

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего: заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей от:

- **ООО «Даль-Мол»** – по доверенности от 11.03.2021 №7,

- **АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» (далее – АО «ХРМК»)** – по доверенности ,

рассмотрев жалобу ООО «Даль-Мол» на действия АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку теплоизоляционных материалов для нужд филиала «Нерюнгриэнергоремонт» АО «ХРМК» в г. Нерюнгри (извещение №32110004438), материалы дела №8-01/56 (027/10/18.1-259/2021),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ООО «Даль-Мол» на действия АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку теплоизоляционных материалов для нужд филиала «Нерюнгриэнергоремонт» АО «ХРМК» в г. Нерюнгри (извещение №32110004438),

Из жалобы и дополнений к ней следует, что закупочная комиссия необоснованно отклонила заявку общества, что противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ).

Доводы, изложенные в жалобе, представитель ООО «Даль-мол» в заседании Комиссии поддержал в полном объеме.

Из письменных возражений и дополнений к ним АО «ХРМК» от 18.03.2022 №268/15, от 19.03.2021 №277/07 следует, что при рассмотрении первых частей заявок отклонены заявки двух участников. Участник под защитным номером №582842 (ООО «Даль-Мол») отклонен на основании несоответствия

предлагаемой позиции №4 в техническом предложении заявки участника от требований заказчика, а именно: «Маты прошивные из минеральной ваты: без обкладок М-100» толщиной 80мм. В количестве 281 м3. В приложении №2 к письму о подаче оферты участник под защитным номером №582842 предлагает позицию №4 «Мат теплоизоляционный прошивной энергетический без обкладочного материала изготовлен из ваты базальтовой энергетической (ВБЭ)».

Доводы, изложенные в письменных возражениях, представители АО «ХРМК» в заседании Комиссии поддержали в полном объеме.

Заслушав представителей сторон, рассмотрев материалы дела, комиссия пришла к следующему выводу.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

В заседании Комиссии Хабаровского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Даль-Мол» объявлялся перерыв до «17» час. «00» мин. «23» марта 2021 г.

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Законом № 223-ФЗ).

В соответствии с частями 1,2 статьи 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закон №223-ФЗ не определяет порядок закупки товаров, работ, услуг, а устанавливает обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупке – документ, регламентирующий закупочную деятельность заказчика и содержащий требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, в связи с чем заказчик вправе самостоятельно установить в положении о закупке способы закупок, порядок и условия их применения.

Согласно части 1 статьи 1 Закона №223-ФЗ целями регулирования данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах, в том числе для целей

коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона №223-ФЗ заказчики обязаны исходить из принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Пунктом 6.1. статьи 3 Закона №223-ФЗ установлено, что при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами: 1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки; 2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки; 3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев: а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком; б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование; в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта; г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1); требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2); требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (п. 3); требования к участникам такой закупки (п. 9).

Данные правовые нормы позволяют сделать вывод о том, что именно заказчик (организатор торгов) наделен правом установить в документации о торгах порядок и условия их проведения, установить требования к закупаемому товару, исходя из имеющейся у заказчика потребности. Иные лица подобным правом не обладают.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

18.02.2021 АО «ХРМК» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о закупке №32110004438 о проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства на поставку теплоизоляционных материалов для нужд филиала «Нерюнгриэнергоремонт» АО «ХРМК» в г. Нерюнгри. Дата начала срока подачи заявок -18.02.2021. Дата окончания срока подачи заявок – 01.03.2021. Дата рассмотрения первых частей заявок – 09.03.2021. Дата рассмотрения вторых частей заявок – 15.03.2021. Дата подведения итогов – 17.03.2021. Начальная (максимальная) цена договора - 3 567 818,30 руб.

В соответствии с пп. 3.1.2 п. 3.1 раздела 3 документации о закупке, чтобы претендовать на победу в закупке и получение права заключить договор с заказчиком, участник самостоятельно или коллективный участник в целом должен отвечать требованиям, установленным в настоящей документации о закупке. Требования к участникам установлены с учетом требований к продукции, являющейся предметом закупки.

Согласно пп. 3.1.4 п. 3.1 раздела 3 документации о закупке помимо обязательных требований к участникам, в приложении №3 к настоящей документации о закупке могут быть установлены специальные требования (подраздел 10.2), исходя из предмета закупки, которым также должны соответствовать участники.

