

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Советская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

Исх. от 06.04.2010 № 1666-04

Резолютивная часть объявлена 31.03.2010
Изготовлено в полном объеме 06.04.2010

РЕШЕНИЕ

ДЕЛО № 6212/04-2010

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председатель - зам. руководителя управления П.Г. Юдин,

члены - начальник отдела М.С. Степанова;

- специалист-эксперт А.Н.Убина;

рассмотрев дело № 6212/04-2010 по признакам нарушения МУП ЖКХ МО «Октябрьское городское поселение» («Быт-Сервис») (ул.Ульяновская, 7, п.Октябрьский, Чердаклинский р-н, Ульяновская обл., 433430) и ООО «Ника» (ул.Ульяновская, 7, п.Октябрьский, Чердаклинский р-н, Ульяновская обл., 433430) части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В рамках контроля за соблюдением антимонопольного законодательства управлением установлено, что 01.10.2009 заключен договор аренды недвижимого имущества (здание котельной общей площадью 120 кв.м., расположенной по адресу: Ульяновская обл., Чердаклинский р-н, п.Октябрьский, ул.Студенческая, д.37а) между МУП ЖКХ МО «Октябрьское городское поселение» («Быт-Сервис») (далее – МУП ЖКХ «Быт Сервис») и ООО «Ника» без проведения торгов, который согласован администрацией МО «Октябрьское сельское поселение» Чердаклинского района.

Приказом и.о.руководителя управления от 02.03.2010 № 52 возбуждено дело и создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (части 3 статьи 17.1 Закона о конкуренции) в отношении МУП ЖКХ «Быт Сервис» и ООО «Ника».

На заседании комиссии 25.03.2010 представители ООО «Ника» и МУП ЖКХ «Быт-Сервис» пояснили следующее.

22.09.2009 строящаяся газовая миникотельная для отопления жилого фонда (расположенная по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, п.Октябрьский, ул.Студенческая д.37а) передана в хозяйственное ведение МУП ЖКХ «Быт-Сервис» на основании решения №47 от 22.09.2009 Совета депутатов муниципального МО «Октябрьское сельское поселение» Чердаклинского района.

В связи с отсутствием у МУП ЖКХ «Быт-Сервис» утвержденного Министерством экономики Ульяновской области тарифа на производство тепловой энергии на 2009 год и отсутствием обученных и аттестованных специалистов на отопительный сезон 2009-2010 гг. МУП ЖКХ «Быт-Сервис» 01.10.2009 передало, а ООО «Ника» приняло в аренду здание газовой миникотельной общей площадью 120 кв.м, расположенной по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, п.Октябрьский, ул.Студенческая д.37а. Передача в аренду газовой миникотельной ООО «Ника» согласована с собственником данной котельной - администрацией МО «Октябрьское сельское поселение» Чердаклинского района.

07.10.2009 приемочной комиссией в составе: председателя комиссии - представителя заказчика: Навасардян С.И. (глава МО «Октябрьское сельское поселение» Чердаклинского района) и членов комиссии - представителей следующих организаций: проектной организации - Ольховик С.П., ГИП ООО «Тестим»; эксплуатационной организации - Захаров Н.П., главный инженер ООО «Ника»; органа Ростехнадзора - Красов А.Н., государственный инспектор Средне-Поволжского управления Ростехнадзора Отдела по надзору за промышленной безопасностью по Ульяновской области; принята газораспределительная система газовой миникотельной для отопления жилого фонда по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, п.Октябрьский, ул.Студенческая.

08.10.2009 ООО «Ника» и МУП ЖКХ «Быт-Сервис» Чердаклинского района заключили договор №45 на проведение пусконаладочных работ газовой миникотельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, п.Октябрьский, ул.Студенческая д.37а.

