКВЭД» деятельность в области производства и распределения электроэнергии, газа и воды включает:

40.30.1 Производство пара и горячей воды (тепловой энергии)

40.30.2 Передача пара и горячей воды (тепловой энергии)

40.30.3 Распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)

40.30.4 Деятельность по обеспечению работоспособности котельных

40.30.5 Деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей

41.00.1 Сбор и очистка воды

41.00.2 Распределение воды.

Постановлением Главы ГО Дегтярск от 29.06.2010 №704 «О передаче функций водоснабжения и водоотведения в городском округе Дегтярск» предусмотрено:

-освободить МУП «Водоканал ГО Дегтярск» от функций по оказанию коммунальных услуг водоснабжения и водоотведения в ГО Дегтярск с 10.07.2010 (п.1);

- наделить функциями по оказанию коммунальных услуг водоснабжения и водоотведения в ГО Дегтярск ООО «Дегтярский водоканал» (директор Переверзев М.А.) с 10.07.2010 (п.2);

- ООО «Дегтярский водоканал» в срок до 10.07.2010 разработать и представить для утверждения тариф на коммунальные услуги водоснабжения и водоотведения (п.3);

- ООО «Дегтярский водоканал» в срок до 01.08.2010 заключить договоры:

водоснабжения и водоотведения с абонентами ГО Дегтярск;

на оказание услуг по сбору денежных средств с населения – за услуги водоснабжения и водоотведения;

с энергоснабжающими организациями на поставку энергоресурсов, а также необходимыми обслуживающими организациями (п.4).

Постановлением Главы ГО Дегтярск от 30.12.2010 №1372 «Об отмене постановления главы городского округа Дегтярск от 29.06.2010 №704 «О передаче функций водоснабжения и водоотведения в городском округе Дегтярск» постановление от 29.06.2010 №704 было отменено в полном объеме.

Договором аренды имущества №1 от 01.06.2010, заключенным между УМП «ЖКО» (в лице конкурсного управляющего Осипова И.Д., действующего на основании Решения Арбитражного суда Свердловской области от 13.09.2004) (Арендодатель) и ООО «Дегтярский водоканал» (в лице директора Переверзева М.А.) (Арендатор), предусмотрено следующее:

- Арендодатель обязуется предоставить Арендатору во временное владение и пользование (аренду) имущество согласно Приложению №1, предназначенное для теплоснабжения, водоснабжения, отвода стоков в ГО Дегтярск, а Арендатор обязуется принять имущество и оплатить за него арендную плату (согласно п.3.1 сумма ежемесячной арендной платы составляет 23609 руб.) (п.1.1);

- на момент заключения настоящего договора имущество принадлежит Арендодателю на праве хозяйственного ведения с учетом требований Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» (п.1.2);

- передача имущества в аренду подтверждается актом приема-передачи (п.1.4);

- срок действия договора – до проведения конкурса по продаже имущества сданного в аренду (п.4.1).

Указанный договор аренды имущества №1 от 01.06.2010 согласован с Главой ГО Дегтярск Трофимовым В.Е.

Уставом ООО «Дегтярский водоканал» (утвержден протоколом общего собрания учредителей №1 от 12.04.2010) предусмотрено:

- ООО «Дегтярский водоканал» создано для оказания и выполнения работ в целях получения прибыли (п.1.1);

- ООО «Дегтярский водоканал» осуществляет следующие виды деятельности:

сбор и очистка воды;

распределение воды;

передача пара и горячей воды;

распределение пара и горячей воды;

деятельность по обеспечению работоспособности котельных;

деятельность по обеспечению работоспособности тепловых сетей;

складское хранение;

любые виды торгово-закупочной деятельности;

и иные виды деятельности (п.2.2);

- исполнительный орган единоличный – директор (п.12.1).

Согласно протоколу №1 общего собрания учредителей ООО «Дегтярский водоканал» от 06.05.2010 решено:

- сформировать уставный капитал в размере 10000 руб. (п.3);

- установить размеры долей участников:

ООО «Региональная Инвестиционная Тепло – Энергетическая Компания» - 9000 руб. (90%);

МУП «Служба единого заказчика городского округа Дегтярск» - 1000 руб. (10%) (п.4);

- утвердить кандидатуру Переверзева М.А. в должности директора (п.6).

Согласно протоколу №2 общего собрания учредителей ООО «Дегтярский водоканал» от 25.06.2010 решено:

- передать полномочия единоличного исполнительного органа ООО «Дегтярский водоканал» управляющей компании – ООО «РИТЭК Менеджмент» (п.1);

- с целью передачи полномочий единоличного исполнительного органа ООО «Дегтярский водоканал» управляющей компании – ООО «РИТЭК Менеджмент» заключить с ней договор на предложенных условиях, согласно предоставленному проекту договора с 01.07.2010 (п.2);

- прекратить полномочия директора ООО «Дегтярский водоканал» Переверзева М.А. в связи с передачей функций единоличного исполнительного органа указанной выше управляющей компании (п.3).

