

## РЕШЕНИЕ № 023/07/3-3003/2020

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

0 июля 2020 г.  
раснодар

г.

омиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов далее – Комиссия) в составе:

заместитель председателя комиссии:

Абакова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

члены Комиссии:

Довлатов А.Н. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Лашарин С.О. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии посредством ВКС директора ООО «Пиро-Нов» (далее – Заявитель), К В.В., при участии посредством ВКС представителя МАУ культуры «Творческо-методический центр» (далее – Организатор торгов), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора по оказанию услуг по организации комплекса мероприятий по подготовке и проведению празднования 75-й годовщины Победы в великой Отечественной войне 1941-1945 годов в городе Сочи в части создания и показа праздничного фейерверка (извещение №32009222768 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

**УСТАНОВИЛА:**

Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Пиро-Нов» на действия МАУ культуры «Творческо-методический центр» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора по оказанию услуг по организации комплекса мероприятий по подготовке и проведению празднования 75-й годовщины Победы в великой Отечественной войне 1941-1945 годов в городе Сочи в части создания и показа праздничного фейерверка (извещение №32009222768 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России по адресу: <http://www.krasnodar.fas.gov.ru>.

Рассмотрение жалобы состоялось 10.07.2020 года в 10:00 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Коммунаров, 235, ком. 1.

Заявитель считает, что Организатор конкурса неправомерно отклонил заявку ООО «Пиро-Нов» после того как признал его победителем, списывает оценку по критерию «опыт работы на рынке «организация проведение праздничных мероприятий».

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает свои действия законными и полностью соответствующими действующему законодательству.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы становила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны состоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в

фере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд.

08» июня 2020 г. МАУ культуры «Творческо-методический центр» разместило в Единой информационной системе zakupki.gov.ru звещение № 32009222768 о проведении открытого конкурса на право заключения договора по оказанию услуг по организации комплекса мероприятий по подготовке и проведению празднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов в городе Сочи в части создания и показа праздничного фейерверка.

МАУ культуры «Творческо-методический центр» является учреждением, а которое распространяется требование Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами» (далее – Закон о закупках).

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 08.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридическими лицами» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Указанные принципы предусматривают, необходимость установления единых требований ко всем участникам одной закупки и недопустимость использования разных требований или критериев оценки заявок участников.

Частью 1 статьи 2 № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, действующим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в

ом числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно протоколу проведения открытого конкурса (протокол вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения предложений на участие в открытом конкурсе) от 23 июня 2020 на участие в открытом конкурсе поступило 3 заявки: ИП Хапаев Олег Олегович, ООО «Салюты Лочи», ООО «ПироНов».

В соответствии с указанным протоколом ИП Хапаев Олег Олегович не допущен к участию в конкурсе в связи с тем, что его заявка не соответствует требованиям, установленным документацией о закупке.

Согласно п. 7.6 конкурсной документации Заявка на участие в конкурсе должна содержать следующие документы и информацию:

а) сведения об участнике конкурса, подавшем такую заявку, включая наименование, фирменное наименование (при наличии), сведения о месте нахождения, адрес, идентификационный номер налогоплательщика или основной государственный регистрационный номер <...> идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника открытого конкурса (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты (при их наличии), идентификационный номер налогоплательщика участника или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика этого участника (для иностранного лица);

б) полученную не ранее чем за девяносто дней до дня размещения в ИС извещения о проведении конкурса выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки в случае проведения открытого конкурса (для юридического лица), полученную не ранее чем за девяносто дней до дня размещения в ЕИС извещения о проведении конкурса выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки в случае проведения открытого конкурса (для индивидуального предпринимателя), копии документов,

достоверяющих личность (для иного физического лица), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), полученные не ранее чем за девяносто дней до дня размещения ЕИС извещения о проведении конкурса;

) копии документов, подтверждающих полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица (копия решения о назначении или об избрании и приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки без доверенности). В случае если от имени участника конкурса действует иное лицо, заявка на участие в конкурсе должна содержать также доверенность на осуществление действий от имени участника конкурса, заверенную печатью участника открытого конкурса (при наличии печати) и подписанную руководителем (для юридического лица) или уполномоченным руководителем лицом, либо засвидетельствованную в нотариальном порядке копию указанной доверенности в случае проведения открытого конкурса. В случае если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в конкурсе должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

) копии учредительных документов участника открытого конкурса (для юридического лица);

) решение об одобрении или о совершении сделки (в том числе крупной) либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника конкурса заключение договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг) является сделкой, требующей решения об одобрении или о её совершении, либо составленное в свободной форме и подписанное уполномоченным лицом участника конкурса письмо о том, что сделка не является сделкой, требующей решения об одобрении или о её совершении;

) решение об одобрении или о совершении сделки (в том числе крупной) либо копия такого решения в случае, если внесение денежных средств или получение безотзывной банковской гарантии в качестве

обеспечения заявки на участие в конкурсе в электронной форме<sup>(i)</sup>,  
обеспечения исполнения договора<sup>(ii)</sup> является сделкой, требующей  
решения об одобрении или о её совершении, либо составленное в  
свободной форме и подписанное уполномоченным лицом участника  
конкурса письмо о том, что сделка не является сделкой, требующей  
решения об одобрении или о её совершении;

) документы, подтверждающие соответствие участника конкурса  
требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в  
конкурсной документации в соответствии с подпунктом 1 пункта 14.1  
настоящего Положения, или копии таких документов, а также  
декларация о соответствии участника конкурса требованиям,  
установленным в соответствии с подпунктами 2 –9 пункта 14.1  
настоящего Положения;

