

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 19 июля 2011 г.

г. Кострома

Полный текст решения изготовлен 20 июля 2011 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>, заместитель руководителя управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области – начальник отдела контроля органов власти, председатель Комиссии,

<...>, главный государственный инспектор отдела контроля органов власти,

<...>, старший государственный инспектор отдела контроля органов власти,

в присутствии представителя администрации Кадыйского муниципального района: Т.С.В., юрисконсульта администрации Кадыйского района (доверенность от 19.07.2011 г. № 4022);

рассмотрев дело № 04-37/956 по признакам нарушения администрацией Кадыйского муниципального района (ул. Центральная, д. 3, п. Кадый, Костромская область, 157980) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее – Костромское УФАС России) в соответствии с приказом руководителя Костромского УФАС России от 04.04.2011 г. № 58 была проведена плановая выездная проверка соблюдения администрацией Кадыйского муниципального района (далее – администрация Кадыйского МР) требований статей 15-21 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При проверке было выявлено, что постановлением администрации Кадыйского МР от 31.05.2010 г. № 329 «Об обеспечении осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе» (далее Постановление) утвержден «Порядок подачи заявления о заключении договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе», подпункты 12,14,15 пункта 4 которого содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства. Данный факт отражен в Акте проверки Костромского УФАС России от 05.05.2011 г. № 10/164.

Костромским УФАС России, в связи с обнаружением признаков нарушения антимонопольного законодательства, 04.07.2011 г. (приказ Костромского УФАС России № 87 от 04.07.2011 г.) в отношении администрации Кадыйского муниципального района было возбуждено дело № 04-37/956 по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

Как следует из объяснений администрации Кадыйского муниципального района (вх. № 2739 от 14.07.2011 г.) постановление от 31.05.2010 г. № 329 «Об обеспечении осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе», «Порядок подачи заявления о заключении договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе» разработаны в соответствии с постановлением администрации Костромской области от 19.02.2010 г. № 45-а «Об обеспечении осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения в Костромской области», «Порядком подачи заявления о заключении договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения в Костромской области», а также модельными муниципальными правовыми актами и методическими рекомендациями, опубликованными в Информационном бюллетене Костромской области № 15. Пункты 12,14,15 части 4 Порядка, утвержденного

постановлением администрации Кадыйского МР от 31.05.2010 г. № 329, соответствуют пунктам соответственно 12,16,17 части 4 Порядка, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 19.02.2010 г. № 45-а.

На рассмотрении дела представитель администрации Кадыйского МР поддержал доводы, ранее изложенные в объяснениях. Просил учесть, что при разработке и принятии постановления от 31.05.2010 г. № 329 администрация руководствовалась методическими рекомендациями администрации Костромской области, положениями постановления администрации Костромской области от 19.02.2010 г. № 45-а, которые, как полагали специалисты администрации муниципального района, прошли соответствующую правовую оценку.

Требования, указанные в пунктах 12,14,15 пункта 4 Порядка, утвержденного постановлением администрации Кадыйского МР от 31.05.2010 г. № 329, предусмотрены пунктами 12,16,17 части 4 Порядка, утвержденного постановлением администрации Костромской области от 19.02.2010 г. № 45-а, а также модельным муниципальным правовым актом, разработанным администрацией Костромской области и рекомендованном для принятия муниципальными образованиями. Администрация Кадыйского МР поэтому полагала, что они соответствуют требованиям действующего законодательства.

По заявлению представителя администрации Кадыйского МР, администрация признала факт нарушения антимонопольного законодательства в части предъявления к хозяйствующим субъектам не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований, но настаивает при этом на отсутствии в действиях администрации Кадыйского МР какого-либо умысла и неосторожности, в связи с тем, что администрация руководствовалась действующими нормативными правовыми актами и рекомендациями администрации Костромской области и в настоящее время администрацией принимаются меры по устранению выявленного антимонопольным управлением нарушения антимонопольного законодательства.

Комиссия Костромского УФАС России по рассмотрению дела № 04-37/956 о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрев все имеющиеся в деле материалы, объяснения администрации Кадыйского муниципального района установила следующее.

Администрацией Кадыйского муниципального района Костромской области принято постановление от 31.05.2010 г. № 329 «Об обеспечении осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе» (далее – Постановление).

Постановлением утвержден «Порядок подачи заявления о заключении договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Вохомском муниципальном районе» (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 4 Порядка заявление о заключении договора подается в место и срок, указанный в предложении о заключении договора, по установленной форме (Приложение № 1 к настоящему Порядку) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1-16 пункта 4 Порядка.

