

1. ООО «СТРОНГХОЛД»

117535, Москва, ул. Дорожная, д. 7, кор. 3, оф. 408

2. ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова»

117997, Москва, Стремянный переулок,
д. 36

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-2163/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

22.12.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «СТРОНГХОЛД» на действия заказчика - ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на выполнение работ по утеплению и локальному ремонту кровли корпуса №6 (в осях А-Ю/ 22-30 тм.15.60.) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» (реестровый № 31401769892), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

В Московское УФАС России поступила жалоба ООО «СТРОНГХОЛД» (далее – Заявитель) на действия заказчика - ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (далее – Заказчик) при проведении открытого запроса цен на право заключения договора на выполнение работ по утеплению и локальному ремонту кровли корпуса № 6 (в осях А-Ю/ 22-30 тм.15.60.) федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российский экономический университет имени Г.В. Плеханова» (реестровый № 31401769892) (далее — Закупка).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Закупке. В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

22.04.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВПО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (далее — Положение о закупках).

03.12.2014 на Официальном сайте Заказчиком размещено извещение о проведении Закупки.

Согласно извещению о проведении Закупки от 03.12.2014, дата окончания подачи заявок — 09.12.2014, дата рассмотрения заявок - 10.12.2014, дата подведения итогов - 10.12.2014.

В соответствии с протоколом по рассмотрению и оценке заявок от 10.12.2014 № 3 (31401769892) Закупочной комиссией принято решение об отказе в допуске к участию в Закупке заявке по причине не представления сведений, предусмотренных пунктом 4.3.1.3 Закупочной документации, а именно: участник в составе заявки не представил конкретные показатели, соответствующие установленным документацией с приложениями значений в отношении товаров, поименованных в технических описаниях отдельных используемых изделий, оборудования, материалов.

Согласно жалобе Заявителя, предметом договора является выполнение работ по утеплению и локальному ремонту кровли корпуса № 6, а не поставка товара, таким образом детальное описание технических характеристик применяемых материалов по мнению Заявителя не обязательно. Также по мнению Заявителя Закупочная документация содержит расходящуюся информацию в смете и техническом описании отдельных материалов.

Комиссия, изучив представленные документы установила следующее.

Пунктом 4.3.1.3 Закупочной документации установлено, что при заключении договора на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар:

а) согласие, предусмотренное подпунктом 4.3.1.2 настоящего пункта, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком запросе цен содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное подпунктом 4.3.1.2 настоящего пункта, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания(при наличии), фирменное

наименование(при наличии), патенты(при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, если такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности (характеристикам), установленным данной документацией и ее приложениями;

б) согласие, предусмотренное подпунктом 4.3.1.2 настоящего пункта, конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о запросе цен, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак (его словесное обозначение), знак обслуживания, фирменное наименование, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

В соответствии с пунктом 4.3.3 Закупочной документации при указании сведений о товаре участниками должны приниматься общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных документов. Сведения, которые содержатся в заявках участников, не должны допускать разночтений либо двусмысленных толкований. Заявка участника, содержащая сведения, допускающие разночтения либо содержащая неточности или противоречия, может быть не допущена к участию в запросе цен.

Все предложения участника о характеристиках товаров должны быть конкретными, заполнены в соответствии с требованиями настоящей документации; при этом вместо описания характеристик товара не допускается использовать отсылки к настоящей документации, техническому заданию или проекту договора и их приложениям, техническим регламентам, стандартам. При этом, Заказчик оставляет за собой право устанавливать требования (конкретные показатели) к поставляемым, используемым при выполнении работ, оказании услуг товарам, находящиеся в нескольких приложениях к настоящей документации. Подробная проработка такого предложения с поименным указанием в нем требуемых настоящей документацией характеристик свидетельствует о том, что участник детально изучил техническое задание, осведомлен о предмете договора, предложение о заключении которого им направляется, а заказчику позволяет определить степень соответствия предлагаемых товаров, работ и услуг его потребностям.

