

РЕШЕНИЕ

«20» мая 2020г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя
председателя
Комиссии: <... временно исполняющей обязанности руководителя
> - управления;

Членов
Комиссии: <... начальника отдела рекламы, недобросовестной
> - конкуренции и финансовых рынков;
специалиста-эксперта отдела рекламы и
<...
>- недобросовестной конкуренции и финансовых рынков,

рассмотрев дело № 042/05/14-944/2019, возбужденное в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Медиахолдинг «Омикс» (ИНН 4202048355, КПП 420201001, ОГРН 1144202001020, юридический адрес: Кемеровская область, г. Белово, 13, дата присвоения ОГРН: 01.10.2014, далее - ООО «Медиахолдинг «Омикс») по признакам нарушения пункта 2 части 4 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Кемеровской области (вх. от 23.05.2019 № 3171) о наличии в действиях ООО «Медиахолдинг «Омикс» признаков нарушения пункта 2 части 4 статьи 14 ФЗ «О рекламе» (запись представлена).

В ходе анализа записи эфира телепрограммы «Городские новости С.», вышедшей в эфир в составе телеканала «Радиотелевизионная компания «Омикс» 29.04.2019 с 21 часа 40 минут 00 секунд по 21 час 53 минуты 33 секунды выявлены признаки нарушения требований о недопустимости прерывания рекламой телепередачи продолжительностью менее чем пятнадцать минут.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 14 ФЗ «О рекламе» не допускается прерывать рекламой и совмещать с рекламой способом «бегущей строки» телепередачи продолжительностью менее чем пятнадцать минут.

10.06.2019 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/14-944/2019 в отношении ООО «Медиахолдинг «Омикс» и назначено к рассмотрению на 15.07.2019 в 15 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медиахолдинг «Омикс» заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России:

отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеется в материалах дела).

В адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения от ООО «Медиахолдинг «Омикс» (вх. от 08.07.2019 № 4112), из которых следует, что телепрограмма «Городские новости. С» является самостоятельным средством массовой информации (свидетельство о регистрации Эл № ТУ 42-00717 от 11.06.2014). Телепрограмма «Городские новости. С» выходит в эфир телеканала «Радиотелевизионная компания «Омикс» по лицензионному договору с ее автором. Автором и редакцией телепрограммы является Общество с ограниченной ответственностью «АстроСиб» (далее – ООО «АстроСиб»). Сведения об авторе содержатся в выходных данных телепрограммы. Реклама в программе является ее частью и размещается непосредственно автором. По лицензионному договору за автором остается право на неприкосновенность произведения.

15.07.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 в присутствии представителя Управления Роскомнадзора по Кемеровской области <...> (доверенность от 10.07.2019 № 25), который поддержал доводы, указанные в обращении.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств, а также в связи с необходимостью привлечения ООО «АстроСиб» в качестве лица, располагающего сведениями о распространении вышеуказанной рекламы.

Определением от 15.07.2019 рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 было отложено на 26.08.2019 в 14 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медиахолдинг «Омикс», ООО «АстроСиб», а также в адрес Управления Роскомнадзора по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении (возвраты корреспонденции ООО «Медиахолдинг «Омикс», ООО «АстроСиб» имеются в материалах дела).

26.08.2019 на рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 представители ООО «Медиахолдинг «Омикс», ООО «АстроСиб» не явились.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 26.08.2019 рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 было отложено на 30.09.2019 в 14 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медиахолдинг «Омикс», ООО «АстроСиб», а также в адрес Управления Роскомнадзора по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

27.09.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступили запрашиваемые документы ООО «Медиахолдинг «Омикс» (исх. от 23.09.2019 № 1-053): копия лицензионного договора на предоставление прав в отношении телепрограммы «Городские новости. С» от 09.01.2019.

30.09.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «АстроСиб» (исх. от 25.09.2019 № 12), из которых следует, что автором телепрограммы «Городские новости. С» является ее редакция – ООО «АстроСиб». Сведения об этом со знаком охраны авторского права, предусмотренным статьей 1271 Гражданского Кодекса Российской Федерации содержатся в выходных данных (финальных титрах) каждого выпуска телепрограммы. Согласно пункту 2.4 статьи 1255, статьям 1265, 1266, 1268, 1270 Гражданского Кодекса Российской Федерации автору произведения принадлежат права на имя, на неприкосновенность произведения и право на обнародование произведения. Содержащийся в программе блок рекламы является ее составной частью.

Программа первоначально выходит в прямом эфире, в связи с чем, точный хронометраж выпуска перед эфиром оценить невозможно. Ориентировочный хронометраж программы 15-20 минут в будни, и 20-30 минут – субботний выпуск.