К заявлению о заключении договора должны быть приложены, в том числе следующие документы:

- согласно подпункту 12 пункта 4 Порядка копии лицензии на право проведения предрейсового медицинского осмотра водителей или договора с юридическим или физическим лицом, имеющим лицензию на данный вид деятельности;
- согласно подпункту 14 пункта 4 Порядка расчет прогнозных финансово-экономических показателей деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя на период заключения договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршруту (маршрутам) муниципального сообщения по форме согласно приложению № 3 к настоящему Порядку;
- согласно подпункту 15 пункта 4 Порядка копии документов об отсутствии задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год.

Приложением № 3 к Порядку установлена форма расчета прогнозных финансово-экономических показателей деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя на период заключения договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршруту (маршрутам) муниципального сообщения и перечень показателей финансово-экономической деятельности этих лиц. В перечень показателей финансово-экономической деятельности, которые юридические лица или индивидуальные предприниматели должны

предоставлять организатору перевозок, включены: доходы, расходы всего, в том числе по статьям затрат: заработная плата, отчисления, топливо, смазочные материалы, затраты на шины, ТО и ремонт, амортизация ПС, общехозяйственные расходы, финансовый результат, общий пробег на маршруте.

Согласно подпункту 1 пункта 8 Порядка в случае предоставления не всех документов, указанных в пункте 4 настоящего Порядка принимается решение об отказе в заключении договора.

Ссылка администрации Кадыйского муниципального района в качестве аргумента обоснованности и правомерности своих действий на действующее постановление администрацией Костромской области от 19.02.2010 г. № 45-а «Об обеспечении осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам межмуниципального сообщения в Костромской области», отклонена Комиссией, поскольку указанный нормативный правовой акт регулирует иные виды перевозок, действие его не распространяется на перевозки по маршрутам муниципального сообщения, и он не содержит каких-либо обязательных указаний для муниципальных образований по организации пассажирских перевозок по маршрутам муниципального сообщения.

Ссылки администрации Кадыйского муниципального района на модельные муниципальные правовые акты и методические рекомендации, опубликованные в Информационном бюллетене Костромской области № 15, не могут быть признаны Комиссией обоснованными, так как эти документы не являются нормативными правовыми актами, носят лишь рекомендательный характер.

Рассмотрев и исследовав имеющиеся в деле материалы, заслушав объяснения и доводы представителя администрации Кадыйского муниципального района, проанализировав действующее законодательство Комиссия пришла к выводу о том, что подпункты 12,14,15 пункта 4 Порядка, а также Приложение № 3 к Порядку, не соответствуют требованиям действующего законодательства Российской Федерации по следующим основаниям.

В соответствии со статьями 12, 130, 132 Конституции Российской Федерации местное самоуправление обеспечивает самостоятельное в пределах своих полномочий решение населением через свои органы вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

В соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления, должностные лица органов местного самоуправления обязаны соблюдать законы.

В соответствии со статьёй 1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» местное самоуправление – форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением или через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения.

В соответствии со статьей 7 настоящего закона по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно или органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьями 8, 34, 55 Конституции Российской Федерации в Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции и свобода экономической деятельности. Каждый имеет право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской деятельности и иной не запрещенной законом экономической деятельности. Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции. Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции.

В соответствии со статьей 3 Закона о защите конкуренции настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы

исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

В соответствии с пунктом 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект – индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую доход.

В соответствии с пунктом 17 статьи 4 настоящего Закона признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 настоящего Закона федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещается: необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» настоящий Федеральный закон определяет правовые основы обеспечения дорожного движения на территории Российской Федерации.

В соответствии со статьей 4 настоящего Закона законодательство Российской Федерации о безопасности дорожного движения состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 6 настоящего Закона органы местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции самостоятельно решают вопросы обеспечения безопасности дорожного движения.

В соответствии с частью 1 статьи 20 настоящего Закона юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств, обязаны организовывать и проводить с привлечением работников органов здравоохранения предрейсовые медицинские осмотры водителей.

Порядок лицензирования перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек определен Положением о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.10.2006 г. № 637 (далее – Положение).

Лицензионные требования и условия осуществления перевозок пассажиров, перечень документов, которые должны быть представлены соискателем лицензии, установлены в частях 4,6 настоящего Положения.

