

РЕШЕНИЕ № 120-10295-17/7

по жалобе ООО «Биохиммаш-С»

Резолютивная часть решения оглашена

2017. г. г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия Самарского УФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Биохиммаш-С» (далее – Заявитель) на действия Средневолжского территориального управления Росрыболовства (далее – Организатор торгов) при проведении аукциона на водном объекте и (или) его части для осуществления аквакультуры (рыбоводства) по Лоту № 7 и № 13 (Извещение № 090317/10965447/01) (далее – Аукцион),

в присутствии представителя ООО «Биохиммаш-С» - К. Ю.Ф. (доверенность от 04.05.2017 г. № 15) до перерыва, представителя Средневолжского территориального управления Росрыболовства – Б. С.Э. (доверенность от 04.05.2017 г. № 138) после перерыва,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

25.04.2017 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Биохиммаш-С» на действия Средневолжского территориального управления Росрыболовства при проведении Аукциона.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель, Организатор торгов в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, аукционная комиссия приняла неправомерное решение об отказе в допуске к участию в Аукционе ООО «Биохиммаш-С».

На основании вышеизложенного, Заявитель просит признать обжалуемые действия Организатора торгов, протокол рассмотрения заявок об участии в Аукционе от 20.04.2017 г. № 1 неправомерными, выдать предписание об аннулировании Аукциона и расторжении договора, заключенного по итогам

Аукциона, а также возбудить административное производство.

Средневожским территориальным управлением Росрыболовства представлены документы и сведения, запрошенные уведомлением Самарского УФАС России от 27.04.2017 г. № 3720/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» договор пользования рыбноводным участком заключается по результатам торгов (конкурсов, аукционов), за исключением случаев, предусмотренных [частью 3](#) настоящей статьи.

В силу части 2 статьи 10 Федерального закона от 02.07.2013 № 148-ФЗ «Об аквакультуре (рыбоводстве) и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [порядок](#) организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 г. № 450 утверждены Правила организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыбноводным участком (далее – Правила).

Вышеуказанные Правила устанавливают порядок организации и проведения торгов в форме конкурса или аукциона (далее - торги) на право заключения договора пользования рыбноводным участком юридическими лицами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями, зарегистрированными в Российской Федерации в соответствии с Федеральным [законом](#) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», для осуществления аквакультуры (рыбоводства).

2. 10.03.2017 г. на сайте www.torgi.gov.ru Организатором торгов размещено извещение № 090317/10965447/01 о проведении Аукциона (далее – Извещение) и документация об Аукционе (далее – Документация).

Согласно Извещению предметом Аукциона по лоту № 7 является право на заключение договора пользования рыбноводным участком - Водохранилище на реке Шадымка, предметом Аукциона по лоту № 13 является право на заключение договора пользования рыбноводным участком - Мелководное водохранилище на

реке Тарса.

Организатором Аукциона является Средневожское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству.

В силу пункта 94 Правил для участия в аукционе заявители представляют в комиссию организатора аукциона в срок и по форме, которые указаны в документации об аукционе, заявку об участии в аукционе.

Согласно пункту 1.2.8 Документации следует, что заявки об участии в аукционе в письменной форме на бумажном носителе подаются **с 9:00 «13» марта 2017г. до 18:00** (время местное) **«17» апреля 2017г.** по адресу: 443052, г. Самара, Заводское шоссе, д. 64Б. Заявки об участии в аукционе принимаются: в рабочие дни: понедельник-четверг с 9:00 до 18:00, пятница с 9:00 до 16:45 (время местное). Кроме того, заявитель может подать заявку об участии в аукционе в электронной форме, в том числе в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, на адрес электронной почты: rosribolovstvo@gmail.com или с использованием Единого портала государственных услуг (при наличии такой услуги).

Вышеуказанное положение Документации позволяет однозначно установить способы подачи заявок на участие в Аукционе.

Согласно доводам жалобы ООО «Биохиммаш-С», 17.04.2017 г. на электронный адрес Заявителя поступило два письма с адреса электронной почты: rosribolovstvo@gmail.com, после прочтения которых Заявитель пришел к выводу о том, что Организатор торгов не принимает направленные ООО «Биохиммаш-С» заявки на участие в Аукционе по лоту № 7 и лоту № 13.