В соответствии с пп. 3.1.5 п. 3.1 раздела 3 документации о закупке помимо обязательных и специальных требований к участникам, в приложении №3 к настоящей документации о закупке могут быть установлены квалификационные требования (подраздел 10.3), которым должны соответствовать участники.

Согласно пп. 4.5.5.5 п. 4.5.5 раздела 4.5 документации о закупке в случае нарушения участником требований к описанию продукции, установленных настоящим подразделом, организатор вправе отклонить заявку такого участника от дальнейшего участия в закупке.

В соответствии с пп. 4.9.5 раздела 4.9 документации о закупке по результатам рассмотрения первых частей заявок закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки по следующим основаниям: а) несоответствие первой части заявки по составу, содержанию и правильности оформления требованиям документации о закупке, в том числе наличие недостоверных сведений или намеренно искаженной информации или документов; б) несоответствие предлагаемой продукции требованиям документации о закупке, в том числе порядка описания такой продукции; в) несоответствие предлагаемых договорных условий требованиям документации о закупке; г) наличие в документах первой части заявки сведений об Участнике и/или о его ценовом предложении.

Приложением №2 к техническому заданию установлена спецификация закупаемого товара, согласно которому заказчику необходимо к поставке: 1) мат теплоизоляционный прошивной энергетической, марки МТПЭ-1-75, Параметры/размеры - 2000x1000x100, ед. изм. - м³, в количестве - 33,6 шт.; 2)

мат базальтовый прошивной энергетический, марки МБПЭ-1-75, Параметры/размеры - 2000*1000*100, ед. изм. – м3, в количестве – 280 шт., 3) стеклоткань конструкционная, марка, ГОСТ, ТУ - Т-23, ТУ 5952-003-81564428-2007, ед. изм. – м2, в количестве – 420 шт., ширина - 100±1; 4) маты прошивные из минеральной ваты: без обкладок, марка – М-100, толщиной 80 мм., ед. изм. – м3, в количестве – 281 шт.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 09.03.2021 №175.1/1 на участие в запросе предложений поданы следующие заявки: участник №579976, участник №582842, участник №583188, участник №583653, участник №583935. Закупочной комиссией отклонена заявка участника №579976 от дальнейшего рассмотрения, как несоответствующую следующим требованиям: в техническом предложении заявки участника предлагаемые позиции №1.2 отличаются от требований заказчика. Также закупочной комиссией отклонена заявка участника №582842 от дальнейшего участия, как несоответствующую требованиям: в техническом предложении заявки участника предлагаемая позиция №4 отличается от требований заказчика.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 16.03.2021 №175.1/2 закупочной комиссией признаны вторые части заявок соответствующими условиям документации о закупке и приняты к дальнейшему рассмотрению следующих участников: заявка участника №583188 (ООО «Лига-С»); заявка участника №583653 (ООО «Энтел-НСК»); заявка участника №583935 (ООО «Бест»)

В соответствии с итоговым протоколом от 17.03.2021 №175.1/3 закупочная комиссия утвердила ранжировку заявок: 1 место – ООО «Лига-С» с ценовым предложением – 3 200 849,20 руб.; 2 место – ООО «Энтел-НСК» с ценовым предложением – 3 521 200,00 руб.; 3 место – ООО «Бест» с ценовым предложением – 3 567 818,30 руб. Закупочная комиссия приняла решение о заключении договора с ООО «Лига-С».

Из заявки ООО «Даль-Мол» (участник №582842) следует, что общество в своей заявке представило необходимые документы в соответствии с закупочной документацией, в том числе приложение №2 к письму о подаче оферты от 26.02.2021 №5 Техническое предложение, где предложены следующие функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции: **1)** ТУ 23.99.19-010-47838590-2017 Размер: 2000*1000*100. Мат теплоизоляционный прошивной энергетический без обкладочного материала изготовлен из ваты базальтовой энергетической (ВБЭ). Прошивочный материал - ровинг из стеклянных нитей, с пропиткой клеящим веществом. Расстояние между швами -100мм, Шаг шва -80мм, Группа горючести - НГ (негорючие). Характеристики: Плотность матов - 65 - 89 кг/м3; Средний диаметр волокна - 5мкм; Теплопроводность - при температуре 298 ± 5 К - 0,035 Вт/мК, при температуре 398 ± 5 К - 0,048 Вт/мК; 573 ± 5 К - 0,082 Вт/мК; Водопоглощение -1,5

