

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №021/01/14.8-87/2021

УСТАНОВИЛ:

В связи с выявлением в рамках проведенной проверки Канашской межрайонной прокуратурой Чувашской Республики признаков нарушения ИП Д..., ИП Д..., ИП В... антимонопольного законодательства и в соответствии со статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» 16 декабря 2020 года ИП Д...и 17 декабря 2020 года ИП Д..., ИП В... Чувашским УФАС России было выдано предупреждение о необходимости прекращения в срок до 18.01.2021 действий по недобросовестной конкуренции путем прекращения осуществления регулярных пассажирских перевозок по маршруту, совпадающему со схемой движения и расписания №9 «Канаш (Канашский автовокзал) – Лесхоз».

Антимонопольный орган при выдаче предупреждения обязан обеспечить его направление тому хозяйствующему субъекту, которому оно адресовано. В случае поступления информации о неполучении этим хозяйствующим субъектом предупреждения либо получении предупреждения иным хозяйствующим субъектом, которому предупреждение не было адресовано, антимонопольному органу следует направить предупреждение надлежащему хозяйствующему субъекту.

В силу пункта 2 статьи 5, пункта 3 статьи 8 Федерального закона от 08.08.2001 №129 - ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» место нахождения индивидуального предпринимателя определяется по месту его жительства.

Предупреждение от 16.12.2020 № ВК/9614/20, выданное ИП Д... ФГУП «Почта России» присвоен почтовый идентификатор и направлен по адресу регистрации юридического лица 17.12.2020.

Предупреждение от 17.12.2020 № ВК/9679/20, выданное ИП Д..... ФГУП «Почта России» присвоен почтовый идентификатор и направлен по адресу регистрации юридического лица 18.12.2020.

Предупреждение от 17.12.2020 № ВК/9678/20, выданное ИП В.... ФГУП

«Почта России» присвоен почтовый идентификатор и направлен по адресу регистрации юридического лица 18.12.2020.

Согласно отчету об отслеживании отправления с почтовыми идентификаторами: получатели Д... , Д..., В... предупреждения индивидуальными предпринимателями не получены.

Неполучение хозяйствующим субъектом предупреждения по независящим от него обстоятельствам и, как следствие, его неисполнение в указанный в предупреждении срок означает невозможность принятия антимонопольным органом решения о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с неисполнением предупреждения.

При этом необходимо учитывать положения пункта 3 статьи 54 ГК РФ, в соответствии с которой юридическое лицо несет риск последствий неполучения юридически значимых сообщений, доставленных по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, а также риск отсутствия по указанному адресу своего органа или представителя. Сообщения, доставленные по адресу, указанному в едином государственном реестре юридических лиц, считаются полученными юридическим лицом, даже если оно не находится по указанному адресу.

Негативные последствия, связанные с неполучением корреспонденции по адресу места жительства, содержащемуся в государственном реестре, по смыслу статьи 54 Гражданского кодекса Российской Федерации должны ложиться на субъекта предпринимательской деятельности.

Указывая адрес в качестве своего места нахождения, лицо должно осознавать, что по этому адресу будет направляться предназначенная ему почтовая корреспонденция. В случае если корреспонденция доставлена по адресу места нахождения лица, все негативные последствия, вытекающие из ее неполучения (несвоевременного получения, получения неуполномоченным лицом, отказа в получении и так далее), возлагаются на данное лицо.

Иное толкование норм права может повлечь злоупотребления со стороны недобросовестных лиц, которые могут уклоняться от получения корреспонденции, и тем самым, препятствовать в осуществлении уполномоченными органами полномочий по контролю и надзору за соблюдением требований законодательства.

В соответствии с правовой позицией Высшего Арбитражного суда Российской Федерации, выраженной в пункте 24.1 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 г. №10, не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением, несмотря на почтовое извещение (при наличии соответствующих доказательств).