Телепрограмма «Городские новости. С» зарегистрирована как самостоятельное средство массовой информации (свидетельство о регистрации Эл № ТУ 42-00717 от 11.06.2014). В связи с реорганизацией прежней редакции общества с ограниченной ответственностью «Студия +» в форме присоединения к ООО «АстроСиб», последний является универсальным полным правопреемником редакции. Телепрограмма «Городские новости. С» в порядке статьи 1268, 1270 Гражданского Кодекса Российской Федерации распространяется только ее автором. Распространение указанной телепрограммы осуществляется в сети Интернет и через других вещателей. Телевещателям, в том числе ООО «Медиахолдинг «Омикс», ООО «АстроСиб» на основании вышеназванных норм предоставляет неисключительное право проката (обнародования произведения).

30.09.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 в присутствии представителя Управления Роскомнадзора по Кемеровской области <...>, который поддержал ранее представленные доводы, а также представителя ООО «Медиахолдинг «Омикс» <...>, который пояснил, что с признаками нарушения требования ФЗ «О рекламе» в данном случае не согласен, поскольку, согласно лицензионному договору ООО «Медиахолдинг «Омикс» не имеет права вмешиваться в творческий процесс Лицензиара (ООО «АстроСиб»), осуществлять редактирование Произведения и вносить в него дополнения, изменения. Всю полноту ответственности перед третьими лицами за содержание Произведения несет Лицензиар (пункт 1.5 лицензионного договора).

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 30.09.2019 рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 было отложено на 12.11.2019 в 09 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медиахолдинг «Омикс», ООО «АстроСиб», а также в адрес Управления Роскомнадзора по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении ООО «Медиахолдинг «Омикс», Управлению Роскомнадзора по Кемеровской области почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

14.10.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «Медиахолдинг «Омикс» (исх. от 10.10.2019 № 1-058), из которых следует, что по лицензионному договору от 09.01.2019 предусматривается исключительно сообщение телепрограммы в эфир и по кабелю на телевизионном канале «Радиовещательная компания «Омикс». Права на копирование произведения автором телепрограммы не передавались. В связи с чем, ООО «Медиахолдинг «Омикс» не имеет права копировать и хранить копии произведения, так как это будет являться нарушением авторских прав.

11.11.2019 в адрес Кемеровского УФАС России от ООО «АстроСиб» поступила запрашиваемая запись телепрограммы «Городские новости. С» от 29.04.2019 (исх. от 05.11.2019 № 15).

12.11.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 в присутствии представителя Управления Роскомнадзора по Кемеровской области <...>, который поддержал ранее представленные доводы, а также представителя ООО «Медиахолдинг «Омикс» <...>, который пояснил, что указанная программа выходит в прямом эфире, в связи с чем, точный хронометраж выпуска, а также возможность размещения в данной программе рекламных блоков оценить перед эфиром невозможно.

Дополнительно представитель Управления Роскомнадзора по Кемеровской области <...> пояснил, что в материалах дела отсутствует подтверждение того, что программа «Городские новости. С» выходит в прямом эфире, в связи с чем, по мнению представителя Управления Роскомнадзора по Кемеровской области, необходимо запросить соответствующие подтверждающие документы у ООО «Медиахолдинг «Омикс», ООО «АстроСиб».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 12.11.2019 рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 было отложено на 10.12.2019 в 10 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медиахолдинг «Омикс», ООО «АстроСиб», а также в адрес Управления Роскомнадзора по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

04.12.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступила схема технологии подачи сигнала телепрограммы «Городские новости. С» от ее производителя ООО «АстроСиб» для сообщения телепрограммы в эфир и по кабелю на телевизионном канале «Радиотелевизионная компания «Омикс» по лицензионному договору от 09.01.2019. Со стороны распространителя студии вещания телепрограммы в прямом эфире в технологии не используются (исх. от 02.12.2019 № 1-075).

10.12.2019 состоялось рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 в присутствии представителя Управления Роскомнадзора по Кемеровской области <...>.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения

дополнительных доказательств.

Определением от 10.12.2019 рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 было отложено на 20.01.2020 в 11 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медиахолдинг «Омикс», ООО «АстроСиб», а также в адрес Управления Роскомнадзора по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок») о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

16.12.2019 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «АстроСиб» (исх. от 04.12.2019 № 17), из которых следует, что производимая ООО «АстроСиб» телепрограмма «Городские новости. С», в том числе выпуск от 29.04.2019, передавались для распространения телеведущему ООО «Медиахолдинг «Омикс» в режиме on-line (прямого эфира), когда программа воспроизводится правообладателем в определенное им время и передается по сетям (каналам связи) во время воспроизведения в виде аудио/видеосигнала (или цифрового потока), а лицензиаты получают, декодируют и по принципу ретранслятора распространяют рекламу.

