

Администрация города Орла
302028, г. Орёл, ул. Пролетарская Гора, д. 1
E-mail: info@orel-adm.ru

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ),

КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

В связи с наличием в бездействии администрации города Орла (302028, г. Орёл, ул. Пролетарская Гора, д. 1), выразившемся в неосуществлении действий, в соответствии с частями 21.2 и 21.3 статьи Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») по демонтажу неправомерно эксплуатируемых рекламных конструкций, которые расположены по адресам: г. Орел, Московское шоссе, пересечение с ул. Михалицына (нечетная сторона); г. Орел, Наугорское шоссе, 3, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается осуществлять действия (бездействие),

которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных Федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), а именно:

в соответствии с частью 5.8 статьи 19 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон «О рекламе») органы местного самоуправления муниципальных районов или городских округов утверждают схемы размещения рекламных конструкций на земельных участках независимо от форм собственности, а также на зданиях или ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности. Схема размещения рекламных конструкций является документом, определяющим места размещения рекламных конструкций, типы и виды рекламных конструкций, установка которых допускается на данных местах.

Схемой размещения рекламных конструкций на территории города Орла, утвержденной Постановлением администрации города Орла от 18.03.2016 № 1040 (далее - Схема), определены типы и виды рекламных конструкций, допустимых к установке на территории города Орла.

По адресам: г. Орел, Московское шоссе, на пересечении с ул. Михалицына (нечетная сторона) (первая конструкция) и г. Орел, Наугорское шоссе, в районе дома № 3, согласно Схеме предусмотрена возможность размещения рекламной конструкции «двухсторонняя «билборд», размер 3 x 6м, площадь информационного поля 36 кв. м.

Согласно части 7 статьи 40 Закона «О рекламе» полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере рекламы, установленные настоящим Федеральным законом, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

В соответствии с Законом Орловской области от 22.12.2016 № 2058-ОЗ «О перераспределении полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Орловской области и органами государственной власти Орловской области» орган исполнительной государственной

власти специальной компетенции Орловской области, уполномоченный Правительством Орловской области, осуществляет полномочия органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Орловской области в сфере рекламы, в том числе по установлению формы проведения торгов, проведению торгов, выдаче разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, выдаче предписаний о демонтаже рекламных конструкций на территории муниципального района, городского округа Орловской области, осуществляемых в соответствии с Законом «О рекламе».

В соответствии с постановлением Правительства Орловской области от 29.12.2016 № 539 Департамент государственного имущества и земельных отношений Орловской области (далее – Департамент) осуществляет полномочия в сфере рекламы, перераспределенные в соответствии с Законом № 2058-03.

Департаментом были проведены торги по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в соответствии со Схемой, по итогам которых Управлением муниципального имущества и землепользования администрации города Орла были заключены договоры с Поляковым А. В. № 251 от 27.12.2019 (г. Орел, Московское шоссе, на пересечении с ул. Михалицына (нечетная сторона) (первая конструкция) и ИП Сидоровой Е. Г. № 279 от 07.02.2020 (г. Орел, Наугорское шоссе, в районе дома № 3).

На основании заявлений указанных лиц, договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, проектной документации Департаментом были выданы разрешения № 521 от 02.03.2020 и № 559 от 23.04.2020 на установку и эксплуатацию рекламных конструкций «двухсторонняя отдельно стоящая рекламная конструкция «билборд», размер 3х6м, площадь информационного поля 36 кв. м», сроком на 5 лет.

В ходе мониторинга размещения рекламных конструкций без действующего разрешения на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, Департаментом были выявлены факты размещения рекламных конструкций, не соответствующих типу и виду конструкций, определенному Схемой.

В отношении рекламной конструкции «светодиодный экран» на пересечении ул. Михалицына и Московского шоссе лицу, разместившему указанную конструкцию - РА «Афиша»,

Департаментом было выдано предписание от 21.10.2020 № 381-зи. Копия предписания была направлена в администрацию города Орла письмом от 21.10.2020 № 2-5/705к.

В отношении рекламной конструкции, расположенной по адресу: г. Орел, Наугорское шоссе, в районе дома № 3, Департаментом было выдано предписание о демонтаже рекламной конструкции ИП Сидоровой Е. Г. и РА «Афиша» от 03.03.2021 № 67-зи. Копия предписания с материалами обследования была направлена в администрацию города Орла сопроводительным письмом от 03.03.2021 № вн 3-3/84-зи.

Согласно части 10 статьи 19 Закона «О рекламе» установка и эксплуатация рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, не допускаются. В случае установки и (или) эксплуатации рекламной конструкции без разрешения, срок действия которого не истек, она подлежит демонтажу на основании предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа, на территориях которых установлена рекламная конструкция.

Частью 21 статьи 19 Закона «О рекламе» установлено, что владелец рекламной конструкции обязан осуществить демонтаж рекламной конструкции в течение месяца со дня выдачи предписания органа местного самоуправления муниципального района или органа местного самоуправления городского округа о демонтаже рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек, а также удалить информацию, размещенную на такой рекламной конструкции, в течение трех дней со дня выдачи указанного предписания.

В соответствии с частью 21.2 статьи 19 Закона «О рекламе» если в установленный срок собственник или иной законный владелец недвижимого имущества, к которому была присоединена рекламная конструкция, не выполнил указанную в части 21 настоящей статьи обязанность по демонтажу рекламной конструкции либо собственник или иной законный владелец данного недвижимого имущества неизвестен, демонтаж рекламной конструкции, ее хранение или в необходимых случаях уничтожение осуществляется за счет средств местного бюджета.

Управлением установлено, что до настоящего времени вышеуказанные рекламные конструкции не демонтированы.

Таким образом, администрация города Орла не осуществила демонтаж рекламных конструкций (не предприняла всех предусмотренных Законом «О рекламе» действий, направленных на демонтаж рекламных конструкций).

Рынок наружной рекламы является конкурентным, следовательно, при наличии вышеописанного бездействия администрации города Орла хозяйствующие субъекты, неправомерно эксплуатирующие рекламные конструкции получают конкурентное преимущество перед иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими распространение наружной рекламы на законных основаниях.

Учитывая вышеизложенное, Орловское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о необходимости прекращения вышеописанного бездействия и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения путем осуществления администрацией города Орла действий (в рамках имеющейся компетенции и полномочий), направленных на демонтаж рекламных конструкций, не соответствующих Схеме, которые расположены по адресам: г. Орел, Московское шоссе, на пересечении с ул. Михалицына (нечетная сторона) (первая конструкция); г. Орел, Наугорское шоссе, в районе дома № 3) **в срок до 10.06.2021**.

О выполнении предупреждения сообщить в Орловское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления
Кирьянов

А.Н.