В соответствии с пунктами 1, 3 Постановления Правительства РФ от 17.07.1995 №713 «Об утверждении Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации и перечня лиц, ответственных за прием и передачу в органы регистрационного учета документов для регистрации и снятия с регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» регистрационный учет по месту жительства устанавливается в том числе в целях обеспечения необходимых условий для реализации гражданами своих прав и свобод, а также исполнения ими обязанностей перед другими гражданами, государством и обществом.

Действуя разумно и добросовестно, предприниматели ИП Дмитриев Ю.В., Дмитриев С.Ю., Васильев С.М. должны были обеспечить прием почтовой корреспонденции по адресу регистрации (месту жительства) или принять меры к информированию почтового отделения связи по месту нахождения о необходимости пересылки почтовой корреспонденции по иному адресу своего местонахождения.

Согласно части 5 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно выдано, в срок, указанный в предупреждении.

По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Таким образом, в случае, если антимонопольный орган выдал предупреждение о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, и лицо, которому выдано такое предупреждение до истечения срока, установленного в предупреждении, заявило мотивированное ходатайство о продлении срока его выполнения, то антимонопольный

орган, рассмотрев такое ходатайство, может принять решение о продлении срока выполнения предупреждения.

Ходатайство о продлении срока исполнения предупреждения в Чувашское УФАС России от ИП Д....., Д....., В.... мотивированного не поступало.

Антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения. При условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением (части 6 и 7 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня истечения срока, установленного для выполнения предупреждения.

Информация о выполнении предупреждения индивидуальными предпринимателями Д...., Д...., В.... в адрес Чувашского УФАС России не поступала.

Из представленной информации Минтранса Чувашии от 25.01.2021 № 05/05-347 следует, что по результатам запроса в ЦАФАП ОДД ГИБДД МВД по Чувашской Республике о предоставлении информации о движении транспортных средств ГАЗ ... с регистрационными номерами К...21, К...21, К...21 на территории города Канаш и Канашского района со стационарных комплексов фото и видеофиксации «ПОТОК», в период с 20.01.2021 по 21.01.2021 транспортными средствами марки ГАЗ ... с регистрационными номерами К...21, К...21, К...21 осуществлялись не менее 40 регулярных рейсов: на перекрестке улиц Пушкина и 30 лет Победы г. Канаш и на ул. Железнодорожная, д. 89.

Таким образом, в действиях ИП Дмитриева Ю.В., ИП Дмитриева С.Ю., ИП Васильева С.М., выразившиеся в осуществлении регулярных перевозок пассажиров по маршруту, совпадающему со схемой движения и расписания межмуниципального маршрута № 9 «Канаш

(Канашский автовокзал) – Лесхоз» под видом осуществления перевозки пассажиров и багажа по заказу транспортными средствами, предоставленными на основании договора фрахтования для перевозки неопределенного круга лиц, в обход публичных процедур (без получения на это права по итогам конкурса) содержатся признаки нарушения статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Вышеизложенные обстоятельства указывают на невыполнение ИП Д....., ИП Д....., ИП В.... выданных им предупреждений от 16.12.2020 №ВК/9614/20, от 17.12.2020 №ВК/9679/20, от 17.12.2020 №ВК/9678/20 о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 8 статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, Чувашским УФАС России издан приказ от 01.02.2021 № 4 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Индивидуальным предпринимателем Д..., Индивидуальным предпринимателем Д... и Индивидуальным предпринимателем В... статьи 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в осуществлении под видом перевозок легковым такси регулярных пассажирских перевозок по маршруту, совпадающему со схемой движения и расписанием межмуниципального маршрута № 9 «Канаш (Канашский автовокзал) – Лесхоз».

