

РЕШЕНИЕ

по делу №13-01-18.1-03/27

11 февраля 2013 года

г. Волгоград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: заместитель руководителя управления,

начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии: старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

старший государственный инспектор отдела контроля органов власти;

специалист 1 разряда отдела контроля органов власти;

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Карпова С.В. (далее по тексту - Заявитель) на действия организатора торгов – Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Волгоградской области (далее по тексту – Организатор торгов), расположенное по адресу: 400066, г.Волгоград, пр-т Ленина, д.15, при проведении аукциона, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи предложений о цене имущества (далее Торги) по продаже земельного участка с расположенным на нем объектом недвижимого имущества по адресу: г. Волгоград, ул. Самарская, д.1,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Волгоградской области 04 февраля 2013 года поступила жалоба Карпова Семена Валерьевича на действия организатора торгов – Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Волгоградской области, связанные с нарушением порядка проведения аукциона, открытого по составу участников и закрытого по форме подачи предложений о цене имущества (далее Торги) по продаже земельного участка с расположенным на нем объектом недвижимого имущества по адресу: г. Волгоград, ул. Самарская, д.1.

Жалоба подана Заявителем в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения

(№03-8/502 от 06.02.2013) отправлено Заявителю 06 февраля 2013 (электронной почтой: simokarpoff@gmail.com в 10 часов 47 минут) и отправлено Организатору торгов 06 февраля 2013 (электронной почтой: tu34@rosim.ru в 10 часов 50 минут).

Рассмотрение жалобы по существу состоялось 11 февраля 2013 года в 11 часов 00 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали:

Карпов С. В. – заявитель (паспорт гражданина РФ), участник торгов;

Плюшкина С.Г. – представитель организатора торгов, временно исполняющая обязанности руководителя ТУ Росимущества по Волгоградской области (приказ ТУ Росимущества по Волгоградской области №17-о от 04 февраля 2013г.);

Пивненко Д.А. – представитель организатора торгов, начальник отдела правового обеспечения ТУ Росимущества по Волгоградской области (доверенность №04/9397 от 08.02.2013г. ТУ Росимущества по Волгоградской области);

Пономарев А.В. – представитель организатора торгов, ведущий специалист-эксперт ТУ Росимущества по Волгоградской области (удостоверение от 23 апреля 2012г.);

Энгель В.А. – участник торгов, победитель (паспорт гражданина РФ);

Никифорова Г.Н. – представитель Энгеля В.А., победителя торгов, (доверенность б/н от 13.03.2012г.).

Заявителем обжалуются торги – аукцион по продаже находящегося в федеральной собственности имущества: земельного участка площадью 5108 кв.м. с расположенным на нем объектом недвижимого имущества: незавершенное строительство здание корпуса №6 (литер X), по адресу: г. Волгоград, ул.Самарская, д.1.

Организатор продажи государственного имущества (организатор продажи) - Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Волгоградской области, расположенное по адресу: 400066, г.Волгоград, пр-т Ленина, д.15 (далее - ТУ Росимущества по Волгоградской области).

Обжалуемые действия Организатора продажи:

1) нарушение порядка размещения информации о проведении торгов:

- отсутствие опубликованной в официальных источниках информации о приостановлении аукциона и возобновлении аукциона;

- отсутствие опубликованной в официальных источниках информации о дате подведения итогов аукциона;

2) нарушение порядка проведения торгов в части приема предложений о цене имущества.

Извещение о проведении данных торгов было опубликовано в бюллетене «Государственное имущество» №70, от 16.11.2012, страницы 16-18, на сайте в сети Интернет для размещения информации о приватизации федерального имущества - www.rosim.ru и на сайте <http://torgi.gov.ru>.

Протоколом о признании претендентов участниками торгов №20 от 20 декабря 2012 года из 9 (девяти) лиц, подавших заявки на участие в аукционе, допущены к участию в аукционе 6 (шесть) лиц, в том числе Карпов С.В.

Аукцион по продаже находящегося в федеральной собственности имущества: земельного участка площадью 5108 кв.м. с расположенным на нем объектом незавершенного строительства приостанавливался в соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в связи с поступлением жалоб от Заикина И.В. (жалоба от 09.01.2013 вх.№80, уведомление организатора продажи о поступлении жалобы от 11.01.2013 исх.№03-8/69, решение признания жалобы необоснованной от 15.01.2013 по делу №13-01-18.1-03/6), от Василевича Н.П. (жалоба от 11.01.2013 вх.№177, уведомление организатора продажи о принятии жалобы от 15.01.2013 исх.№03-8/122, решение о признании жалобы необоснованной от 18.01.2013 по делу №13-01-18.1-03/7), от Медведева М.И. (жалоба от 17.01.2013 вх.ф№32, уведомление организатора продажи о принятии жалобы от 18.01.2013 исх.№03-8/164, решение о признании жалобы необоснованной от 21.01.2013 по делу №13-01-18.1-03/8) до рассмотрения их по существу.