Участник в составе заявки указывает конкретные показатели, соответствующие установленным настоящей документацией (техническим заданием, ведомостью объемов работ) значениям в отношении товаров поименованных в технических описаниях отдельных используемых изделий, оборудования и материалов, в том числе в отношении используемой плитки керамогранит указывает ее размер; в отношении используемой теплоизоляционной плиты указывает ее толщину; в отношении используемой сетки сварной указывает размер ее ячеек; в отношении используемой брусчатки указывает ее размер, толщину, цвет. Представляемая информация должна позволять достоверно определить характеристики поставляемых и используемых при выполнении работ или оказании услуг товаров в полном объеме, из которых возможно точно установить предмет заключаемого договора. Конкретные показатели используемого при поставке, выполнении работ,

оказании услуг товара должны соответствовать обязательным требованиям энергетической эффективности, установленным технической частью настоящей документации. В случае если в техническом задании либо иных приложениях к настоящей документации указано несколько значений показателей, используемых для определения соответствия предложения участника потребностям заказчика и при их перечислении используется союз «и», знаки препинания - «,», «;» это означает, что заказчику требуются товары одновременно с каждым из указанных значений показателей. В случае если в техническом задании либо иных приложениях к настоящей документации заказчик указал несколько значений показателей, используемых для определения соответствия предложения участника потребностям заказчика и при их перечислении используются союзы «или», «либо» это означает, что заказчику требуются товары только с одним из показателей (значений). В случае если в техническом задании либо иных приложениях к настоящей документации заказчиком для определения соответствия предложения участника потребностям заказчика используется значение показателя, которое не может изменяться, либо указаны показатели (значения) через символ «/», в таком случае участник размещения заказа в своей заявке должен указать такое же значение этого показателя. В случае если в техническом задании либо иных приложениях к настоящей документации заказчик при перечислении значений или их показателей, связанных с определением соответствия товаров, работ, услуг потребностям заказчика, указал два или более показателя (значения), причем второй и последующие показатели (значения) заключены в скобки, то показатели (значения), заключенные в скобки, рассматриваются как пояснительные слова, дополняющие показатель (значение), не заключенный в скобки.

Участник закупки в своей заявке, указывая конкретные показатели, соответствующие требованиям заказчика указывает показатели (значения) с применением пояснительных слов. В случае если в техническом задании либо иных приложениях к настоящей документации заказчиком для определения соответствия предложения участника потребностям заказчика используется диапазонное значение показателя с использованием знака препинания – «...», либо показатель (значение) с символом «±», «<», «>», «≥», «≤», «от...до», то участник в своей заявке вправе указать конкретный показатель (значение) в пределе, установленном заказчиком.

Согласно пунктам 6.2.1.1, 6.2.1.2 Закупочной документации участник Закупки не допускается к участию в Закупке в случае непредоставления сведений, предусмотренных пунктом 4.3.1.1 - 4.3.1.3 настоящей документации о запросе цен, или предоставление недостоверных сведений, а также в случае несоответствия сведений, предусмотренных пунктом 4.3.1.1 - 4.3.1.3 настоящей документации о запросе цен, требованиям документации о таком запросе цен.

На заседании Комиссии Заказчик пояснил, что заявка Заявителя содержит не все показатели и характеристики товаров, установленных Закупочной документацией. В частности, ООО «СТРОНГХОЛД» не указало в своей заявке конкретные показатели, соответствующие техническому заданию в отношении брусчатки, краски масляной, также в заявке отсутствует указание на товарный знак товаров, указанных в пунктах 5, 6, 7, 9 Технического предложения участника, указаны не все технические характеристики в отношении сетки сварной, праймера, искусственной плитки. Данное обстоятельство послужило основанием для отклонения заявки ООО «СТРОНГХОЛД».

Изучив заявку Заявителя, Комиссия пришла к выводу, что ООО «СТРОНГХОЛД» представило не все сведения о технических характеристиках товаров,

используемых для выполнения работ. Так, Комиссия установила, что участником не указаны показатели длины и ширины плиты теплоизоляционной, не указаны производители пленки полиэтиленовой, раствора цементного, сетки сварной из арматурной проволоки. Кроме того, в заявке Заявителя отсутствуют сведения о краске масляной и брусчатке. Таким образом, Заявителем не соблюдено требование пункта 4.3.3 Закупочной документации, согласно которому участник в составе заявки указывает конкретные показатели, соответствующие установленным настоящей документацией (техническим заданием, ведомостью объемов работ) значениям в отношении товаров поименованных в технических описаниях отдельных используемых изделий, оборудования и материалов. При этом, мнение Заявителя относительно того, что предметом договора является выполнение работ, а не поставка товаров, по причине чего указание характеристик товаров не может служить основанием отклонения ошибочно. Техническое задание Закупочной документации содержит как ведомость объемов работ, так и технические описания отдельных используемых изделий, оборудования и материалов. Заявка участника в соответствии с требованиями Закупочной документации должна соответствовать Техническому заданию в совокупности. Так же Комиссия пришла к выводу, что довод Заявителя о наличии расходящейся информации в смете и техническом описании отдельных материалов не находит подтверждения. На основании изложенного, Комиссия признает довод Заявителя о неправомерном отказе в допуске к участию в Закупке необоснованным. Таким образом, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 18.12.2014 № ИК/42229.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.