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**ОПРЕДЕЛИЛ:**

1. Назначить дело №021/01/14.8-87/2021 к рассмотрению на 25 февраля 2021 года в 14 часов 00 минут по адресу: г. Чебоксары, пр. Московский, д. 2, каб.106.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- Индивидуального предпринимателя Д...;

- Индивидуального предпринимателя Д...;

- Индивидуального предпринимателя В...;

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителей:

- Индивидуальный предприниматель А...;

- Канашскую межрайонную прокуратуру Чувашской Республики (адрес: г. Канаш, ул. Пушкина, д. 45).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:

- Территориальный отдел госавтодорнадзора по Чувашской Республике

Средне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (адрес: г. Чебоксары, просп. Мира, д. 90, корп. 1);

- Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики (адрес: Чувашская Республика, г. Чебоксары, пл. Республики, д. 2);

5. Индивидуальному предпринимателю Д... в срок до 22 февраля 2021 года представить:

- письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;

- информацию об объемах выручки за последний отчетный период;

- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

6. Индивидуальному предпринимателю Д... в срок до 22 февраля 2021 года представить:

- письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;

- информацию об объемах выручки за последний отчетный период;

- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

7. Индивидуальному предпринимателю В... в срок до 22 февраля

2021 года представить:

- письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;
- информацию об объемах выручки за последний отчетный период;
- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

8. Индивидуальному предпринимателю А.... в срок до 22 февраля 2021 года представить имеющиеся дополнительные документы относительно рассматриваемого дела.

9. Территориальному отделу госавтодорнадзора по Чувашской Республике

Средне-Волжского межрегионального управления государственного автодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта в срок до 22 февраля 2021 года представить письменные пояснения относительно рассматриваемого дела.

10. Министерству транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики представить:

- письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;
- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

**Обращаю Ваше внимание, что согласно ч.5 ст. 19.8 КоАП РФ, непредставление в федеральный антимонопольный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган заведомо недостоверных сведений (информации) – влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.**

**Наложение административного штрафа не освобождает от обязанности предоставления в антимонопольный орган запрашиваемых документов и информации.**

Дополнительно Чувашское УФАС России просит лиц, участвующих в деле, принять одно из следующих решений: направить письменное уведомление в Чувашское УФАС России о возможности рассмотрения дела с использованием систем видео-конференц-связи и (или) программ, обеспечивающих голосовую видеосвязь посредством сети «Интернет» или направить ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие лиц, участвующих в деле.

О принятом решении надлежит уведомить Чувашское УФАС России в течение трех дней с момента получения настоящего письма по адресу электронной почты: [fo21@fas.gov.ru](mailto:fo21@fas.gov.ru).

Лицу, изъявившему желание участвовать в дистанционном режиме необходимо пройти в указанное в настоящем определении время рассмотрения дела (25 февраля 2021 года в 14 часов 00 минут) по следующей адресной ссылке: <https://fas1.tconf.rt.ru/c/0641524255>.

Инструкция по дистанционному участию находится по следующему адресу: <https://fas.gov.ru/spheres/5>.

Чувашское УФАС России сообщает, что независимо от формы участия в заседании комиссии, все письменные пояснения и документы будут всесторонне изучены и учтены при рассмотрении дела.

Одновременно необходимо заполнить и направить в Чувашское УФАС России прилагаемую к настоящему документу расписку о выборе способа получения процессуальных документов.

Приложение: расписка о выборе способа получения процессуальных документов на 1 л. в 1 экз.

Примечания:

1. Согласно статье 43 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства с момента возбуждения дела имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки.

С материалами дела можно ознакомиться в Управлении Федеральной антимонопольной службе по Чувашской Республике - Чувашии, контактный телефон 58-42-08, 62-25-88.



2. В соответствии с частью 2 статьи 42 Закона о защите конкуренции лица, участвующие в деле о нарушении антимонопольного законодательства вправе осуществлять свои права и обязанности самостоятельно или через представителей, полномочия которых подтверждаются документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации.

3. Непредставление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) влечет ответственность, предусмотренную частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Явка лиц по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.