

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1995/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

26 ноября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) рассмотрев жалобу ИП Печерица Р.В. (далее – Заявитель) на действия СКК «Вулан» - НКФ ФГБУ «РНЦ МРиК» Минздрава России (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка продуктов питания для СКК «Вулан» - НКФ ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России» (извещение № 0373100108118000568) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель считает, что аукционная документация составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе. Заказчик закупает продукты, которые не могут являться идентичными и однородными, относятся к разным продовольственным группам. В описании объекта закупки указаны избыточные требования к продуктам по позициям: йогурт, уксус. Инструкция по заполнению заявки не соответствует описанию объекта закупки.

Представителями Заказчика представлено извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе, заявки участников закупки, протоколы, составленные в ходе проведения торгов. Представитель Заказчика не согласен с доводами жалобы и считает, аукционная документация соответствует требованиям Закона о контрактной

системе.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – СКК «Вулан» - НКФ ФГБУ «РНЦ МРИК» Минздрава России проводился электронный аукцион: «Поставка продуктов питания для СКК «Вулан» - НКФ ФГБУ «НМИЦ РК» Минздрава России» (извещение № 0373100108118000568).

Начальная (максимальная) цена контракта – **1 683 132,13** рублей.

Согласно ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В силу ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

По мнению заявителя, Заказчиком необоснованно объединены в один лот товары технологически и функционально не связанные между собой.

Закон о контрактной системе не содержит понятия «объединение в один лот товаров технологически и функционально не связанных между собой» и не регламентирует порядок формирования лотов.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе, содержит показатели, позволяющие определить установленные заказчиком требования о соответствии закупаемого товара. При этом указаны максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться, отсутствуют - требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии.

Из пояснений представителя Заказчика следует, что при формировании перечня товаров, Заказчик исходил из того, что все включенные в объект закупки товары имеют единое назначение – обеспечение питанием пациентов, находящихся на круглосуточном пребывании в санатории Заказчика и имеют функциональную связь между собой, а именно, применяются в целях обеспечения комплексным питанием пациентов. Поскольку порядок формирования лотов законодательно не определен, решение о способе размещения заказа принимается Заказчиком.

Заявителем не представлены документы, подтверждающие невозможность поставки закупаемого товара.

Заявитель в своей жалобе указывает, что в описании объекта закупки

указаны избыточные требования к продуктам по позициям: йогурт, уксус.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1), п. 2) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование

необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В ч. 3 «Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание)» аукционной документации установлены следующие требования к товару:

Национальные стандарты производства	КТРУ, ОКПД2	Наименование товара и его качественные характеристики (потребительские свойства), показатели, параметры	Ед. изм.	Кол-во
ГОСТ 31981-2013	10.51.52.112	<p>Йогурт с фруктово-ягодными, пищевыми компонентами с качественными характеристиками (потребительскими свойствами) показателями, параметрами:</p> <p>Йогурт с фруктово-ягодными (яблоко, малина, клубника), пищевыми компонентами по органолептическим характеристикам должен соответствовать требованиям, указанным в таблице 1 ГОСТ 31981-2013. <u>Массовая доля жира не менее 7,5%.</u></p> <p>Потребительская тара: не менее 100 гр. не более 125 гр.</p> <p>Внешний вид и консистенция: однородная, с нарушенным сгустком при резервуарном способе производства, с ненарушенным сгустком - при термостатном способе производства, в меру вязкая, при добавлении загустителей или стабилизирующих добавок - желеобразная или кремообразная. Допускается наличие включений нерастворимых частиц, характерных для внесенных компонентов. Вкус и запах: чистые, кисломолочные, без посторонних привкусов и запахов, в меру сладкий вкус (при выработке с подслащивающими компонентами), с соответствующим вкусом и ароматом внесенных компонентов. Цвет: молочно-белый или обусловленный цветом внесенных компонентов, однородный или с вкраплениями нерастворимых частиц. По физико-химическим показателям йогурты должны соответствовать нормам, указанным в таблице 2 ГОСТ 31981-2013 для йогурта с массовой долей жира не менее 7,5% .</p> <p>Допустимые уровни содержания потенциально опасных веществ (токсичных элементов, микотоксинов, диоксинов, меламина, антибиотиков, пестицидов, радионуклидов) в йогуртах не должны превышать требований ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции».</p> <p>Допустимые уровни содержания микроорганизмов (бактерий группы кишечных палочек, дрожжей, плесеней, <i>Staphylococcus aureus</i>, бактерий рода <i>Salmonella</i>, молочнокислых микроорганизмов, бифидобактерий) в йогуртах должны соответствовать требованиям ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции».</p> <p>Маркировку потребительской упаковки осуществляют в соответствии с ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции", ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки»</p> <p>Маркировка групповой упаковки, многооборотной, транспортной упаковки, транспортного пакета – должна быть в соответствии с ТР ТС 033/2013 "О безопасности молока и молочной продукции", ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» с нанесением манипуляционных знаков или предупредительных надписей: "Беречь от солнечных лучей" и "Ограничение температуры" с указанием минимального и максимального значений температуры по ГОСТ 14192, нормативным и техническим документам,</p>	кг	150,00