В этот же день приемочной комиссией в составе: председателя комиссии - представителя заказчика: Навасардян С.И. - глава муниципального образования «Октябрьское сельское поселение» Чердаклинского района Ульяновской области и членов комиссии - представителей следующих организаций: генерального подрядчика - Соколов В.С., заместитель директора по строительству ООО «Стим-Лизинг»; эксплуатационной организации - Захаров Н.П., главный инженер ООО «Ника»; органа Ростехнадзора - Красов А.Н., государственный инспектор Средне-Поволжского управления Ростехнадзора Отдела по надзору за

промышленной безопасностью по Ульяновской области; приняты газопроводы и газоиспользующая установка для проведения комплексного опробования (пуско-наладочных работ) газовой миникотельной для отопления жилого фонда по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, п.Октябрьский, ул.Студенческая.

01.01.2010 ООО «Ника» и МУП ЖКХ «Быт-Сервис» подписали дополнительное соглашение № 1 о расторжении договора аренды недвижимого имущества от 01.10.2009 №4/2009 (газовой миникотельной, расположенной по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, п.Октябрьский, ул.Студенческая д.37а) в связи с утверждением Департаментом по регулированию цен и тарифов Министерства экономики Ульяновской области тарифа на услугу по теплоснабжению для МУП ЖКХ «Быт-Сервис» на 2010 год. Данное соглашение №1 от 01.01.2010 согласовано с собственником газовой миникотельной - администрацией муниципального образования «Октябрьское сельское поселение» Чердаклинского района.

С 01.01.2010 и по настоящее время эксплуатацию данной миникотельной осуществляет МУП ЖКХ «Быт-Сервис».

Представитель ООО «Ника» на заседании комиссии 31.03.2010 пояснил, что общество в 2009 году являлось ресурсоснабжающей организацией для многоквартирных домов по следующим адресам: ул.Студенческая №№ 14, 16, 18, 24, 24а, 26, 28, 30 и ул.Садовая №№ 51 и 53. Управляющей компанией данных жилых домов с 01.04.2009 выбрана управляющая компания ООО «Квартал». На основании статьи 539 Гражданского кодекса РФ и пункта 3 Правил предоставления коммунальных услуг

гражданам, утвержденных постановлением Правительства РФ №307 от 23.05.2006 ООО, «Ника» просило управляющую компанию ООО «Квартал» заключить договоры на поставку тепловой энергии, горячего и холодного водоснабжения, на что было получено письмо от ООО «Квартал», в котором просьба на заключение договоров была признана поспешной и некорректной.

07.09.2009 ООО «Ника» повторно просило управляющую компанию ООО «Квартал» заключить договоры на поставку энергоресурсов, в виде тепловой энергии, горячей и холодной воды, на что ООО «Квартал» не отреагировало до настоящего времени.

С 01.01.2010 ресурсоснабжающей организацией является МУП ЖКХ «Быт-Сервис», а оплату за оказываемые услуги с населения взимает ООО «Ника», на основании договора №1/2010 от 01.01.2010 приема платежей населения за жилищно-коммунальные услуги, до завершения отопительного сезона 2009-2010 гг. Услуги по сбору платежей ООО «Ника» оказывает безвозмездно.

Изучив представленные материалы дела, заслушав пояснения ответчиков, Комиссия решила признать действия МУП ЖКХ МО «Быт-Сервис» и ООО «Ника» по заключению 01.10.2009 договора аренды недвижимого имущества (здание котельной общей площадью 120 кв.м., расположенной по адресу: Ульяновская обл., Чердаклинский р-н, п.Октябрьский, ул.Студенческая, д.37а) №4/2009 без торгов нарушением части 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции. При этом комиссия исходила из следующего. Распоряжением администрации МО «Октябрьское сельское поселение» Чердаклинского района от 25.08.2009 № 44 Р строящаяся газовая миникотельная для отопления жилого фонда, расположенная по адресу: Ульяновская область, Чердаклинский район, п.Октябрьский, ул.Студенческая д.37а, была передана в хозяйственное ведение МУП ЖКХ «Быт-Сервис».

