

Руководителю

ООО «АБП-Центр»

101000, г. Москва,

ул. Маросейка, д. 7/8, стр. 1,

пом. 1, комн. 5

Руководителю

ЗАО «Гознак-лизинг»

115054, г. Москва,

ул. Щипок, д. 11, корпус 1

## РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «19» июля 2016 года.

В полном объеме решение изготовлено «20» июля 2016 года.

Комиссия Московского УФАС России (далее — Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <<...>>; членов Комиссии: специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <<...>>, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <<...>>, специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <<...>> (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-843/77-16 по признакам нарушения ЗАО «Гознак-лизинг» ИНН 7705456910 (место нахождения: 115054, г. Москва, ул. Щипок, д. 11, корп. 1) и ООО «АБП-Центр» ИНН 7725763370 (место нахождения: 101000, г. Москва, ул. Маросейка, д. 7/8, стр. 1, пом. 1, комн. 5) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, приведшего к поддержанию цен на торгах, в присутствии представителя ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» - <<...>>, на основании доверенностей №01-01/16 от 14.01.2016 и №02/16 от 14.06.2016 соответственно,

### УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 23.05.2016 № 72 в отношении ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» было возбуждено дело № 1-11- 843/77- 16 о нарушении антимонопольного законодательства.

На заседании Комиссии, состоявшемся 19.07.2016 в 14.00, присутствовал представитель ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» - Гладышева О.Е., на основании доверенностей №01-01/16 от 14.01.2016 и №02/16 от 14.06.2016 соответственно.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления исх. № ЕП/2259 от 27.01.2015, от ЗАО «Сбербанк-АСТ».

В ходе анализа указанных выше сведений, а также дополнительно полученных сведений от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) в ответ на запрос Управления исх. № ОК/24415 от 26.06.2015, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru Государственным бюджетным учреждением города Москвы «Автомобильные дороги Центрального административного округа» были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0373200555214000088 и 0373200555214000095, предметами которых являлись соответственно:

- оказание услуг по приобретению специализированной дорожно-уборочной техники и оборудования на основании Контракта финансовой аренды (лизинга) для нужд ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО»;

- оказание услуг по приобретению вакуумных подметально-уборочных машин на основании Контракта финансовой аренды (лизинга) для нужд ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО».

В вышеуказанных аукционах приняли участие ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр». В ходе аукционов ответчики подавали по несколько ценовых предложений и отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по аукционам составило 5% и 6,5% от начальной (максимальной) цены контрактов соответственно.

Общая начальная (максимальная) цена контрактов (далее — НМЦ) составила 95 269 956,01 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦ, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица № 1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦ	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя
0373200555214000088	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЦЕНТРАЛЬНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА»	Оказание услуг по приобретению специализированной дорожно-уборочной техники и оборудования на основании Контракта финансовой аренды (лизинга) для нужд ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО»	47 634 978,00	14.04.14	14.05.14	ЗАО «Гознак-лизинг»	45 251 200,21
0373200555214000095	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ГОРОДА МОСКВЫ «АВТОМОБИЛЬНЫЕ ДОРОГИ ЦЕНТРАЛЬНОГО АДМИНИСТРАТИВНОГО ОКРУГА»	Оказание услуг по приобретению вакуумных подметально-уборочных машин на основании Контракта финансовой аренды (лизинга) для нужд ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО»	47 634 978,01	15.05.14	23.06.14	ЗАО «Гознак-лизинг»	44 554 120,38

Вышеуказанные аукционы состоялись 14.05.2014 и 23.06.2014, по их итогам ЗАО «Гознак-лизинг» заключило 2 контракта на общую сумму 89 805 320,38 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр», а также подписание контрактов ЗАО «Гознак-лизинг», осуществлялись с одного и того же IP-адреса 81.211.23.6 (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Участники	IP-адрес при подаче заявок	IP-адрес при подаче ценовых предложений	IP-адрес при подписании контракта
<b>Аукцион № 0373200555214000088</b>			
ООО «АБП-Центр»	81.211.23.6	81.211.23.6	-
ЗАО «Гознак-лизинг»	81.211.23.6	81.211.23.6	81.211.23.6
<b>Аукцион № 0373200555214000095</b>			
ООО «АБП-Центр»	81.211.23.6	81.211.23.6	-
ЗАО «Гознак-лизинг»	81.211.23.6	81.211.23.6	81.211.23.6

