

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена «12» августа 2013 г.

Решение изготовлено в полном объеме «26» августа 2013 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Московской области (далее – Управление) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 08-21/31-13 (далее — Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Стрельникова Д.Ю. – врио заместителя руководителя Управления.

Членов Комиссии:

Мамедова Э.И. – специалист 1 разряда отдела антимонопольного контроля Управления;

Жуковой Е.А. – специалиста 1 разряда отдела контроля за рекламной деятельностью Управления,

рассмотрев дело № 08-21/31-13 в отношении Администрации городского округа Ивантеевка Московской области (адрес: 141280, Московская область, Первомайская пл., д. 1) (далее – Администрация) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившимся в бездействии Администрации в части невыполнения обязанности по выдаче предписания о демонтаже незаконно установленной рекламной конструкции,

с участием:

- представителей Администрации – <...> и <...>;

- представителя ООО «Чистый Город Восток» - <...>,

извещенных надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела № 08-21/31-13,

### УСТАНОВИЛА:

Московским областным УФАС России в период с 06.05.2013 г. по 31.05.2013 г. проведена внеплановая документарная проверка в отношении Администрации городского округа Ивантеевка Московской области (адрес: 141280, Московская область, Первомайская пл., д. 1) по заявлению

<...> от 02.04.2013, зарегистрированному за вх. № 951эп от 02.04.2013, о размещении (эксплуатации) рекламных конструкций на общем имуществе собственников помещений многоквартирных домов, расположенных по следующим адресам:

1. Московская обл., г. Ивантеевка, Центральный пр-т, на домах:

- № 1 (далее – многоквартирный дом № 1);

- № 2а (далее – многоквартирный дом № 2);

- № 4 (далее – многоквартирный дом № 3);

- № 4а (далее – многоквартирный дом № 4);
- № 10 (далее – многоквартирный дом № 5);
- №12 (далее – многоквартирный дом № 6);

2. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Толмачева, дома:

- № 2 (далее – многоквартирный дом № 7);
- № 2а (далее – многоквартирный дом № 8);
- № 4 (далее – многоквартирный дом № 9);
- № 4а (далее – многоквартирный дом № 10);
- № 6 (далее – многоквартирный дом № 11);
- № 8 (далее – многоквартирный дом № 12);
- № 10 (далее – многоквартирный дом № 13);
- № 11 (далее – многоквартирный дом № 14);
- № 12 (далее – многоквартирный дом № 15);
- № 14 (далее – многоквартирный дом № 16);
- № 13 (далее – многоквартирный дом № 17);
- № 13а (далее – многоквартирный дом № 18);
- № 13б (далее – многоквартирный дом № 19);
- № 16 (далее – многоквартирный дом № 20);
- № 19 (далее – многоквартирный дом № 21);
- № 21 (далее – многоквартирный дом № 22);
- № 21а (далее – многоквартирный дом № 23);

3. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Первомайская, на домах:

- № 21 (далее – многоквартирный дом № 24);
- № 23 (далее – многоквартирный дом № 25);
- № 25 (далее – многоквартирный дом № 26);
- № 26 (далее – многоквартирный дом № 27);
- № 27 (далее – многоквартирный дом № 28);
- № 29 (далее – многоквартирный дом № 29);

- № 31 (далее – многоквартирный дом № 30);

- № 33 (далее – многоквартирный дом № 31);

4. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Студенческий пр-д, на домах:

- № 2 (далее – многоквартирный дом № 32);

- № 4 (далее – многоквартирный дом № 33);

- № 6 (далее – многоквартирный дом № 34);

- № 27 (далее – многоквартирный дом № 35);

- № 39 (далее – многоквартирный дом № 36);

- № 40 (далее – многоквартирный дом № 37);

- № 41 (далее – многоквартирный дом № 38);

- № 43 (далее – многоквартирный дом № 39);

5. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Задорожная, на домах:

- № 3а (далее – многоквартирный дом № 40);

- № 4 (далее – многоквартирный дом № 41);

- № 5а (далее – многоквартирный дом № 42);

- № 6 (далее – многоквартирный дом № 43);

- № 12 (далее – многоквартирный дом № 44);

- № 14 (далее – многоквартирный дом № 45);

- № 15 (далее – многоквартирный дом № 46);