20.01.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения Управления Роскомнадзора по Кемеровской области (исх. от 17.01.2020 № 337-03/42), из которых следует, что представленная ООО «Медиахолдинг «Омикс» схема технологии подачи сигнала телепрограммы «Городские новости. С» не отражает технологию подачи сигнала, то есть невозможно сделать заключение, как и в каком виде сигнал поступает в эфирную аппаратную ООО «Медиахолдинг «Омикс». Кроме того, в представленной схеме отсутствуют сведения о месте нахождения аппаратных ООО «АстроСиб» и ООО «Медиахолдинг «Омикс», что также не позволяет сделать заключение о возможной технологии подачи сигнала.

20.01.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 в присутствии и.о. руководителя Управления Роскомнадзора по Кемеровской области <...>, который поддержал представленные письменные пояснения, а также дополнительно пояснил, что из ответа, представленного ООО «АстроСиб» 16.12.2019 также невозможно сделать заключение о технологии подачи сигнала программы передачи «Городские новости. С».

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для получения дополнительных доказательств.

Определением от 20.01.2020 рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 было отложено на 26.02.2020 в 10 часов 30 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медиахолдинг «Омикс», ООО «АстроСиб», а также в адрес Управления Роскомнадзора по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок») о вручении почтовой корреспонденции ООО «АстроСиб», Управлению Роскомнадзора по Кемеровской области, а также о возврате корреспонденции, направленной в адрес ООО «Медиахолдинг «Омикс» имеются в материалах дела).

19.02.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения ООО «АстроСиб» (исх. от 17.02.2020 № 4), относительно технологии передачи телепрограммы «Городские новости. С», в том числе выпуска от 29.04.2019, телевещателю ООО «Медиахолдинг «Омикс»: в режиме on-line программа воспроизводится ООО «АстроСиб» в определенное время и передается по сетям (каналам связи) в виде аудио/видеосигнала (или цифрового потока), а лицензиат – вещатель получает, декодирует и по принципу ретранслятора распространяет программу, а именно:

- 1) при передаче телепрограммы «Городские новости. С» выпуска от 29.04.2019 ООО «АстроСиб» использовалась аппаратная, расположенная по адресу г. Белово <...>.
- 2) при передаче сигнала для распространения программы «Городские новости. С» выпуска от 29.04.2019 ООО «АстроСиб» способ записи не используется.
- 3) сигнал для распространения программы «Городские новости. С» выпуска от 29.04.2019 ООО «АстроСиб» передается телевещателю ООО «Медиахолдинг «Омикс» по кабельной сети.
- 4) для передачи сигнала для распространения программы «Городские новости. С» выпуска от 29.04.2019 телевещателю ООО «Медиахолдинг «Омикс» по кабельной сети ООО «АстроСиб» использовался преимущественно кабель марки ОМВ.
- 5) для передачи сигнала для распространения программы «Городские новости. С» выпуска от 29.04.2019 телевещателю ООО «Медиахолдинг «Омикс» ООО «АстроСиб» использовалось компьютерное оборудование НР и по name марок, преобразователи – конвертеры фирмы BlackMagic design.

21.02.2020 в адрес Кемеровского УФАС России поступили следующие пояснения ООО «Медиахолдинг «Омикс» (исх. от 19.02.2020 № 1-010):

- 1) адрес аппаратной ООО «Медиахолдинг «Омикс», в которую поступает сигнал ООО «АстроСиб» - г. Белово, ул. <...>.
- 2) способ записи для трансляции телепрограммы «Городские новости. С» ООО «Медиахолдинг «Омикс» не используется, программа транслируется on-line – в режиме прямого эфира.
- 3) сигнал телепрограммы «Городские новости. С» ООО «Медиахолдинг «Омикс» принимается по кабельной линии связи.
- 4) для приема сигнала телепрограммы «Городские новости. С» 29.04.2019 ООО «Медиахолдинг «Омикс» использовался кабель существующей кабельной линии связи. Марка кабеля – ОМВ.
- 5) для приема сигнала телепрограммы «Городские новости. С» 29.04.2019 ООО «Медиахолдинг «Омикс» и для трансляции использовалось оборудование вещательной аппаратной: эфирный микшерский пульт Televue, конвертеры Black Magic, кодеры/декодеры Televue и другие.

26.02.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019
присутствии и.о. руководителя Управления Роскомнадзора по Кемеровской

области <...>, а также представителя по доверенности ООО «Медиахолдинг «Омикс» <...>.