На основании Протокола заседания комиссии ТУ Росимущества по Волгоградской области по проведению аукционов по продаже имущества, находящегося в федеральной собственности №22 от 14.01.2013г. «Об итогах аукциона по продаже земельного участка с расположенным на нем объектом недвижимого имущества» приостановлено проведение аукциона по продаже находящегося в федеральной собственности земельного участка площадью 5108 кв.м., кадастровый №34:34:070003:30 с расположенным на нем объектом незавершенного строительства по адресу: г. Волгоград, ул. Самарская, 1.

Решением комиссии ТУ Росимущества по Волгоградской области по проведению аукционов по продаже имущества, находящегося в федеральной собственности победителем аукциона №5 признан Энгель В.А. Подтверждается протоколом заседания указанной комиссии №24 от 22.01.2013 г. «Об итогах аукциона по продаже земельного участка с расположенным на нем объектом недвижимого имущества»

Заявитель при рассмотрении жалобы по существу поддержал заявленные им в жалобе требования, представил письменные пояснения и доказательства по делу №13-01-18.1-03/27 (от 10 февраля 2013 года на 18 листах) с просьбой признать жалобу на действия Организатора продажи - ТУ Росимущества по Волгоградской области обоснованной по всем указанным в жалобе основаниям.

Представители Организатора продажи представили на заседание Комиссии письменные пояснения по жалобе Карпова С.В. с просьбой признать жалобу необоснованной по всем пунктам и дополнительные материалы.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Порядок проведения обжалуемого аукциона определен Федеральным [законом](#) от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Положением об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 №585.

2. В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае поступления жалобы в антимонопольный орган в порядке статьи 18.1. Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления антимонопольным органом организатора продажи о поступлении жалобы, месте и времени ее рассмотрения, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора продажи, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В Волгоградское УФАС России 09 января 2013 г. поступила жалоба Заикина И.В. на действия ТУ Росимущества по Волгоградской области, связанные с отказом в признании его участником торгов.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление от 11.01.2013 № 03-8/69 о поступлении жалобы Заикина И.В. направлено заявителю 11 января 2013 г. посредством электронной почты по адресу zaikin.iv@mail.ru (уведомление о направлении электронного уведомления заявителю от 11.01.2013, 17:29). Также уведомление от 11.01.2013 № 03-8/69 направлено Организатору продажи 11 января 2013 г. посредством электронной почты по адресу tu34@rosim.ru (уведомление о направлении электронного уведомления от 11.01.2013, 17:29) и 14 января 2013 г. посредством факсимильной связи по номеру 38-50-00 (отчет об отправке сообщения посредством факсимильной связи от 14.01.2013, 8-40). Кроме того уведомление от 11.01.2013 № 03-8/69 опубликовано на официальном сайте Волгоградского УФАС России 11 января 2013 года в 10 часов 03 минуты (согласно скриншоту электронной страницы с адресом: www.volgograd.fas.gov.ru/news/8963).

В соответствии с Приказом ТУ Росимущества по Волгоградской области №5 от 27.01.2012 служебный распорядок в ТУ установлен Правилами служебного распорядка Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 07.10.2011 №314. Согласно п.2.1 указанных Правил служебного порядка в пятницу 11 января 2013 года начало службы в 9-00 часов и окончание в 16 часов 45 минут, 12 и 13 января 2013 года – выходные, в понедельник 14 января 2013 года начало службы в 9-00 часов и окончание в 18 часов 00 минут. С учетом продолжительности рабочего времени ТУ Росимущества по Волгоградской области 11 и 14 января 2013 года фактически уведомление от 11.01.2013 № 03-8/69 направлено 14 января 2013 года в 9-00.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора продажи, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

В данном случае приостановлением торгов является установленный законом на основании уведомления Волгоградского УФАС России от 11.01.2013 № 03-8/69 временный запрет на осуществление действий ТУ Росимущества по Волгоградской области, связанных с проведением аукциона по продаже находящегося в федеральной собственности земельного участка площадью 5108

кв.м. с расположенным на нем объектом незавершенного строительства по адресу: г. Волгоград, ул. Самарская, д.1.

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалуемые торги приостановлены с 9-00 14 января 2013 года по 15 января 2013 года (в связи с направлением уведомления о поступлении жалобы от 11.01.2013 № 03-8/69), с 15 января 2013 года по 18 января 2013 года (в связи с направлением уведомления о поступлении жалобы от 11.01.2013 № 03-8/122), с 18 января 2013 года по 21 января 2013 года (в связи с направлением уведомления о поступлении жалобы от 11.01.2013 № 03-8/164). Следовательно, юридические значимые действия, связанные с проведением, приостановлением и продолжением проведения обжалуемого аукциона, могли быть совершены до 13 января 2013 года и с 22 января 2013 года.

3. Согласно части 10 статьи 18 от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в случае проведения аукциона при закрытой форме подачи предложений о цене государственного или муниципального имущества одно лицо может подать только одно предложение о цене имущества, продаваемого на аукционе.

В соответствии с частью 7 статьи 18 от 21 декабря 2001 года N 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» при закрытой форме подачи предложений о цене государственного или муниципального имущества предложения о цене государственного или муниципального имущества подаются в день подведения итогов аукциона. По желанию претендента запечатанный конверт с предложением о цене указанного имущества может быть подан и при подаче заявки.