- № 15а (далее – многоквартирный дом № 47);

- № 19 (далее – многоквартирный дом № 48);

- № 16 (далее – многоквартирный дом № 49);

- № 20 (далее – многоквартирный дом № 50);

- № 21 (далее – многоквартирный дом № 51);

- № 22 (далее – многоквартирный дом № 52);

- № 24 (далее – многоквартирный дом № 53);

- № 26 (далее – многоквартирный дом № 54);

- № 28 (далее – многоквартирный дом № 55);

6. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Центральный пр-д, на домах:

- № 1 (далее – многоквартирный дом № 56);
- № 10 (далее – многоквартирный дом № 57);
- № 12 (далее – многоквартирный дом № 58);
- № 14 (далее – многоквартирный дом № 59);
- № 14а (далее – многоквартирный дом № 60);
- № 15 (далее – многоквартирный дом № 61);
- № 16 (далее – многоквартирный дом № 62);
- № 16а (далее – многоквартирный дом № 63);
- № 18 (далее – многоквартирный дом № 64);
- № 20 (далее – многоквартирный дом № 65);
- № 22 (далее – многоквартирный дом № 66),

7. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Заводская, на домах:

- № 7 (далее – многоквартирный дом № 67);
- № 9 (далее – многоквартирный дом № 68);
- № 11 (далее – многоквартирный дом № 69);

8. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Дзержинского, на домах:

- № 2 (далее – многоквартирный дом № 70);
- № 3 (далее – многоквартирный дом № 71);
- № 5 (далее – многоквартирный дом № 72);
- № 10 (далее – многоквартирный дом № 73);
- № 11 (далее – многоквартирный дом № 74);
- № 13/2 (далее – многоквартирный дом № 75) - 5;
- № 15 (далее – многоквартирный дом № 76);
- № 17 (далее – многоквартирный дом № 77);
- № 19/2 (далее – многоквартирный дом № 78);

9. Московская обл., г. Ивантеевка, Советский пр-т, на домах:

- № 6 (далее – многоквартирный дом № 79);

- № 7 (далее – многоквартирный дом № 80);
- № 10/11 (далее – многоквартирный дом № 81);
- № 13 (далее – многоквартирный дом № 82);
- № 13а (далее – многоквартирный дом № 83);
- № 14 (далее – многоквартирный дом № 84);
- №15 (далее – многоквартирный дом № 85);
- №15а (далее – многоквартирный дом № 86);
- №15б (далее – многоквартирный дом № 87);
- №16 (далее – многоквартирный дом № 88);
- №17 (далее – многоквартирный дом № 89);
- №17а (далее – многоквартирный дом № 90);
- №18 (далее – многоквартирный дом № 91);
- № 22/6 (далее – многоквартирный дом № 92);
- № 24 (далее – многоквартирный дом № 93);
- № 26 (далее – многоквартирный дом № 94);
- № 28 (далее – многоквартирный дом № 95);

10. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Калинина, на домах:

- № 10 (далее – многоквартирный дом № 96);
- № 12 (далее – многоквартирный дом № 97);

11. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Оранжевая, на домах:

- № 10 (далее – многоквартирный дом № 98);
- № 11 (далее – многоквартирный дом № 99);
- №12/13 (далее – многоквартирный дом № 100);

12. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Маяковского, на домах:

- № 5 (далее – многоквартирный дом № 101);
- № 7 (далее – многоквартирный дом № 102);
- № 9 (далее – многоквартирный дом № 103);

13. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Смурякова, на домах:

- № 1 (далее – многоквартирный дом № 104);
- № 2 (далее – многоквартирный дом № 105);
- № 3 (далее – многоквартирный дом № 106);
- № 4 (далее – многоквартирный дом № 107);
- № 5 (далее – многоквартирный дом № 108);
- № 6 (далее – многоквартирный дом № 109);
- № 7 (далее – многоквартирный дом № 110);
- № 9 (далее – многоквартирный дом № 111);
- № 11 (далее – многоквартирный дом № 112);
- № 12 (далее – многоквартирный дом № 113);
- № 13 (далее – многоквартирный дом № 114);
- № 14 (далее – многоквартирный дом № 115);
- № 15 (далее – многоквартирный дом № 116);
- № 16 (далее – многоквартирный дом № 117);
- № 17 (далее – многоквартирный дом № 118);

14. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Трубникова, на домах:

- № 2 (далее – многоквартирный дом № 119);
- № 4 (далее – многоквартирный дом № 120);

15. Московская обл., г. Ивантеевка, ул. Школьная, на домах:

- № 14 (далее – многоквартирный дом № 121);
- № 16 (далее – многоквартирный дом № 122),

с нарушением требований, установленных частями 5, 10 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

В ходе проведения проверки установлено следующее.