В соответствии с пунктом 93 Правил заявитель вправе направить организатору аукциона запрос о разъяснении положений документации об аукционе. В течение 2 рабочих дней со дня поступления указанного запроса организатор аукциона обязан направить разъяснения положений документации об аукционе, если указанный запрос поступил к организатору аукциона не позднее чем за 5 дней до окончания срока подачи заявок об участии в аукционе. В течение одного рабочего дня со дня направления разъяснения положений документации об аукционе по запросу заявителя такое разъяснение должно быть размещено организатором аукциона на официальном сайте с указанием предмета запроса, но без указания заявителя, от которого поступил запрос.

Из представленных материалов дела следует, что Заявитель запрос о разъяснении положений Документации в адрес Средневожского территориального управления Росрыболовства не направлял.

Таким образом, вышеуказанные письма, направленные с адреса электронной почты rosribolovstvo@gmail.com, не могут быть расценены как разъяснение Документации.

Кроме того, данные письма не содержат подписи лица, от имени которого они выполнены.

Также, необходимо отметить, что направление Организатором торгом оспариваемых писем в ходе организации и проведения торгов в форме аукциона на право заключения договора пользования рыбноводным участком для осуществления аквакультуры (рыбоводства) Правилами не предусмотрено.

Однако, Комиссия Самарского УФАС России отмечает, что вывод Заявителя о возможности подачи заявки в электронном виде только с использованием Единого портала государственных услуг является необоснованным и опровергается положениями Документации.

Более того, из положений Правил следует, что рассмотрение заявок и принятие решений о допуске или об отказе в допуске заявителю к участию в аукционе осуществляется комиссией Организатора торгов, путем составления и подписания протокола рассмотрения заявок об участии в аукционе.

Требования к вышеуказанному протоколу установлены в пунктах 107-109 Правил.

Учитывая изложенное, довод Заявителя, о том, что письма, направленные с адреса электронной почты rosribolovstvo@gmail.com, означают отказ в приеме заявок ООО «Биохиммаш-С» на участие в Аукционе является несостоятельным.

Согласно пункту 101 Правил заявка об участии в аукционе, поступившая в срок, указанный в извещении о проведении аукциона, регистрируется комиссией. По требованию заявителя комиссия выдает расписку в получении заявки об участии в аукционе с указанием даты и времени ее получения.

Из представленного Организатором торгов Журнала регистрации заявок для участия в Аукционе следует, что 17.04.2017 г. от ООО «Биохиммаш-С» поступило две заявки по лоту № 7 Аукциона и две заявки по лоту № 13 Аукциона.

При этом, ни одна из вышеуказанных заявок не была отозвана Заявителем.

Согласно пункту 99 Правил заявитель вправе подать не более одной заявки об участии в аукционе по одному лоту аукциона. Представление этой заявки подтверждает согласие заявителя выполнять обязательства в соответствии с извещением о проведении аукциона и документацией об аукционе.

В соответствии с пунктом 106 Правил комиссия рассматривает заявки об участии в аукционе на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе, а также на соответствие заявителей требованиям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил. Срок рассмотрения заявок об участии в аукционе не может превышать 10 рабочих дней со дня окончания срока их подачи. В случае установления факта подачи одним заявителем 2 и более заявок об участии в аукционе на право заключения одного и того же договора при условии, что поданные ранее этим заявителем заявки об участии в аукционе не отозваны, все заявки указанного заявителя, поданные в отношении права на заключение договора, не рассматриваются и возвращаются заявителю.

Во исполнение пункта 106 Правил, Организатор торгов вернул заявки ООО «Биохиммаш-С» на участие в Аукционе по Лоту № 7 и Лоту № 13, что подтверждается письмом Средневолжского территориального управления Росрыболовства от 20.04.2017 г. № 3/3367.