По мнению и.о. руководителя Управления Роскомнадзора по Кемеровской области <...>, из представленных пояснений ООО «АстроСиб», ООО «Медиахолдинг «Омикс» не следует кто является владельцем кабеля, по которому передается сигнал телепрограммы «Городские новости. С», а также кто осуществляет доставку сигнала до оборудования по адресу г. Белово, ул. <...>.

Представитель ООО «Медиахолдинг «Омикс» <...> поддержал представленные письменные пояснения.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России пришла к выводу о необходимости отложения рассмотрения данного дела для замены ненадлежащего ответчика (ООО «Медиахолдинг «Омикс»), надлежащим (ООО «АстроСиб», г. Белово, ул. Маркса, д. 108, оф. 34, ОГРН 1135476096843, Дата присвоения ОГРН 07.06.2013, ИНН 5406749946, КПП 420201001).

Определением от 26.02.2020 рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 было отложено на 07.04.2020 в 10 часов 00 минут. Данное определение было направлено в адрес ООО «Медиахолдинг «Омикс», ООО «АстроСиб», а также в адрес Управления Роскомнадзора по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении.

01.04.2020 в связи с рекомендациями Правительства Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019, назначенное на 07.04.2020г. на 10 часов 00 минут было перенесено на 20.05.2020г. на 11 часов 00 минут. Уведомление о переносе рассмотрения данного дела было направлено в адрес ООО «АстроСиб», а также в адрес Управления Роскомнадзора по Кемеровской области заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправок» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела)

20.05.2020 состоялось рассмотрение дела № 042/05/14-944/2019 в отсутствие представителей ООО «АстроСиб», Управления Роскомнадзора по Кемеровской области, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступило обращение Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Кемеровской области (вх. от 23.05.2019 № 3171) о наличии признаков нарушения требований пункта 2 части 4 статьи 14 ФЗ «О рекламе» (запись представлена).

В ходе анализа записи эфира телепрограммы «Городские новости С.», вышедшей в эфир в составе телеканала «Радиотелевизионная компания «Омикс» 29.04.2019 с 21 часа 40 минут 00 секунд по 21 час 53 минуты 33 секунды выявлены признаки

нарушения требований о недопустимости прерывания рекламой телепередачи продолжительностью менее чем пятнадцать минут.

В соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 14 ФЗ «О рекламе» не допускается прерывать рекламой и совмещать с рекламой способом «бегущей строки» телепередачи продолжительностью менее чем пятнадцать минут.

В нарушение данной правовой нормы телепередача «Городские новости.С» продолжительностью менее пятнадцати минут прерывалась для трансляции рекламы.

В рамках рассмотрения данного дела Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что телепрограмма «Городские новости. С» выходит в эфир телеканала «Радиотелевизионная компания «Омикс» по лицензионному договору с ее автором - ООО «АстроСиб». Сведения об авторе содержатся в выходных данных телепрограммы. Реклама в программе является ее частью и размещается непосредственно автором – ООО «АстроСиб». По лицензионному договору за автором остается право на неприкосновенность произведения.

Согласно пункту 2.4 статьи 1255, статьям 1265, 1266, 1268, 1270 Гражданского Кодекса Российской Федерации автору произведения принадлежат права на имя, на неприкосновенность произведения и право на обнародование произведения. Содержащийся в программе блок рекламы является ее составной частью.

Иное лицо (в данном случае ООО «Медиахолдинг «Омикс») не имеет права вмешиваться в творческий процесс Лицензиара (ООО «АстроСиб»), осуществлять редактирование Произведения и вносить в него дополнения, изменения. Всю полноту ответственности перед третьими лицами за содержание Произведения несет Лицензиар (пункт 1.5 лицензионного договора).

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 2 части 4 статьи 14 ФЗ «О рекламе», несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ООО «АстроСиб», так как ООО «АстроСиб» является автором программы «Городские новости. С». Реклама в программе «Городские новости.С» является ее частью и размещается непосредственно ООО «АстроСиб».

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 – ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 36-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать Общество с ограниченной ответственностью «АстроСиб» (г. Белово, ул. Маркса, д. 108, оф. 34, ОГРН 1135476096843, Дата присвоения ОГРН 07.06.2013, ИНН 5406749946, КПП 420201001) нарушившим требования пункта 2 части 4 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при прерывании рекламой телепрограммы «Городские новости.С»

от 29.04.2019 продолжительностью менее чем пятнадцать минут.

2. Выдать предписание об устранении нарушений законодательства «О рекламе».

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 2 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «27» мая 2020 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.