Согласно части 7 настоящего Положения требовать от соискателя лицензии представления документов, не предусмотренных настоящим Положением, не допускается.

В соответствии со статьей 1 Закона Костромской области от 18.11.2009 № 539-4-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения Костромской области» настоящий Закон регулирует отношения, связанные с организацией транспортного обслуживания населения на территории Костромской области при осуществлении регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и устанавливает правовые и экономические основы организации транспортного обслуживания населения в Костромской области.

В соответствии со статьей 3 настоящего Закона Костромской области:

- организатор перевозок – орган государственной власти Костромской области, орган местного самоуправления либо уполномоченное ими учреждение, исполняющее отдельные функции в части организации транспортного обслуживания;

- организация транспортного обслуживания населения – комплекс мероприятий нормативно-правового, экономического и организационно-распорядительного характера, реализуемых органами государственной власти, органами местного самоуправления и перевозчиками в целях удовлетворения потребностей населения в перевозках пассажиров и багажа.

В соответствии с частью 1 статьи 10 настоящего Закона Костромской области в целях организации транспортного обслуживания населения автомобильным и городским наземным электрическим транспортом общего пользования между перевозчиком и организатором перевозок заключается договор на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа.

В соответствии с частью 3 статьи 10 настоящего Закона Костромской области основные требования к положениям договора устанавливаются администрацией Костромской области, органами местного самоуправления.

В соответствии с частью 8 статьи 10 настоящего Закона Костромской области право подать заявление о заключении договора в соответствии с положениями настоящей статьи и в порядке, установленном соответственно администрацией Костромской области, органами местного самоуправления, имеют юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющие соответствующую лицензию, владеющие маршрутными транспортными средствами либо предоставившие соответствующие документы, подтверждающие возможность приобретения и использования на праве собственности либо ином законном праве маршрутных транспортных средств.

В соответствии с частью 10 статьи 10 настоящего Закона Костромской области договор заключается с перевозчиком, владеющим на праве собственности или ином законном праве маршрутными транспортными средствами соответствующей категории и класса, позволяющими выполнить утвержденное расписание в соответствии с установленными требованиями обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, а также иными нормами и правилами перевозок пассажиров и багажа с учетом положений настоящего Закона.

Частями 8,10 статьи 10 настоящего Закона Костромской области установлен перечень лиц, имеющих право подать заявление о заключении договора и право заключения договора, а также перечень документов, которые должны представить эти лица при подаче заявления о заключении договора.

Перечень требований предъявляемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, имеющим право подать заявление о заключении договора в соответствии с положениями настоящей статьи и в порядке, установленном соответственно администрацией Костромской области, органами местного самоуправления является исчерпывающим.

Законом Костромской области от 18.11.2009 № 539-ЗКО «Об организации транспортного обслуживания населения Костромской области» предъявление к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям иных требований при подаче заявления о заключении договора на обеспечение выполнения регулярных перевозок пассажиров и багажа не предусмотрено.

Таким образом, требования к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по представлению документов, установленные в подпунктах 12,14,15 пункта 4 и в Приложении № 3 Порядка подачи заявления о заключении договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе, утвержденного постановлением администрации Кадыйского муниципального района от 31.05.2010 г. № 329, законодательством Российской Федерации не предусмотрены.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом, по определению пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» являются хозяйствующими субъектами.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам запрещается настоящим Законом.

Подпунктом 1 пункта 8 Порядка предусмотрен отказ в заключении договора при не предоставлении документов, указанных в подпунктах 12,14,15 пункта 4 Порядка.

Действие постановления администрации Кадыйского муниципального района от 31.05.2010 г. № 329 в указанных частях создает препятствия в реализации хозяйствующими субъектами права подачи заявления о заключении договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном

районе, а также права заключения такого договора, что может привести к сокращению числа хозяйствующих субъектов на рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Кадыйском муниципальном районе, к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, ограничению свободы экономической деятельности.

Таким образом, постановление администрации Кадыйского муниципального района от 31.05.2010 г. № 329 «Об обеспечении осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе», в части действия подпунктов 12,14,15 пункта 4 и Приложения № 3 «Порядка подачи заявления о заключении договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе», необоснованно препятствует осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, ограничению свободы экономической деятельности.

Принятие органом местного самоуправления актов, необоснованно препятствующих осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции является нарушением и запрещено пунктом 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Факт нарушения антимонопольного законодательства Кадыйским муниципальным районом признан, по заявлению представителя администрации приняты меры по устранению нарушения антимонопольного законодательства.