Решением Московского областного УФАС России от 30.11.2011 по делу № 08-21/144-11 размещение (эксплуатация) рекламных конструкций, установленных на общем имуществе собственников многоквартирных домов №№ 1-122 признано ненадлежащим, не соответствующим требованиям частей 5, 10 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 г. № 38-ФЗ «О рекламе», ООО «Чистый город Восток» выдано предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а именно: принять меры, направленные на получение разрешений на установку рекламных конструкций, установленных на

многоквартирных домах №№ 1-122, либо прекратить размещение (эксплуатацию) указанных рекламных конструкций без соответствующих разрешений. Администрация участвовала в рассмотрении указанного дела, в качестве лица, в действиях которого усматриваются признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

06.05.2013 сотрудником Управления осуществлен осмотр многоквартирных домов, указанных в обращении (Акты осмотра от 06.05.2013 №№ 96, 97, 98), в ходе которого установлено, что рекламные конструкции на многоквартирных домах №№ 1-122 не демонтированы и эксплуатируются.

Из представленных Администрацией документов, следует, что разрешения на установку рекламных конструкций на фасадах многоквартирных домов №№ 1-122 (у подъездов) не выдавались.

В ходе проведения проверки установлено, что в период с 15.09.2011 по 27.05.2013 Администрацией не предпринимались меры, направленные на устранение нарушения требований законодательства Российской Федерации о рекламе при установке и эксплуатации рекламных конструкций на общем имуществе собственников многоквартирных домов №№ 1-122, в результате чего ООО «Чистый город Восток» получило необоснованное преимущество при осуществлении своей предпринимательской деятельности.

Из объяснений Администрации следует, что ООО «Чистый город Восток» не согласившись с решением и предписанием Московского областного УФАС России от 30.11.2011 по делу № 08-21/144-11 обратилось с иском в Арбитражный суд города Москвы и одним из оснований оспаривания указанных актов послужило несогласие Общества с тем, что конструкции на фасадах многоквартирных домов №№ 1-122 являются рекламными конструкциями и на их размещение требуется получение разрешения органа местного самоуправления, в связи с чем, до вынесения Арбитражным судом решения по иску ООО «Чистый город Восток» Администрацией не предпринимались меры по демонтажу спорных конструкций.

Течение трехмесячного срока для исполнения ООО «Чистый город Восток» предписания Московского областного УФАС России от 30.11.2011 по делу № 08-21/144-11 началось с 06.03.2013, после вынесения 05.03.2013 Девятым арбитражным апелляционным судом постановления об оставлении без изменения решения Арбитражного суда города Москвы о признании решения и предписания Московского областного УФАС России по делу № 08-21/144-11 законным.

Согласно позиции Администрации, после вступления в силу Федерального закона от 07.05.2013 № 98-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О рекламе» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми, если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, в случае, указанном в части 21.1 указанной статьи, ее демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств местного бюджета, Администрацией был произведен осмотр многоквартирных домов №№ 1-122 по результатам которого

были выявлены незаконно установленные рекламные конструкции.

Из объяснений Администрации следует, что в связи с тем, что ООО «Чистый город Восток» не предпринимало мер направленных на исполнение предписания Московского областного УФАС России от 30.11.2011 по делу № 08-21/144-11, Администрацией в адрес указанной организации было направлено предписание о демонтаже незаконно установленных конструкций.

Согласно позиции Администрации, в связи с тем, что на рекламных конструкциях, установленных на многоквартирных домах №№ 1-122 отсутствовали сведения об их владельце, 01.06.2013 в газете «Пульс Ивантеевки» было опубликовано информационное сообщение с просьбой к заинтересованным лицам обратиться в Администрацию с заявлением о своих правах на указанные конструкции в срок до 10.07.2013. Также, предполагая, что рекламные конструкции принадлежат ООО «Чистый город Восток», Администрацией в адрес указанной организации был направлено письмо от 20.06.2013 исх. № 1524 с просьбой сообщить являются ли указанные рекламные конструкции собственностью ООО «Чистый город Восток» или аффилированных с ним лиц в срок до 10.07.2013.

