РЕШЕНИЕ

по делу № 051/07/3-532/2023

Резолютивная часть оглашена «18» августа 2023 года

В полном объёме изготовлено «22» августа 2023 года г. Мурманск

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия Мурманского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии Мурманского УФАС России:

*. – заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

Члены Комиссии Мурманского УФАС России:

*. –начальник отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

*. – заместитель начальника отдела контроля торгов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

при участии представителей филиала «Судоремонтный завод «Нерпа» Акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка» * *.,

представителя Закрытое акционерное общество «Балама» *.,

рассмотрев в соответствии со статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу Закрытого акционерного общества «Балама» (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – филиала АО «ЦС «Звездочка» «СРЗ «Нерпа» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку СИЗ органов дыхания по линии ФСС на 2023 год для обеспечения подразделения филиала АО «ЦС «Звездочка» «СРЗ «Нерпа» (извещение на АСТ ГОЗ №230121500475),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области обратился Заявитель с жалобой на действия филиала АО «ЦС

«Звездочка» «СРЗ «Нерпа» при проведении запроса котировок в электронной форме. Из существа жалобы следует, что, по мнению Закрытого акционерного общества «Балама», принимая во внимание существенное снижение цены договора относительно начальной (максимальной) цены закупки, заявки лиц, которым присвоены идентификационные номера 34398, 91216 и 46627, содержали предложение о поставке товара, который не соответствует требованиям технического задания (описания предмета закупки).

Заседание Комиссии Мурманского УФАС России проведено 18.08.2023 в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, с использованием средств видеоконференцсвязи.

Комиссия Мурманского УФАС России, изучив представленные сторонами документы, приходит к следующим выводам.

В статье 18.1 Закона о защите конкуренции указаны пределы рассмотрения жалоб антимонопольным органом и комиссией антимонопольного органа. Это - действия (бездействия) при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов, т.е. соблюдение порядка и правил организации и проведения торгов, заключения договоров по их итогам.

Согласно части 1 статьи 2 Федерального закона от 18.11.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки положения.

Порядок и правила организации и проведения торгов, порядок заключения договоров определяются правовыми актами различного уровня.

При рассмотрении жалобы по статье 18.1 Закона о защите конкуренции исследуется порядок организации и проведения торгов, заключения договора. При этом исследуются нормы, которыми регулируется такой порядок.

Комиссия антимонопольного органа рассматривает вопрос о нарушении норм законодательства, регламентирующих проведение торгов.

Установлено, что закупка проводится Заказчиком в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), документацией о проведении аукциона в электронной форме, а также согласно Положению о закупке товаров, работ, услуг АО «ЦС «Звездочка».

Филиалом «Судоремонтный завод «Нерпа» Акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка» на автоматизированной системе торгов государственного оборонного заказа (далее - «АСТ ГОЗ») размещен запрос котировок в электронной форме на поставку СИЗ органов дыхания по линии ФСС на 2023 год для обеспечения подразделений филиала «СРЗ «Нерпа» АО «ЦС «Звёздочка». Номер закупки в «АСТ ГОЗ» - 230141500475.

В соответствии с пунктом В.4.3.1 Положения о закупке закупочная комиссия в срок, установленный извещением о закупке, рассматривает заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает заявки.

Согласно пункту В.4.3.2 Положения о закупке Победителем в проведении запроса котировок признается участник процедуры закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с п.В.4.3.3. Положения о закупках АО «ЦС «Звездочка», при рассмотрении заявок на участие в запросе котировок участник процедуры закупки не допускается закупочной комиссией к участию в запросе котировок в следующих случаях:

- непредставления обязательных документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике процедуры закупки, а также предлагаемых участником процедуры закупки товарах, работах, услугах; -несоответствия участника процедуры закупки требованиям, установленным в извещении о закупке;

- непредставления обеспечения заявки на участие в запросе котировок, если требование обеспечения таких заявок указано в извещении о закупке; - несоответствия заявки на участие в запросе котировок требованиям извещения о закупке, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене договора, превышающей начальную (максимальную) цену договора, начальную (максимальную) цену единицы продукции;

-наличия сведений об участнике процедуры закупки в федеральных реестрах недобросовестных поставщиков, если такое требование установлено в

извещении о закупке.

Установлено, что на участие в торгах поступили заявки следующих участников: АО «Кимрская фабрика им. Горького», ООО «Мир», ЗАО «Балама», ООО «Систэл».

Пунктом 4.1.14 информационной карты извещения о проведении торгов установлены требования к составу заявки на участие в закупке. В состав заявки должны быть включены следующие документы:

1) Документы, содержащие предложение участника о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции, перечисленные в подпунктах 1) - 3) пункта 2.7.1 (допущена опечатка – пункт 2.8.1);

2) Документы, подтверждающие соответствие участника, а также лиц, выступающих на стороне участника закупки требованиям, установленным в извещении, перечисленные в подпунктах 4) – 13) пункта 2.7.1 (допущена опечатка – пункт 2.8.1);

3) Документы, подтверждающие внесение обеспечения заявки, в случае если требование обеспечения заявки установлено в пункте 4.1.19.