Согласно сведениям с Выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, представленных ответчиками для участия в аукционах, установлено, что местом нахождения ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- 115054, г. Москва, ул. Щипок, д. 11, корп. 1;

- 101990, г. Москва, Армянский пер., д. 9/1/1, стр. 1.

Кроме того, ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» предоставили информацию (вх. № 13188 от 11.04.2016 и вх. № 14708 от 19.04.2016 соответственно), подтверждающую свое местонахождение по вышеуказанным адресам.

Таким образом, ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» на момент проведения аукционов находились по разным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов ЗАО «Гознак-лизинг», используя совместно инфраструктуру ЗАО «Гознак-лизинг».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» установлено совпадение учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение даты и времени создания и изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Объем	Время создания файла заявки	Время изменения файла заявки
<b>Аукцион № 0373200555214000088</b>						
ООО «АБП-Центр»	ФОРМА 2	<<...>>	<<...>>	312 320	29.04.2014, 17:01:00	29.04.2014, 17:01:00

ЗАО «Гознак-лизинг»	ФОРМА 2	<<...><<...>	312 320	29.04.2014, 17:01:00	29.04.2014, 17:01:00	
Аукцион № 0373200555214000095						
ООО «АБП-Центр»	Анкета участника	<<...>	<<...>	40960	25.04.2014, 11:30:00	04.06.2014, 11:14:00
Приложение ЦАО	<<...>	<<...>	18 938	18.06.2014, 07:24:00	18.06.2014, 07:24:00	
Письмо о соответствии участника требованиям	<<...>	<<...>	20 208	02.08.2012, 13:00:00	04.06.2014, 08:14:00	
ЗАО «Гознак-лизинг»<<...>	<<...>	-	105 808	18.06.2014, 12:40:52	-	
Анкета участника	<<...>	<<...>	39 424	25.04.2014, 11:30:00	05.05.2014, 16:55:00	
Декларация	<<...>	<<...>	28 215	14.04.2014, 08:03:00	18.06.2014, 06:24:00	

Комиссией установлено, что учетные записи, с помощью которых создавались и изменялись файлы, поданные ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» для участия в вышеуказанных аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

В ходе анализа сведений, предоставленных ЗАО «Гознак-лизинг» (вх. 22295 от 07.06.2016), установлено, что учетные записи «Рысь» и «Буланова», с помощью которых создавались и изменялись файлы заявок для участия в вышеуказанных аукционах, соответствуют фамилиям сотрудников ЗАО «Гознак-лизинг» - старшего менеджера отдела договоров <<...>, ведущего бухгалтера <<...> и внештатного сотрудника <<...>

Комиссией также признано абсолютно идентичным содержание файлов заявок «ФОРМА 2», поданных ответчиками для участия в аукционе с реестровым № 0373200555214000088, а также содержание файлов заявок «Приложение ЦАО» и «Согласие» в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, поданных ответчиками для участия в аукционе с реестровым № 0373200555214000095.

Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками для участия в вышеуказанных аукционах, а также тот факт, что некоторые из указанных учетных записей соответствуют фамилиям сотрудников ЗАО «Гознак-лизинг», свидетельствует о том, что указанные файлы заявок, поданные обоими ответчиками для участия в аукционах, готовились сотрудниками ЗАО «Гознак-лизинг».

