

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 122/05-18.1-2017

«27» июля 2017 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

Заместитель
Председателя
комиссии:
Члены комиссии

при ведении протокола заседания Комиссии с использованием аудиозаписи,

при участии:

- <...> – представителя ГАУЗ КО «АСГБ» по доверенности

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «Грин» и материалы жалобы № 122/05-18.1-2017,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «ГРИН» (от 19.07.2017 вх5163) на действия заказчика Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Анжеро-Судженская городская больница» (далее – ГАУЗКО «АСГБ») при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку бытовой химии, извещение о проведении которого было опубликовано 29.06.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakurki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31705272152 (далее – Закупка).

По мнению заявителя, закупочная комиссия необоснованно отказала в

допуске к участию в закупке.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 21.07.2017 г. № 05/6729 рассмотрение жалобы № 122/05-18.1-2017 было назначено на 27.07.2017 г. на 15 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено электронной почтой в адрес ООО «Грин», ГАУЗКО «АСГБ».

27.07.2017 от ООО «Грин» поступило ходатайство о рассмотрении жалобы № 122/05-18.1-2017 в отсутствие заявителя. Ходатайство удовлетворено. Комиссия Кемеровского УФАС России считает возможным рассмотреть жалобу № 122/05-18.1-2017 в отсутствие Заявителя.

27.07.2017 на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России представитель ГАУЗКО «АСГБ» <...> пояснила, что с доводами жалобы заявителя не согласны, жалобу считают необоснованной. При рассмотрении и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме Заказчиком было принято решение о несоответствии заявки участника ООО «Грин», так как определенный товар по позиции п. 19 и 21 имеет заниженные цены (Подробные доводы имеются в материалах жалобы).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 122/05-18.1-2017 и заслушав пояснения представителя ГАУЗКО «АСГБ», Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Наблюдательным советом МАУЗКО «ЦГБ» (протокол от 25.05.2016 № 12) утверждено Положение «О закупках товаров, работ, услуг для нужд муниципального автономного учреждения ««Анжеро-Судженского городского округа «Центральная городская больница» (далее – Положение).

Документация о проведении запроса котировок в электронной форме на поставку бытовой химии № 019-17-223-ЗК-ЭФ, утверждена главным врачом ГАУЗ КО «АСГБ» <...> (далее - Документация).

Согласно извещению о проведении закупки:

Дата окончания подачи заявок: 07.07.2017 09 часов 00 минут (местного времени).

Дата рассмотрения заявок участников закупки: 07.07.2017 в 10 часов 00 минут (местного времени).

Дата и время подведения итогов: 07.07.2017 в 11 часов 00 минут (местного времени).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 789524,68 рублей.

В соответствии с п. 10 ст. 4 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик; требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

П. 7 Документации содержит требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик, а именно: в описание указывается:

а) количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг, в полном объеме в соответствии требованиями, установленными Заказчиком в документации о проведении запроса котировок в электронной форме;

б) характеристики поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг, установление которых обязательно и которые обеспечивают однозначное понимание потребности заказчика;

в) общие требования к поставке товара, выполнению работ, оказанию услуг, требования по объему гарантий качества, требования по сроку гарантий качества;

г) сроки поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

д) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

В описании условий и предложений участник закупки не должен допускать двусмысленных толкований. При описании поставляемого или используемого товара, не должно быть слов «не более», «не менее», «или эквивалент», «допускается», «лучше», «либо», «или», «шире», «может быть», «необходимо», «требуемые», «ориентировочные», «должно быть», «выше», «ниже» и т.п., а также производных однокоренных слов, а также в том числе словосочетаний «по согласованию с заказчиком» и других слов и словосочетаний, которые могут быть расценены, как неконкретный показатель. Указание показателя через дефис «-», расценивается как значение, указанное в диапазоне, а значит неконкретный показатель. Если представлена возможность выбора любого значения показателя, то максимальные и минимальные значения этого показателя должны быть приняты в соответствии с соответствующим государственным стандартом. Использование запятой при перечислении взаимоисключающих показателей расценивается, как союз «или». Все используемые товары (материалы) должны соответствовать нормам, соответствующих этим товарам, государственных стандартов. Предоставляемые участником сведения должны быть достоверными.

В техническом задании Приложение 1 к документации указаны характеристики товара, а именно:

№ п/п	Наименование товара	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
1	...			
19	Порошок автомат	«Ариель» колор или эквивалент, фасовка не менее 6 кг, предназначен для цветных тканей Состав: 5-15% анионные ПАВ, 5% неионогенные ПАВ, фосфонаты, поликарбоксилаты, мыло, цеолиты, энзимы.	шт	30
...				
21	Порошок автомат	«Ариель» или эквивалент, для белого белья, фасовка, не менее 6 кг. Состав: 5-15% анионные ПАВ, отбеливающие вещества на основе кислорода, <5% неионогенные ПАВ, фосфонаты, поликарбоксилаты, цеолиты, энзимы, оптические отбеливатели, ароматизирующие добавки, гексилкоричный альдегид.	шт	25

--	--	--	--	--

Оценив вышеизложенные обстоятельства, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен п. 1.2.1 и п. 1.2.2 Положения о закупке.

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок в электронной форме от 07.07.2017 № 019-17-223-ЗК-ЭФ Заявителю отказано в допуске на участие в закупке в связи с несоответствием товаров, работ, услуг требованиям к товарам, работам, услугам, установленным документацией о проведении запроса котировок.

На заседании Комиссии Кемеровского УФАС России, представитель Заказчика представила материалы, заявку Заявителя и сообщила, что предложенная Заявителем продукция не соответствует требованиям Документации, например продукция по позиции № 19 и № 21 имеет заниженные цены. По предложенной участником стоимости Комиссия ГАУЗКО «АСГБ» сделала вывод о несоответствии товара требованиям к товару, согласно техническому заданию, что явилось основанием отказа в допуске заявки ООО «Грин», установленным абз. 4 п. 16.4 Положения.

В соответствии с абзацем 4 п. 16.4 Положения основаниями для отказа в участии в запросе котировок являются:

- непредставление документов и сведений, требование о наличии которых установлено документацией о запросе котировок либо наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике или о товарах, работах, услугах, на поставку, выполнение, оказание которых размещалась закупка;
- несоответствие участника запроса котировок требованиям к участнику запроса котировок, установленным документацией о проведении запроса котировок;

- несоответствие товаров, работ, услуг требованиям к товарам, работам, услугам, установленным документацией о проведении запроса котировок;
- несоответствие заявки на участие в запросе котировок, установленным документацией о проведении запроса котировок;
- по иным основаниям, предусмотренным действующим законодательством Российской Федерации и настоящим Положением.

Вместе с тем, представителем Заказчика на заседании Комиссии Кемеровского УФАС России не представлено доказательств, однозначно свидетельствующих о несоответствии предлагаемой продукции ООО «Грин» требованиям технического задания Документации.

Таким образом, действия Комиссии ГАУЗКО «АСГБ», отклонившей заявку Заявителя по неподтвержденным основаниям, противоречат абзацу 4 пункта 16.4 Положения, части 2 статьи 2, пункту 2 части 1 статьи 3, части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что договор на поставку бытовой химии с победителем закупки заключен 17.07.2017.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «Грин» № 122/05-18.1-2017 обоснованной.
2. Признать Комиссию ГАУЗКО «АСГБ» нарушившей абз. 4 п. 16.4 Положения, ч. 2 ст. 2, п. 2 ч. 1 и ч. 6 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Предписание не выдавать.
4. Передать соответствующему должностному лицу Кемеровского УФАС России материалы жалобы для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