) предложение участника конкурса в отношении предмета закупки,  
при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги,  
для выполнения, оказания которых используется товар, в том числе  
наименование страны происхождения товара, при этом отсутствие  
информации о стране происхождения товара не является основанием  
для признания заявки не соответствующей требованиям,  
установленным извещением и конкурсной документацией;

) в случаях, предусмотренных конкурсной документацией, копии  
документов, подтверждающих соответствие товара, работы или услуги  
требованиям, установленным в соответствии с законодательством  
Российской Федерации (при наличии в соответствии с  
законодательством Российской Федерации данных требований к  
казанному товару, работе или услуге), при этом не допускается  
представлять такие документы, если в соответствии с  
законодательством Российской Федерации такие документы  
передаются вместе с товаром;

0) предложение о цене договора, а в случае осуществления закупки в  
соответствии с главой 17 настоящего Положения – цене единицы  
суммы цен единиц) товара, работы, услуги, а также предложение об  
иных условиях исполнения договора, если предоставление такого  
предложения предусмотрено извещением и (или) конкурсной  
документацией;

1) в случае если в конкурсной документации указан такой критерий  
оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника  
конкурса, заявка участника конкурса может содержать также

документы, подтверждающие его квалификацию, при этом отсутствие указанных документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям, установленным извещением и конкурсной документацией;

2) иные документы и сведения, предоставление которых предусмотрено конкурсной документацией и (или) извещением о проведении конкурса.

Согласно п. 9.8 Конкурсной документации победителем открытого конкурса признается участник конкурса, заявка на участие в таком конкурсе которого соответствует требованиям, установленным конкурсной документацией, который предложил лучшие условия исполнения договора на основе критериев указанных в конкурсной документации, и заявке на участие, в конкурсе которого присвоено первое место.

Согласно протоколу проведения открытого конкурса (протокол вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения предложений на участие в открытом конкурсе) от 23 июня 2020 ООО «Пиро-Нов» присвоено 1 место с итоговым рейтингом 90%.

Организатор торгов указал, что Комиссия, позволила участнику ООО «Пиро-Нов» участвовать в конкурсе, учитывая существенную разницу в цене между участниками.

В результате протокол был задержан и в него была внесена запись: После оглашения условий исполнения договора, содержащихся в заявке, будет признана лучшей ООО «Пиро-Нов» при условии согласования с уполномоченными органами конкретного места запуска фейерверка. В случае если участник по номером 2 не предоставит данное согласование до 18.00 23 июня 2020, победителем открытого конкурса будет считаться участник под номером 1 ООО «Салюты Сочи» (Время предоставления протокола участникам открытого конкурса 15:20). По состоянию на 18.00 23 июня 2020 года участником открытого конкурса по номером 2 ООО «Пиро-Нов», согласование с уполномоченными органами конкретного места запуска фейерверка предоставлено не было, что является невыполнение пункта 4 «требование к безопасности технического задания размещенного на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Организатор торгов пояснил, что согласно п. 4 технического задания «Требования к безопасности» требуется согласование с

полномоченными органами конкретного места запуска фейерверка.

месте с тем, данное требование не содержит исчерпывающий перечень уполномоченных органов, отсутствует указание сроков предоставления согласования.

аким образом, Организатор торгов предоставил ООО «Пиро-Нов» время с 15.20 мин 23.06.2020г. по 18.00 мин 23.06.2020г. для получения согласования с уполномоченными органами.

в уведомлении Краснодарского УФАС России о рассмотрении жалобы ООО «Пиро-Нов» направленном Организатору торгов 02.07.2020г., указано, то на основании частей 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 06.07.2006 №135-ФЗ «о защите конкуренции» организатор торгов не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, становленного настоящим пунктом, является ничтожным.

контракт №3/20 заключен между Организатором торгов и ООО «Салюты Сочи» 06 июля 2020г.

оме того, согласно п. 1.3 контракта №3/20 срок оказания услуг 4.06.2020г.

омиссий Краснодарского УФАС России установлено, действия Организатора торгов, выразившиеся в приостановлении процедуры определения победителя и установления дополнительных требований для ООО «Пиро-Нов», а именно получение согласования с полномоченными органами в течение 2 часов, не соответствует п. 9.8 конкурсной документации.

соответствии с ч.10 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 6 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований



настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) не размещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) не размещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Указанная норма Закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» носит императивный характер и содержит исчерпывающий перечень случаев нарушений процедуры закупки, предусматривающий право участника закупки на обжалование действий заказчика в антимонопольный орган.

На заседании по рассмотрению дела №023/07/3-3003/2020 в действиях Организатора торгов установлено нарушение, предусмотренное п.1, п. 4 ч.10 статьи 3 Закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В связи с тем, что Организатор торгов заключил договор с ООО «Салюты Сочи», Комиссия Краснодарского УФАС России решила Организатору торгов предписание не выдавать.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

. Признать жалобу ООО «Пиро-Нов» на действия МАУ культуры Творческо-методический центр» при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора по оказанию услуг о организации комплекса мероприятий по подготовке и проведению разднования 75-й годовщины Победы в Великой Отечественной войне 941-1945 годов в городе Сочи в части создания и показа праздничного ейерверка (извещение №32009222768 опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) обоснованной.

. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения в возбуждении административного производства.

Заместитель председателя Комиссии:  
Бабакова

Ю.С.

Члены Комиссии:

А.Н. Довлатов  
С.О. Шашарин

*Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех*

*МЕСЯЦЕВ СО ДНЯ ЕГО ВЫНЕСЕНИЯ.*