кг\м²; Содержание органических веществ - 1 %; Содержание неволокнистых включений - не более 5 %; Модуль кислотности - 1,9; Рабочая температура предлагаемых материалов – от минус 260°С до плюс 700°С. Материал гидрофобизирован. Объем поставки - 33,6 м³. Примечания, обоснования: АО «Фирма Энергозащита» Филиал «Назаровский Завод ТИИК» Россия; **2)** ТУ 23.99.19-010-47838590-2017 Размер: 2000*1000*100. Мат базальтовый прошивной энергетический из супертонкого базальтового волокна (БСТВЭ) светостойкий без обкладочного материала. Прошивочный материал - ровинг из стеклянных нитей, с пропиткой клеящим веществом . Расстояние между швами -100мм, Шаг шва-80мм, Группа горючести - НГ (негорючие). Характеристики: Плотность матов - 65 - 89 кг/м³ ; Средний диаметр волокна - 3,9 мкм ; Теплопроводность - при температуре 298 ± 5 К - 0,035 Вт/мК, при температуре 398 ± 5 К - 0,048 Вт/мК; 573 ± 5 К - 0,082 Вт/мК; Водопоглощение -1,0 кг\м² ; Содержание органических веществ - 1 %; Содержание неволокнистых включений - 4%; Модуль кислотности - 1,9; Рабочая температура предлагаемых материалов – от минус 260°С до плюс 700°С.Материал соответствует ГОСТ 32313-2011. Материал гидрофобизирован. Объем поставки -280 м³. Примечания, обоснование: АО «Фирма Энергозащита» Филиал «Назаровский Завод ТИИК» Россия. **3)** ТУ 5952-040-12334516-2015 Количество нитей на 1 см. (основа) -10 н/см, Количество нитей на 1 см (уток)-7 н/см. Разрывная нагрузка (основа) - 750 Н, Разрывная нагрузка (уток) - 700 Н. Примечания, обоснование: ООО «Екатеринбургский завод изоляционных материалов». **4)** ТУ 23.99.19-010-47838590-2017 Размер: 2000*1000*80. Мат теплоизоляционный прошивной энергетический без обкладочного материала изготовлен из ваты базальтовой энергетической (ВБЭ). Прошивочный материал - ровинг из стеклянных нитей, с пропиткой клеящим веществом. Расстояние между швами -100мм, Шаг шва -80мм, Группа горючести - НГ (негорючие). Характеристики:Плотность матов - 90 - 110 кг/м³; Средний диаметр волокна - 5мкм; Теплопроводность - при температуре 298 ± 5 К - 0,036 Вт/мК, при температуре 398 ± 5 К - 0,047 Вт/мК; 573 ± 5 К - 0,080 Вт/мК; Водопоглощение -1,0 кг\м²; Содержание органических веществ - 1 %; Содержание неволокнистых включений - не более 5 %; Модуль кислотности - 1,9; Рабочая температура предлагаемых материалов – от минус 260°С до плюс 700°С. Материал гидрофобизирован. Объем поставки - 281 м³. Примечания, обоснования: АО «Фирма Энергозащита» Филиал «Назаровский Завод ТИИК» Россия, что не соответствует требованиям пп. б п. 4.9.5 раздела 4.9, приложению №1 к техническому заданию закупочной документации.

Поскольку приложением №1 к техническому заданию закупочной документации по позиции №4 закупается товар: маты прошивные из минеральной ваты: без обкладок, а ООО «Даль-Мол» в составе своей заявке предложило к поставке по позиции №4 мат теплоизоляционный прошивной энергетический без обкладочного материала из ваты базальтовой энергетической (ВБЭ), что не соответствует требованиям приложения №1 к техническому заданию, закупочная комиссия правомерно отклонила данную

заявку на основании пп. б п. 4.9.5 раздела 4.9 закупочной документации, в данной связи Комиссия Хабаровского УФАС России пришла к выводу о признании жалобы необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Даль-Мол» на действия АО «Хабаровская ремонтно-монтажная компания» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку теплоизоляционных материалов для нужд филиала «Нерюнгриэнергоремонт» АО «ХРМК» в г. Нерюнгри (извещение №32110004438) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.