В последующем по договору аренды недвижимого имущества от 01.10.2009 № 4/2009 МУП ЖКХ «Быт-Сервис» передало ООО «Ника» на праве аренды данное здание миникотельной без проведения торгов. Передача была согласована 01.10.2009 с собственником данной котельной - администрацией МО «Октябрьское сельское поселение» Чердаклинского района.

В 2009 году у МУП ЖКХ «Быт Сервис» отсутствовали утвержденный тариф и аттестованные специалисты для работы с миникотельной.

Для ООО «Ника» на 2009 год были утверждены тарифы на производство тепловой энергии приказом Министерства экономики Ульяновской области от 19.09.2008 № 06-107, а также ООО «Ника» обладало аттестованными специалистами (удостоверения от 15.09.2009 № 1219-Т, № 4585-э, выданные главному инженеру ООО «Ника» Захарову Н.П.).

07.12.2009 был составлен акт приемки законченного строительством объекта (газовой миникотельной).

Приказом Министерства экономики Ульяновской области от 14.12.2009 № 06-249 были утверждены тарифы на тепловую энергию, поставляемую МУП ЖКХ «Быт Сервис» на 2010 год.

В связи с этим, дополнительным соглашением от 01.01.2010 № 1 договор аренды недвижимого имущества (газовой миникотельной) от 01.10.2009 № 4/2009 был расторгнут, имущество возвращено в МУП ЖКХ «Быт-Сервис» по акту приема-передачи от 01.01.2010.

В настоящее время обслуживание котельной МУП ЖКХ «Быт-Сервис» производится без присутствующего персонала

Таким образом, с 01.01.2010 и по настоящее время, эксплуатацию вышеуказанной миникотельной осуществляет МУП ЖКХ «Быт-Сервис».

Оплата за услуги населением производится в МУП ЖКХ «Быт-Сервис» через ООО «Ника», в соответствии с условиями договора от 01.01.2010 №1/2010 приема платежей населения за жилищно-коммунальные услуги, заключенного между МУП ЖКХ «Быт-Сервис» и ООО «Ника». Услуги по сбору платежей ООО «Ника» оказывает безвозмездно.

Согласно части 3 статьи 17.1 Закона о конкуренции договоры аренды в отношении муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за государственными или унитарными предприятиями, государственными или муниципальными бюджетными учреждениями (при условии, что этим имуществом они могут распоряжаться только с согласия собственника), могут быть заключены только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения таких договоров.

МУП ЖКХ «Быт-Сервис» предоставил газовую миникотельную ООО «Ника» без проведения торгов, тем самым общество оказалось в преимущественном положении по отношению к другим лицам, которые могли бы получить указанную миникотельную в аренду.

Довод МУП ЖКХ «Быт-Сервис» о том, что у него отсутствовали утвержденные тарифы и аттестованные специалисты является несостоятельным, так как МУП ЖКХ «Быт Сервис» обязано соблюдать законодательство при осуществлении любых закрепленных в Уставе функций.

В соответствии со статьей 296 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение в отношении закрепленного за ним имущества осуществляет в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества права владения, пользования и распоряжения им.

МУП ЖКХ «Быт-Сервис» должно было распорядиться своими правами в отношении предоставленного имущества в соответствии с нормами антимонопольного законодательства.

ООО «Ника» получило в аренду от МУП ЖКХ «Быт-Сервис» газовую миникотельную с нарушением требований антимонопольного законодательства, не предприняло никаких мер по недопущению нарушения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" комиссия,

РЕШИЛА:

1.Признать действия МУП ЖКХ МО «Октябрьское сельское поселение» («Быт-Сервис») и ООО «Ника» по заключению 01.10.2009 договора аренды недвижимого имущества (здание котельной общей площадью 120 кв.м., расположенной по адресу: Ульяновская обл., Чердаклинский р-н, п.Октябрьский, ул.Студенческая, д.37а) №4/2009 без торгов нарушением части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2.Предписание не выдавать.

3.Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Ульяновского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела в соответствии с нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии П.Г. Юдин

Члены комиссии
М.С. Степанова

А.Н.Убина

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.