ООО «Дегтярский водоканал» были заключены следующие договоры:

- договор на предоставление услуг по расчетно-кассовому обслуживанию населения от 01.07.2010, между ООО «Дегтярский водоканал» (в лице директора Переверзева М.А.) (Заказчик) и ООО «Расчетно-кассовый центр» (Исполнитель):

Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательство от имени и за счет Заказчика оказывать услуги по расчетно-кассовому обслуживанию населения, проживающего в ГО Дегтярск в части расчетов за предоставленные Заказчиком коммунальные услуги населению по холодному водоснабжению и водоотведению (п.1.1);

в услуги входит в том числе:

- формирование и установка информационной базы лицевых счетов граждан;
- начисление оплаты гражданам за жилищно-коммунальные услуги;
- распечатка счетов-извещений и доставка их населению;
- сбор и хранение базы лицевых счетов граждан;
- сбор платежей в кассах ООО «Расчетно-кассовый центр»;
- иные услуги (п.1.2);

срок действия договора с 01.07.2010 до 31.12.2010 (п.4.1).

- договор №8-ВКХ на отпуск хоз.питьевой, технической воды и прием канализационных стоков от 10.07.2010, между ООО «Дегтярский водоканал» (Организация ВКХ) и Администрация ГО Дегтярск (Абонент):

предмет договора отпуск Организацией ВКХ и потребление Абонентом хоз.питьевой, технической воды из системы коммунального водоснабжения, Сброс Абонентом и прием Организацией ВКХ сточных вод в систему канализации г. Дегтярска (п.2.1);

срок действия договора – с момента подписания и до 31.12.2010 (п.8.1);

- договор купли-продажи электрической энергии №58466 от 21.09.2010, между ООО «Дегтярский водоканал» (в лице директора Переверзева М.А.) (Потребитель) и ОАО «Свердловэнергосбыт» (Гарантирующий поставщик):

Гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии, а Потребитель обязуется оплачивать приобретаемую электрическую энергию (п.1.1);

договор вступает в силу с момента подписания и действует по 31.12.2010 (п.9.1).

В соответствии со ст. 67 Федерального закона от 26.10.2002 №127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее – Закон о несостоятельности (банкротстве)) временный управляющий обязан:

- принять меры по обеспечению сохранности имущества должника;
- проводить анализ финансового состояния должника;
- выявлять кредиторов должника;
- вести реестр требований кредиторов;
- уведомить кредиторов о введении наблюдения;
- созывать и проводить первое собрание кредиторов.

Согласно ст. 64 Закона о несостоятельности (банкротстве):

- органы управления должника могут совершать исключительно с согласия временного управляющего, выраженного в письменной форме, за исключением случаев, прямо предусмотренных настоящим Федеральным законом, сделки или несколько взаимосвязанных между собой сделок:

связанных с приобретением, отчуждением или возможностью отчуждения прямо либо косвенно имущества должника, балансовая стоимость которого составляет более пяти процентов балансовой стоимости активов должника на дату введения наблюдения;

связанных с получением и выдачей займов (кредитов), выдачей поручительств и гарантий, уступкой прав требования, переводом долга, а также с учреждением доверительного управления имуществом должника (п.2);

собственник имущества должника - унитарного предприятия не вправе:

принимать решения о реорганизации (слиянии, присоединении, разделении, выделении, преобразовании) и ликвидации должника;

давать согласие на создание должником юридических лиц или участие должника в иных юридических лицах;

давать согласие на создание филиалов и открытие представительств должника;

принимать решения о размещении должником облигаций и иных эмиссионных ценных бумаг (п.3.1.).

Администрация ГО Дегтярск предоставила копию Решения Арбитражного суда Свердловской области от 15.10.2010 по делу №А60-11406/2010-С14, согласно которому МУП «Водоканал ГО Дегтярск» признано несостоятельным (банкротом); конкурсным управляющим утвержден Пермикин Вадим Валерьевич.

Пунктом 2 ст.126 Закона о несостоятельности (банкротстве) предусмотрено:

С даты принятия арбитражным судом решения о признании должника банкротом и об открытии конкурсного производства прекращаются полномочия руководителя

должника, иных органов управления должника и собственника имущества должника - унитарного предприятия (за исключением полномочий общего собрания участников должника, собственника имущества должника принимать решения о заключении соглашений об условиях предоставления денежных средств третьим лицом или третьими лицами для исполнения обязательств должника);

Руководитель должника, а также временный управляющий, административный управляющий, внешний управляющий в течение трех дней с даты утверждения конкурсного управляющего обязаны обеспечить передачу бухгалтерской и иной документации должника, печатей, штампов, материальных и иных ценностей конкурсному управляющему.

В случае уклонения от указанной обязанности руководитель должника, а также временный управляющий, административный управляющий, внешний управляющий несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 – 4 ст. 41, ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела в отношении Администрации городского округа Дегтярск, УМП «Жилищно-коммунальное объединение», МУП «Водоканал городского округа Дегтярск», ООО «Дегтярский водоканал» прекратить в связи с отсутствием в рассматриваемых действиях нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель комиссии

М.В. Пушкарева

Члены комиссии

А.О. Слепухин

А.А. Бокша

О.А. Фартусова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в Арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.