14 января 2013 года организатором продажи ТУ Росимущества по Волгоградской области совершены действия, связанные с продажей находящегося в федеральной собственности земельного участка площадью с расположенным на нем объектом незавершенного строительства по адресу: г. Волгоград, ул. Самарская, д.1., являющегося предметом аукциона. Организатором продажи приняты предложения о цене имущества, являющегося предметом аукциона, от всех участников аукциона, о чем свидетельствуют штампы регистрации входящих документов в ТУ Росимущества по Волгоградской области с определенными номерами входящих документов, датой и временем регистрации входящего документа (указанные на запечатанных конвертах с предложениями о цене имущества, вх. №331,332,333,338,339,340).

Организатором продажи датой подведения оспариваемого аукциона определено 22 января 2013 года.

Соответственно, 14 января 2013 года, на основании действующего законодательства, не являлось днем подведения итогов торгов и в день 14 января 2013 года участниками торгов не могли быть поданы предложения о цене государственного имущества, являющегося предметом аукциона.

Тем самым организатором продажи ТУ Росимущества по Волгоградской области приняты предложения о цене имущества от всех участников аукциона в момент приостановления торгов и не предоставлена возможность участникам аукциона подать предложения о цене государственного имущества в день подведения

итогов аукциона 22 января 2013 года.

4. Согласно части 2 статьи 15 Федерального [закона](#) от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном [издании](#), а также размещению на официальном [сайте](#) в сети "Интернет", сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет", официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов (далее также - сайты в сети "Интернет") не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом.

Согласно пункту 14 части 2 статьи 15 Федерального [закона](#) от 21 декабря 2001 года №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать сведения о месте и сроке подведения итогов продажи государственного или муниципального имущества.

Таким образом, при надлежащем опубликовании, информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества должно содержать сведения о месте и сроке подведения итогов продажи государственного или муниципального имущества и быть опубликовано в официальном печатном [издании](#), а также размещено на официальном [сайте](#) в сети "Интернет", сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети "Интернет", официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" (далее также - сайты в сети "Интернет").

В Извещении о проведении оспариваемых торгов, опубликованном в бюллетене «Государственное имущество» №70, от 16.11.2012, страницы 16-18, на сайте в сети Интернет для размещения информации о приватизации федерального имущества - www.rosim.ru и на сайте <http://torgi.gov.ru>. указана дата, время и место подведения итогов аукциона (дата проведения аукциона) – 14 января 2013 г. в 11.00 по московскому времени по адресу: 400066, г. Волгоград, пр. Ленина, д.15, каб. 101.

Надлежащих доказательств того, что участники торгов дополнительно информировались в официальных источниках о приостановлении торгов либо изменении даты подведения итогов аукциона, организаторов продажи не представлено.

Последовательность действий организатора продажи в случае приостановления торгов в настоящий момент не урегулирована нормативными актами.

В связи с этим, ТУ Росимущества по Волгоградской области, действуя по своему усмотрению, направило участникам аукциона уведомление о приостановлении аукциона, в том числе Карпову С.В. от 14.01.2013 за №05/117.

21 января 2013 года ТУ Росимущества по Волгоградской области направлены участникам торгов уведомления о дате и времени подведения итогов аукциона, в том числе Карпову С.В. от 21.01.2013 за №05/502, посредством устного оповещения участников торгов (по телефону) о наличии в их адрес соответствующих уведомлений и необходимости получения данных уведомлений нарочным 21

января 2013 года.

Карпов С.В. о наличии уведомления в его адрес оповещен по телефону.
Уведомление Карповым С.В. не получено в виду его отсутствия в г.Волгограде.

Остальными участниками аукциона уведомления о дате и времени подведения итогов аукциона получены нарочно 21 января 2013 года.

Таким образом, организатором продажи ТУ Росимущества по Волгоградской области участник аукциона Карпов С.В. не уведомлен о дате и времени подведения итогов аукциона надлежащим образом.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу о том, что организатором продажи ТУ Росимущества по Волгоградской области не соблюдены требования части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, а также не соблюдены требования порядка продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, установленные Федеральным [законом](#) от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и Положения об организации продажи государственного или муниципального имущества на аукционе, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 12.08.2002 №585.

Жалоба Карпова С.В. является обоснованной.

Установленные нарушения являются существенными, поэтому Комиссия считает необходимым выдать организатору продажи предписание об аннулировании торгов, в том числе посредством отмены протокола №22 от 14.01.2013 г. и протокола №24 от 22.01.2013 г.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Карпова С.В. по делу №13-01-18.1-03/27 на действия организатора торгов - Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Волгоградской области обоснованной в части нарушения Организатором торгов порядка размещения информации о проведении торгов и нарушения порядка

проведения торгов, в части приема предложений о цене на имущество, являющегося предметом торгов.

2. Выдать предписание Территориальному управлению Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Волгоградской области о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов по продаже государственного имущества, а также направленных на устранение нарушений при размещении информации о проведении торгов.

- [predpisanie_na_sayt.doc](#)