Однако, Комиссией Самарского УФАС России установлено, что согласно Протоколу аукционной комиссией принято решение об отказе ООО «Биохиммаш-С» в допуске к участию в Аукционе по лоту № 7 и лоту № 13 по причине нарушения пункта 99 Правил и пункта 3.5 Документации, а именно заявителем одновременно подано 2 заявки на лоты № 7, № 13 и ни одна не отозвана. Указанные заявки не подлежат рассмотрению на основании пункта 106 Правил.

В силу пункта 21 Правил основанием для отказа в допуске к участию в торгах является:

а) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил;

б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным [пунктом 20](#) настоящих Правил;

в) несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным [пунктами 37, 38, 41, 94, 95](#) и [100](#) настоящих Правил;

г) непредставление заявителем предусмотренных [пунктами 37](#) и [38](#) или [94](#) и [95](#) настоящих Правил документов и информации либо наличие в них недостоверных сведений.

При этом, вышеуказанный перечень оснований для отказа в допуске к участию в торгах является исчерпывающим.

В соответствии с пунктом 107 Правил на основании результатов рассмотрения заявок об участии в аукционе комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе заявителя и признании заявителя, подавшего заявку об участии в аукционе, участником аукциона, или об отказе в допуске заявителя к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящими Правилами.

Исходя из изложенного, установление факта подачи одним заявителем 2 и более заявок об участии в аукционе на право заключения одного и того же договора при условии, что поданные ранее этим заявителем заявки об участии в аукционе не отозваны, не является основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе.

Более того, исходя из положений Правил и учитывая поступление в адрес Организатора торгов от Заявителя двух заявок на право заключения договора по лоту № 7 Аукциона и двух заявок на право заключения договора по лоту № 13 Аукциона, Средневолжское территориальное управление Росрыболовства во исполнение пункта 106 Правил должно было вернуть ООО «Биохиммаш-С» вышеуказанные заявки, **не рассматривая их.**

Вышеизложенное свидетельствует о неправомерности решения аукционной комиссии Организатора торгов об отказе ООО «Биохиммаш-С» в допуске к участию в Аукционе по причине нарушения пункта 99 Правил и пункта 3.5 Документации.

Таким образом, в рассматриваемых действиях аукционной комиссии Организатора торгов усматривается нарушение пункта 107 Правил.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы Заявителя, Комиссией Самарского УФАС России было установлено, что заявки ООО «Биохиммаш-С» на участие в Аукционе по лоту № 7 и лоту № 13 не соответствуют требованиям, установленным в пункте 100 Правил.

В соответствии с пунктом 100 Правил документы, направленные заявителем в комиссию в письменной форме, должны быть пронумерованы, сшиты, подписаны заявителем и при наличии печати заверены печатью заявителя.

Документы, направленные заявителем в комиссию в форме электронного документа, подписываются усиленной квалифицированной электронной подписью.

Из материалов жалобы следует, что заявки ООО «Биохиммаш-С» на участие в Аукционе по лоту № 7 и лоту № 13, поданные в электронной форме на адрес электронной почты rosribolovstvo@gmail.com, не подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью.

Вышеуказанное обстоятельство не оспаривается Заявителем и подтверждено на странице номер <...> жалобы ООО «Биохиммаш-С».

Заявки ООО «Биохиммаш-С» на участие в Аукционе по лоту № 7 и лоту № 13, поданные на бумажном носителе по адресу, указанному в Документации, согласно пояснениям представителя Организатора торгов не были пронумерованы и сшиты Заявителем.

При этом, необходимо учитывать, что несоответствие заявки об участии в торгах и прилагаемых к ней документов требованиям, предусмотренным, в том числе пунктом 100 Правил является самостоятельным основанием для отказа в допуске к участию в Аукционе.

Учитывая вышеизложенное, а также тот факт, что допущенное Организатором торгов нарушение пункта 107 Правил не повлияло на результат Аукциона, Комиссия Самарского УФАС России не усматривает оснований для выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Биохиммаш-С» обоснованной.
2. Признать в действиях Средневолжского территориального управления Росрыболовства нарушение пункта 107 Правил организации и проведения торгов (конкурсов, аукционов) на право заключения договора пользования рыболовным участком, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2014 г. № 450.

Заместитель Председателя Комиссии:

...

...

Члены Комиссии:

...

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.