		<p>действующим на территории Российской Федерации.</p> <p>Упаковочные материалы, потребительская и транспортная упаковка, используемые для упаковывания йогуртов, должны соответствовать требованиям ТР ТС 005/2011 «О безопасности упаковки», документов, в соответствии с которыми они изготовлены, и обеспечивать сохранность качества, безопасности и заявленных в маркировке потребительских свойств йогуртов при их перевозках, хранении и реализации.</p> <p>Йогурты должны быть упакованы в потребительскую упаковку с последующей укладкой в групповую и/или в транспортную упаковку. Формирование групповой упаковки должно быть в соответствии с ГОСТ 25776-83.</p>		
ГОСТ 32097-2013	10.84.11.000	<p>Уксус с качественными характеристиками (потребительскими свойствами) показателями, параметрами:</p> <p>Уксус спиртовой должен быть изготовлен в соответствии с требованиями ГОСТ 32097-2013 с соблюдением требований ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции» или нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, по технологическим инструкциям для конкретного наименования уксуса.</p> <p><u>Массовая концентрация уксусной кислоты - 9,0%.</u> Потребительская тара объемом 0,5дм³.</p> <p>Внешний вид: прозрачная жидкость без помутнения, допускается небольшая опалесценция; наличие живых и мертвых угриц уксусных (мелкие нематоды), а также бактериальных пленок не допускается. В бутылках допускается выпадение незначительного осадка, обусловленного присутствием пектиновых и других веществ и не вызывающего общего помутнения. Цвет: бесцветный, допускается слабо-желтый оттенок. Вкус: кислый, характерный для уксуса, без постороннего привкуса. Запах: характерный для вида уксуса.</p> <p>По физико-химическим показателям уксус должен соответствовать требованиям, указанным в таблице 2 ГОСТ 32097-2013.</p> <p>По показателям безопасности (содержанию свинца, мышьяка, кадмия, ртути, метанола) уксусы должны соответствовать требованиям ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 023/2011 «Технический регламент на соковую продукцию из фруктов и овощей» или нормативным правовым актам, действующим на территории Российской Федерации.</p> <p>Каждая единица потребительской упаковки с уксусом должна быть маркирована этикеткой в соответствии с требованиями ТР ТС 022/2011 «Пищевая продукция в части ее маркировки» или нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации.</p> <p>Уксус должен быть разлит в стеклянные бутылки, вместимостью 0,5дм³. по ГОСТ 32131-2013, бутылки и флаконы по нормативным документам, действующим на территории Российской Федерации и другие виды потребительской упаковки по нормативным документам, действующим на территории Российской Федерации, изготовленные из материалов, разрешенных для контакта с данным видом продукта;</p>	дм ³	200,00

При этом, в соответствии с ГОСТ 31981-2013 «Йогурты. Общие технические условия»:

Наименование показателя	Характеристика	
Внешний вид и консистенция	Однородная, с нарушенным сгустком при резервуарном способе производства, с ненарушенным сгустком - при термостатном способе производства, в меру вязкая, при добавлении загустителей или стабилизирующих добавок - желеобразная или кремообразная. Допускается наличие включений нерастворимых частиц, характерных для внесенных компонентов	
Вкус и запах	Чистые, кисломолочные, без посторонних привкусов и запахов, в меру сладкий вкус (при выработке с подслащивающими компонентами), с соответствующим вкусом и ароматом внесенных компонентов	
Цвет	Молочно-белый или обусловленный цветом внесенных компонентов, однородный или с вкраплениями нерастворимых частиц	
Наименование показателя		Норма
Массовая доля жира, %		Менее 0,5 (обезжиренные) От 0,5 до 10,0 включ.

В соответствии с ГОСТ 32097-2013 «Уксусы из пищевого сырья»:

Наименование показателя	Значение показателя для уксуса			
	спиртового	яблочного	винного	спиртового ароматизированного
Массовая концентрация органических кислот в пересчете на уксусную, г/100 см ³	6,0	6,0	4,0	4,0
	9,0	9,0	6,0	6,0
	12,0	-	9,0	9,0

Наименование показателя	Характеристика уксуса			
	спиртового	яблочного	винного	спиртового ароматизированного
Внешний вид	<p>Прозрачная жидкость без помутнения, допускается небольшая опалесценция; наличие живых и мертвых угриц уксусных (мелкие нематоды), а также бактериальных пленок не допускается.</p> <p>В бутылках допускается выпадение незначительного осадка, обусловленного присутствием пектиновых и других веществ и не вызывающего общего помутнения</p>			
Цвет	Бесцветный, допускается слабо-желтый оттенок	От светло-желтого до янтарного	От светло-желтого до янтарного или от светло-розового до светло-красного	В зависимости от используемых добавок (бесцветный, зеленый, светло-зеленый, желтый, светло-желтый, желто-оранжевый, оранжевый)
Вкус	Кислый, характерный для уксуса, без постороннего привкуса			Кислый или кисло-сладкий с привкусом добавок, предусмотренных рецептурой
Запах	Характерный для вида уксуса			Запах пряностей и ароматических добавок, предусмотренных рецептурой

Исходя из вышеизложенного, Заказчик, при описании характеристик товара руководствовался требованиями ГОСТ, что не противоречит нормам Закона о контрактной системе.

Заявитель в своей жалобе указывает, что инструкция по заполнению заявки не соответствует описанию объекта закупки.

При этом, в жалобе не указано какие именно нормы инструкции по заполнению заявки не соответствуют позициям описания объекта закупки, и каким именно позициям описания объекта закупки противоречит инструкция по заполнению заявки.

Согласно ч. 9 ст. 105 Закона о контрактной системе к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом

жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Заявителем не представлено доказательств того, что действия Заказчика являются для него или других участников закупки непреодолимыми, либо создают преимущества другим участникам, а также ограничивают количество участников закупки.

Кроме того, представителем Заказчика на рассмотрении Комиссии представлен прайс-лист ИП Печерица Р.В., в соответствии с которым у Заявителя есть возможность поставить весь товар, требуемый Заказчиком в соответствии с положениями описания объекта закупки.

Таким образом, положения аукционной документации не противоречат нормам законодательства о контрактной системе.

Комиссия, руководствуясь ч. 1, 3, 4 ст. 105 и на основании ч. 22, 23 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Печерица Р.В. необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0373100108118000568).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.