Документы, свидетельствующие о принятии администрацией Кадыйского муниципального района мер по устранению нарушения антимонопольного законодательства, Комиссии не представлены.

В соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных, осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 7 Устава муниципального образования Кадыйский муниципальный район Костромской области, принятого решением Собрания депутатов Кадыйского района от 21.06.2005 г. № 42 (в редакции решений Собрания депутатов Кадыйского муниципального района Костромской области от 31.05.2006 г. № 38, от 30.01.2007 г. № 104, от 31.10.2007 г. № 158, от 01.11.2008 г. № 250, от 06.03.2009 г. № 277, от 22.12.2009 г. № 363, от 03.08.2010 г. № 436) (далее – Устав) создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района относится к вопросам местного значения муниципального района.

В соответствии с частями 1,4 статьи 6 Устава систему муниципальных правовых актов муниципального района образуют: постановления и распоряжения главы муниципального района; постановления и распоряжения администрации муниципального района. Муниципальные правовые акты муниципального района, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, публикуются в районной газете «Родной край» или в информационном бюллетене «Муниципальный вестник».

В соответствии с частью 5 статьи 6 Устава муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено в соответствии со статьей 48 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 1 статьи 20 Устава глава муниципального района является высшим должностным лицом муниципального района и наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 21 Устава глава муниципального района представляет муниципальный район в отношениях с органами местного самоуправления других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями, без доверенности действует от имени муниципального образования (ч.1); издает по вопросам своего ведения постановления и распоряжения, которые вступают в силу с момента их подписания, если иной порядок не установлен действующим

законодательством, настоящим Уставом, самим постановлением (распоряжением) (ч. 3); обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий (п. 14 ч. 2).

В соответствии с частью 1 статьи 31 Устава главой администрации муниципального района является глава муниципального района, который руководит деятельностью администрации на принципах единоначалия.

Постановление от 31.05.2010 г. № 329 «Об обеспечении осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе» было принято главой администрации Кадыйского муниципального района С.И.Н.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48(1), частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать факт нарушения администрацией Кадыйского муниципального района пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в принятии постановления от 31.05.2010 г. № 329 «Об обеспечении осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе», положения которого (подпункты 12,14,15 пункта 4, Приложение № 3 Порядка подачи заявления о заключении договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе) необоснованно препятствуют осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к хозяйствующим субъектам, приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции на рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе, ограничению свободы экономической деятельности.

2. Выдать администрации Кадыйского муниципального района предписание о прекращении **в срок до 1 сентября 2011 года** нарушения антимонопольного законодательства путем внесения изменений в постановление от 31.05.2010 г. № 329 «Об обеспечении осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе», в части признания недействующими подпунктов 12,14,15 пункта 4, Приложения № 3 Порядка подачи заявления о заключении договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе и официального опубликования принятого акта в установленном законом порядке.

3. Информацию о выполнении настоящего Предписания с копиями актов и иных документов, подтверждающих факт исполнения предписания, представить в срок до **5 сентября 2011 г.**

4. Материалы дела № 04-37/956 передать должностному лицу, уполномоченному в соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ рассматривать дела об административных правонарушениях для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица, допустившего нарушение антимонопольного законодательства, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.9 КоАП РФ.

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № _____

20 июля 2011 г.
Кострома

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению дела № 04-37/956 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>, заместителя руководителя управления – начальник отдела контроля органов власти, председателя Комиссии,

<...>, главного государственного инспектора отдела контроля органов власти,

<...>, старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 22 марта 2011 г. по делу № 04-37/956 о нарушении администрацией Кадыйского муниципальным районом (ул. Центральная, д. 3, п. Кадый, Костромская область, 157980) пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Выдать администрации Кадыйского муниципального района предписание о прекращении **в срок до 1 сентября 2011 года** нарушения антимонопольного законодательства путем внесения изменений в «Порядок подачи заявления о заключении договора на обеспечение осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по маршрутам муниципального сообщения в Кадыйском муниципальном районе», утвержденный постановлением администрации Кадыйского муниципального района от 31.05.2010 г. № 329, путем признания недействующими подпунктов 12,14,15 пункта 4 и Приложения № 3 настоящего Порядка и официального опубликования акта о внесении изменений в установленном законом порядке.
2. Информацию о выполнении настоящего Предписания с копиями актов и иных документов, подтверждающих факт исполнения предписания, представить в срок до **5 сентября 2011 г.**

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.