Также Администрацией были направлены письма в адрес управляющих компаний, обслуживающих многоквартирные дома №№ 1-122, с запросом сведений о владельцах рекламных конструкций.

В установленный срок ответа от ООО «Чистый город Восток» и иных лиц не поступило.

На заседании Комиссии представитель Администрации пояснил, что улица Центральный проспект в адресном реестре города Ивантеевки Московской области отсутствует, что подтверждается справкой от 12.08.2013 № 75-КТР, выданной начальником отдела главного архитектора г. Ивантеевки, а также добавил, что по состоянию на 08.08.2013 рекламные конструкции на многоквартирных домах №№ 2, 3, 4, 7-122 демонтированы.

Согласно позиции Администрации, последняя не бездействовала, а предпринимала меры для демонтажа незаконно установленных рекламных конструкций.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия установила следующее.

В соответствии с частью 9 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции допускаются при наличии разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции (далее также - разрешение), выдаваемого на основании заявления собственника или иного указанного в частях 5 - 7 настоящей статьи законного владельца соответствующего недвижимого имущества либо владельца рекламной конструкции органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, на территориях которых предполагается осуществлять установку и эксплуатацию рекламной конструкции.

Согласно части 10 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения,



срок действия которого не истек, не допускаются. В случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

В соответствии с частью 21 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, а также удалить информацию, размещенную на такой рекламной конструкции, в течение трех дней со дня выдачи указанного предписания.

Согласно части 21.1 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», если в установленный срок владелец рекламной конструкции не выполнил указанную в части 21 настоящей статьи обязанность по демонтажу рекламной конструкции или владелец рекламной конструкции неизвестен, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа выдает предписание о демонтаже рекламной конструкции собственнику или иному законному владельцу недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, за исключением случая присоединения рекламной конструкции к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции. Собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому присоединена рекламная конструкция, обязан демонтировать рекламную конструкцию в течение месяца со дня выдачи соответствующего предписания. Демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение рекламной конструкции осуществляется за счет собственника или иного законного владельца недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция. По требованию собственника или иного законного владельца данного недвижимого имущества владелец рекламной конструкции обязан возместить этому собственнику или этому законному владельцу необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажем, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

В соответствии с частью 21.3 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе», если рекламная конструкция присоединена к объекту муниципального имущества или к общему имуществу собственников помещений в многоквартирном доме при отсутствии согласия таких собственников на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, в случае, указанном в части 21.1 настоящей статьи, ее демонтаж, хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств местного бюджета. По требованию органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа владелец рекламной конструкции обязан возместить необходимые расходы, понесенные в связи с демонтажем, хранением или в необходимых случаях уничтожением рекламной конструкции.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ

«О защите конкуренции», органам местного самоуправления запрещается осуществлять бездействие, которое приводит или может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из материалов дела следует, что после вступления в законную силу постановления Девятого арбитражного апелляционного суда по делу № А40-100124/12, в соответствии с которым решение Арбитражного суда города Москвы о признании законными решения и предписания Московского областного УФАС России по делу № 08-21/144-11 оставлено без изменения, Администрацией были предприняты меры, направленные на устранение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

Также, в соответствии с представленным Администрацией в материалы дела актом от 07.08.2013 № 02/13, рекламные конструкции, установленные на многоквартирных домах №№ 2, 3, 4, 7 - 122 демонтированы, что подтверждается фотоотчетом.

Таким образом, факт нарушения администрацией городского округа Ивантеевка Московской области ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе рассмотрения дела не установлен.

На основании изложенного и руководствуясь статьёй 23, статьёй 41, статьёй 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии с пунктами 3.138 – 3.139 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденного приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

#### РЕШИЛА:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях, производство по делу о нарушении антимонопольного законодательства № 08-21/31-13 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации городского округа Ивантеевка Московской области прекратить.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном ст. 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Д.Ю. Стрельников

Председатель  
комиссии

Э.И. Мамедов

Члены комиссии

Е.А. Жвкова