Кроме того, у файлов с идентичным содержанием, поданных ответчиками для участия в аукционе с реестровым № 0373200555214000088, совпадает также дата и время их создания и изменения вплоть до секунд, что в совокупности с совпадением учетных записей и объемов дает основания полагать, что ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» с целью участия в вышеуказанном аукционе подавались одни и те же файлы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр», осуществлялся в целях допуска обоих ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, ЗАО «Гознак-лизинг» (вх. № 19533 от 23.05.2016) представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах № № 0373200555214000088, 0373200555214000095, проведенных 14.05.2014 и 23.06.2014, было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключенное в устной форме с ООО «АБП-Центр». В подтверждение реализации указанного соглашения к заявлению ЗАО «Гознак-лизинг» был приложен USB флеш-накопитель с записанными на нем электронными файлами первых и вторых частей заявок, поданных ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» для участия в аукционе с реестровым № 0373200555214000095.

Также ЗАО «Гознак-лизинг» сообщено о расторжении соглашения с ООО «АБП-Центр», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения.

Второй ответчик — ООО «АБП-Центр» (вх. № 19966 от 25.05.2016) также представил заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения на рассматриваемых Комиссией аукционах № № 0373200555214000088, 0373200555214000095 проведенных 14.05.2014 и 23.06.2014. В подтверждение реализации указанного соглашения к заявлению ООО «АБП-Центр» был приложен USB флеш-накопитель с записанными на нем электронными файлами первых и вторых частей заявок, поданных ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» для участия в аукционе с реестровым № 0373200555214000095.

ООО «АБП-Центр» также сообщено о расторжении соглашения с ЗАО «Гознак-лизинг», в подтверждение чего приложена копия уведомления о расторжении недопустимого соглашения.

Сведения, изложенные в заявлениях ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр», представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключенного устного соглашения в отношении аукционов с реестровыми № № 0373200555214000088 и 0373200555214000095.

Вышеуказанное соглашение участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200555214000088 и 0373200555214000095 позволило ЗАО «Гознак-лизинг» выиграть 2 аукциона со снижением 5% и 6,5% от НМЦ и заключить контракты на общую сумму 89 805 320,38 руб руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции за период с 01.04.2014 до 30.06.2015 на указанных аукционах в электронной форме Комиссия установила, что между ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» имелись конкурентные отношения на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200555214000088 и 0373200555214000095, продуктовыми границами которых являются соответственно:

1) Оказание услуг по приобретению специализированной дорожно-уборочной техники и оборудования на основании Контракта

финансовой аренды:

- фронтальный погрузчик на колесном ходу грузоподъемностью 3000-3500 кг;
- фронтальный погрузчик на колесном ходу грузоподъемностью 4500-5000 кг;
- быстросъемный роторный снегоочиститель;
- несамоходный разбрасыватель реагентов;
- автогрейдер 4\*4 с бесступенчатой гидростатической трансмиссией.

2) Оказание услуг по приобретению вакуумных подметально-уборочных машин на основании Контракта финансовой аренды (лизинга):

- вакуумная подметально-уборочная машина,

географическими границами которых является территория города Москвы.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации, имеющейся в материалах дела, установлено, что ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным ч. 7.8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200555214000088 и 0373200555214000095, предметами которых являлись соответственно:

- оказание услуг по приобретению специализированной дорожно-уборочной техники и оборудования на основании Контракта финансовой аренды (лизинга) для нужд ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО»;

- оказание услуг по приобретению вакуумных подметально-уборочных машин на основании Контракта финансовой аренды (лизинга) для нужд ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО».

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения, ЗАО «Гознак-лизинг» был получен доход в размере 89 805 320,38 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «АБП-Центр».

Исходя из изложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1 - 4 ст. 49, ст. 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» нарушившими требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0373200555214000088 и 0373200555214000095, состоявшихся 14.05.2014 и 23.06.2014, предметами которых являлись соответственно:

- оказание услуг по приобретению специализированной дорожно-уборочной техники и оборудования на основании Контракта финансовой аренды (лизинга) для нужд ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО»;

- оказание услуг по приобретению вакуумных подметально-уборочных машин на основании Контракта финансовой аренды (лизинга) для нужд ГБУ «Автомобильные дороги ЦАО».

2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ЗАО «Гознак-лизинг» и ООО «АБП-Центр» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-843/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии <<...>>

Члены Комиссии <<...>>  
<<...>>  
<<...>>