Требования к закупаемой продукции, соответствие которым должен обеспечить поставщик, представлены в пункте 7.2 «Коммерческое предложение (форма 2)» к документации о закупке являющемся неотъемлемой частью документации.

В частности, были установлены следующие требования:

а) в отношении респираторов «Алина-201» или эквивалент.

Назначение полумаски: для защиты органов дыхания от аэрозолей (пыль, дым, туман) в т. ч. сварочных до 12 ПДК, паров и газов органического происхождения при концентрации до 5 ПДК

Длительность использования: NR - одна смена;

Класс защиты: FFP2;

Требования устойчивости к запылению: D;

Коэффициент проникания через полумаску, %: не более 8;

Коэффициент проницаемости по хлориду натрия после теста на экспозицию (масса аэрозоля, прошедшего через фильтр, должна быть не менее 120 мг) при расходе воздушного потока 95 м3/мин, %: не более 6;

Коэффициент проницаемости по парафиновому маслу после теста на экспозицию (масса аэрозоля, прошедшего через фильтр, должна быть не менее 120 мг) при расходе воздушного потока 95 дм3/мин, %: не более 6;

Начальное сопротивление постоянному воздушному потоку, Па: при расходе воздушного потока 30 дм3/мин не более 70, при расходе воздушного потока 95 дм3/мин не более 240, при выдохе: при расходе воздушного потока 160 дм3/мин не более 300;

Содержание диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, %: не более 1 (по объему вдыхаемого воздуха);

Сопротивление воздушному потоку на вдохе после запыления при расходе постоянного воздушного потока 95 дм3/мин, Па: не более 400;

Время защитного действия по циклогексану при скорости потока газовоздушной смеси 30 л/мин при концентрации тест- вещества в воздухе 400 мг/м3, мин: не менее 20 (Приложение № 1).

б) в отношении респираторов «Алина-П» или эквивалент.

Назначение: для защиты органов дыхания от аэрозолей (пыль, дым, туман) до 12ПДК;

Длительность использования: NR - одна смена;

Упаковка полумаски: Индивидуальная;

Клапан выдоха: должен быть в наличии;

Класс защиты: FFP2;

Требования устойчивости к запылению: D;

Коэффициент проникания через полумаску, %: не более 8;

Коэффициент проницаемости по парафиновому маслу после теста на экспозицию (масса аэрозоля, прошедшего через фильтр, должна быть не менее 120 мг) при расходе воздушного потока 95 дм3/мин, %: не более 6;

Коэффициент проницаемости по хлориду натрия после теста на экспозицию (масса аэрозоля, прошедшего через фильтр, должна быть не менее 120 мг) при расходе воздушного потока 95 дм3/мин, %: не более 6;

Начальное сопротивление постоянному воздушному потоку, Па: при расходе воздушного потока 30 дм3/мин - не более 70, при расходе воздушного потока 95 дм3/мин - не более 240, при выдохе: при расходе воздушного потока 160 дм3/мин - не более 300;

Содержание диоксида углерода во вдыхаемом воздухе, %: не более 1 (по

объему вдыхаемого воздуха);

Сопротивление воздушному потоку на вдохе после запыления при расходе постоянного воздушного потока 95 дм3/мин, Па: не более 500;

Сопротивление воздушному потоку на выдохе после запыления при расходе постоянного воздушного потока 160 дм3/мин, Па: не более 300 (Приложение № 1).

Как следует из протокола заседания Закупочной комиссии рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок все участники процедуры закупки и их заявки были признаны соответствующими требованиям и условиям закупочной процедуры, изложенным в извещении.

В соответствии с подразделом 7.3.4.8 Положения о закупке Закупочной комиссией принято решение о проведении очной переторжки по снижению цены предложения на поставку продукции. Все участники были допущены до участия в переторжке.

Комиссия Мурманского УФАС не усмотрела в действиях закупочной комиссии по допуску участников к торгам нарушений требований Закупочной документации и законодательства о закупках отдельными видами юридических лиц.

С учетом изложенного, комиссия Мурманского УФАС приходит к вводу о необоснованности доводов жалобы ЗАО «Балама».

Учитывая вышеизложенное, и руководствуясь статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мурманского УФАС,

РЕШИЛА:

Признать жалобу закрытого акционерного общества «Балама» на действия Организатора торгов – филиала АО «ЦС «Звездочка» «СРЗ «Нерпа» при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку СИЗ органов дыхания по линии ФСС на 2023 год для обеспечения подразделения филиала АО «ЦС «Звездочка» «СРЗ «Нерпа» (извещение на АСТ ГОЗ №230121500475) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.