

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

г. Киров обл., 610019, К.Либкнехта, 69, тел. 64-94-25.

Резолютивная часть решения объявлена 21 октября 2010 года
В полном объеме решение изготовлено 03 ноября 2010 года

«21» октября 2010 г.

Дело № 11/02-10

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя управления;

Членов Комиссии:

Никоновой М.Л.- зам. руководителя управления;

Головиной Г.Ш.- главного специалиста-эксперта отдела товарных рынков и естественных монополий;

Боровченко Н.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела

товарных рынков и естественных монополий;

При секретаре:

Двининой Е.Н.

В присутствии представителей:

ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье»

директора < >.

< > по доверенности от 26.07.2010 г.

Администрация муниципального образования Советское городское поселение

Юриста < > по доверенности от 02.02.2010 г.

рассмотрев дело № 11/02-10 по признакам нарушения ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» (613340, Кировская область, г. Советск, ул. Ленина, 14) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Кировской области поступило заявление Администрации муниципального образования Советское городское поселение на неправомерные действия ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье», выразившиеся в угрозе отключения многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Советск, ул. Энгельса, 3, 9, 9а от теплоснабжения в следующем отопительном сезоне.

По признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» 03.08.2010 года было возбуждено дело № 11-02/10.

На заседании комиссии представители ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» пояснили, что ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» имела в собственности котельную и тепловые сети, расположенные на территории фабрики. К данной котельной через бесхозные сети, расположенные за территорией фабрики и находящиеся в аварийном состоянии, присоединены многоквартирные жилые дома №№ 3, 9, 9а, по ул. Энгельса в г. Советск.

01.02.2010 года здание котельной было передано в аренду ООО ТД «Советская перчаточная фабрика», расположенному на территории ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» по адресу: г. Советск, ул. Ленина, 14.

В целях расширения трикотажного производства на территории фабрики осуществляется строительство дополнительного корпуса, в связи с чем резко увеличится необходимость подачи тепла для производственных нужд, и котельная, и тепловые сети будут не в состоянии поддерживать температурный режим в жилых домах, присоединенных к данной котельной.

Неоднократно с января 2006 года ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» обращалась в администрацию муниципального образования Советское городское поселение по вопросу ремонта бесхозных тепловых сетей и прекращения подачи тепловой энергии в жилые дома по адресу: г. Советск, ул. Энгельса, 3, 9, 9а (письма № 19 от 30.01.2006 г., № 169 от 20.07.2006 г., № 75 от 12.03.2009 г., № 111 от 21.04.2009 г.), но никаких мер со стороны администрации предпринято не было.

Несмотря на то, что договоров на подачу тепловой энергии ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» не имеет, фактически услуги по передаче тепловой энергии оказываются.

На заседании Комиссии представитель администрации муниципального образования Советского городского поселения пояснил, что 11 марта 2010 года в Администрацию муниципального образования Советское городское поселение обратился директор ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» с письмом, содержащим предупреждение об отключении многоквартирных жилых домов, расположенных по адресу: г. Советск, ул. Энгельса, 3, 9, 9а от теплоснабжения в следующем отопительном сезоне.

ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» является единственным источником обеспечения теплоснабжения, других теплоснабжающих организаций в данном районе не имеется, переподключить вышеуказанные дома к другим источникам теплоснабжения не представляется возможным.

В связи с тем, что в Советском районном суде Кировской области рассматривалось гражданское дело по иску прокурора Советского района Кировской области в интересах жильцов многоквартирных жилых домов по адресу: г. Советск, ул. Энгельса, 3, 9, 9а к администрации муниципального образования Советское городское поселение о признании незаконным бездействия администрации, выразившегося в самоустранении от действий по принятию в собственность наружных тепловых сетей, расположенных за территорией фабрики и идущих к домам № 3, 9, 9а по ул. Энгельса в г. Советск по ходатайству

администрации рассмотрение дела приостанавливалось до вступления в законную силу решения Советского районного суда Кировской области.

08.10.2010 года Администрация муниципального образования Советское городское поселение направила в адрес Кировского УФАС копию решения Советского районного суда Кировской области от 10.09.2010 года, вступившего в законную силу.

Определением от 11 октября 2010 года рассмотрение дела № 11/02-10 было возобновлено.

Исследовав представленные в материалы дела документы и, заслушав представителей сторон, Комиссия установила следующее.

Согласно п.1.1 Устава ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» создано в соответствии с ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» и Гражданским кодексом РФ.

В соответствии с п. 2.2 Устава, Общество вправе осуществлять любые виды деятельности, не запрещенные законом. Предметом деятельности Общества являются:

- производство трикотажных изделий;
- производство одежды из текстильных материалов и аксессуаров одежды;
- производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии);
- розничная торговля непродовольственными товарами и др.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права от 12.05.2005 года в собственности ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» находится здание котельной площадью 113,2 кв.м. расположенное на территории фабрики, находящейся по адресу: г. Советск, ул. Ленина, 14, к которой посредством тепловых сетей, находящихся в собственности фабрики и расположенных на территории ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье», и бесхозных тепловых сетей, расположенных за территорией фабрики осуществляется теплоснабжение жилых домов № № 3, 9, 9а по ул. Энгельса.

01.02.2010 года ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» передало по договору № 16/02-10 в аренду ООО ТД «Советская перчаточная фабрика», находящемуся на территории фабрики, здание котельной, расположенной по адресу: г. Советск, ул. Ленина, 14. Решением РСТ Кировской области от 05.03.2010 № 7/2 для ООО ТД «Советская перчаточная фабрика» установлен тариф на тепловую энергию в горячей воде.

ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье», имея в собственности тепловые сети, осуществляет эксплуатацию тепловых сетей, расположенных на территории фабрики, по которым осуществляется передача тепловой энергии в многоквартирные жилые дома № 3, 9, 9а по ул. Энгельса в г. Советск.

Договоров на подачу тепловой энергии ООО «Перчаточная фабрика Трехречье» не имеет, фактически теплоснабжение осуществляется жильцы вышеуказанных домов оплачивают стоимость тепловой энергии непосредственно ООО ТД «Советская перчаточная фабрика» по тарифу, установленному решением РСТ Кировской области № 7/2 от 05.03.2010 г.

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» деятельность по передаче тепловой энергии отнесена к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с ч. 5 ст.5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии признается доминирующим.

Следовательно, ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье», имея в собственности тепловые сети, которые использует для передачи тепловой энергии своим абонентам, занимает доминирующее положение на рынке передачи тепловой энергии в границах присоединенных тепловых сетей по отношению к абонентам, имеющим присоединенную сеть.

Аналогичная правовая позиция содержится в п. 13 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства».

Часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещает действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которого являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В связи с тем, что фабрика планирует расширение производства, а также необходимо произвести ремонт бесхозных наружных тепловых сетей за территорией ООО «Перчаточная фабрика Трехречье», фабрика неоднократно обращалась в адрес Администрации муниципального образования Советское городское поселение с просьбой решить вопрос о подключении жилых домов по адресу: г. Советск, ул. Энгельса, 3, 9, 9а к другой котельной и осуществить ремонт теплотрассы, расположенной за территорией ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» (письма № 19 от 30.01.2006, № 75 от 12.03.2009, № 111 от 21.04.2009). Однако, вопрос не был решен.

Письмом № 54 от 11.03.2010 года ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» в очередной раз обратилась к главе муниципального образования Советское городское поселение с просьбой подыскать другую теплоснабжающую организацию и предупредило, что по завершению отопительного сезона 2010 года ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» прекратит поставку тепловой энергии в жилые дома № 3, 9, 9а по ул. Энгельса в г. Советск. Письмо оставлено без ответа.

12 июля 2010 года прокуратура Советского района обратилась в Советский районный суд Кировской области с заявлением о признании незаконным бездействия администрации города Советск и обязанности поставить на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества (тепловых сетей, расположенных за территорией перчаточной фабрики до ввода в жилые дома № № 3, 9, 9а по ул. Энгельса в г. Советск).

10 сентября 2010 года Советский районный суд Кировской области своим решением, вступившим в законную силу, признал:

- незаконным бездействие администрации муниципального образования городское поселение Советского района Кировской области, выразившееся в самоустранении от действий по принятию в собственность бесхозных объектов - наружных тепловых сетей, находящихся за территорией ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье», расположенных по адресу: Кировская область, г. Советск ул. Ленина, 14 до ввода в жилые дома № № 3, 9, 9а, расположенные по улице Энгельса, в г. Советск;

- обязать администрацию муниципального образования Советское городское поселение Кировской области принять в собственность тепловые сети, находящиеся за территорией ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье», расположенного по адресу: Кировская область, г. Советск ул. Ленина, 14 до ввода в жилые дома № № 3, 9, 9а по улице Энгельса, в г. Советск;

- обязать администрацию муниципального образования Советское городское поселение Кировской области обеспечить надлежащее отопление многоквартирных жилых домов № № 3, 9, 9а по ул. Энгельса в г. Советск в период отопительного сезона 2010-2011 годов.

Комиссией в составе ОАО «СМК» и ООО «ОК Коммунальник» 17.09.2010 года были проведены гидравлические испытания тепловых сетей. Согласно заключению комиссии теплотрассы к домам, расположенным по адресу: г. Советск, ул. Энгельса, 3, 9, 9а пригодны к эксплуатации в отопительный сезон 2010-2011 годов.

06.10.2010 года ООО ТД «Советская перчаточная фабрика» (Сторона 1) заключило с администрацией муниципального образования Советское городское поселение (Сторона 2) соглашение, согласно которому Сторона 1 в отопительном сезоне 2010 - 2011 г.г. будет поставлять тепловую энергию от котельной, находящейся в аренде ООО ТД «Советская перчаточная фабрика», исходя из фактических и реальных технических возможностей арендуемой котельной. Сторона-2 обязуется в

следующем отопительном сезоне 2011-2012 г.г. вышеуказанные жилые дома подключить к иному альтернативному источнику подачи тепла (котельной). С 01.10.2010 года теплоснабжение вышеуказанных жилых домов осуществляется

Учитывая, то, что ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» не осуществляет в настоящее время полномочия по владению котельной, которая находится в аренде ООО ТД «Советская перчаточная фабрика», услуги по передаче тепловой энергии в жилые дома № 3,9, 9а по ул. Энгельса в г. Советск с начала отопительного 2010-2011 г.г. оказываются, а также то, что участок тепловых сетей, расположенных за территорией фабрики до ввода в жилые дома №№ 3, 9, 9 а по ул. Энгельса в г. Советск принят в собственность муниципального образования Советское городское поселение Кировской области, тепловые сети прошли проверку по гидравлическим испытаниям на прочность и плотность, Комиссия Кировского УФАС в действиях ООО «Перчаточная фабрика «Трехречье» факт нарушения антимонопольного законодательства не установила.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, п. 2 ч. 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Дело № 11/02-10 о нарушении части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» производством прекратить.

Председатель комиссии:

В.В. Мильчаков

Члены комиссии:

М.А. Никонова

Г.Ш. Головина

Н.И. Боровченко

Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
