Заключение № 076/10/5-360/2023

по результатам проверки факта существенного нарушения поставщиком договора, явившегося основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения договора

28 марта 2024 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 01.04.2024)

Комиссия Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Охинцева С.Н., члены Комиссии – заместитель начальника отдела контроля закупок Семенычева Е.К., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Колосова А. С.

рассмотрев сведения, ОАО «РЖД» (вх. № 4324-ЭП/24 от 18.03.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Промбизнес» (ИНН 6678015301) в связи с недобросовестным исполнением обязательств по Договору № 5439709 от 19.10.2023 г., заключенного по итогам проведения ценового запроса в электронном магазине на сайте https://eshoprzd.ru (№ 180033) на право заключения договора оказания услуг по сбору, зачистке, транспортированию и обезвреживанию (утилизации) нефтешлама ст. Буй,

с участием:

от ОАО «РЖД» - "...",

от ООО «Промбизнес» – представитель осуществлял действия по подключению к интернет-видеоконференции, но в виду технических неполадок, существующих у Общества, не озвучил позицию,

у с т а н о в и л а:

в Межрегиональное Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области поступили сведения, представленные ОАО «РЖД» (вх. № 4324-ЭП/24 от 18.03.2024) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Промбизнес» (ИНН 6678015301) в связи с недобросовестным исполнением

обязательств по Договору № 5439709 от 19.10.2023 г., повлекшим односторонний отказ ОАО «РЖД» от исполнения договора с последующим его расторжением.

При вынесении решения Комиссия исходит из следующего.

11.10.2023 г. ОАО «РЖД» (Северная дирекция по тепловодоснабжению структурное подразделение Центральной дирекции по тепловодоснабжению-филиал ОАО "РЖД", ИНН 7708503727) на сайте электронного магазина ОАО «РЖД» (https://eshoprzd.ru) разместило информацию о проведении ценового запроса на право заключения договора оказания услуг по сбору, зачистке, транспортированию и обезвреживанию (утилизации) нефтешлама ст. Буй (ценовой запрос № 180033).

По итогам ценового запроса 19.10.2023 г. между ОАО «РЖД» и ООО «Промбизнес» был заключен Договор № 5439709 на оказание услуг по сбору, зачистке, транспортированию и обезвреживанию (утилизации) нефтешлама ст. Буй.

В соответствии с пунктом 1.1 Договора № 5439709 от 19.10.2023 г. (далее – Договор) Заказчик передает отходы в собственность Исполнителю, а Исполнитель своими или привлеченными силами осуществляет оказание услуг по сбору, зачистке, транспортированию и обезвреживанию (утилизции) нефтешлама ст. Буй (далее – услуги).

Пунктом 1.2. Договора закреплено, что содержание услуг, место оказания услуг, их результаты и требования к ним указаны в Техническом задании (Приложение № 1), являющимся неотъемлемой частью настоящего Договора.

В соответствии с пунктом 1.3 Договора сроки оказания услуг определяются графиком оказания услуг (Приложение № 2), являющимся неотъемлемой частью настоящего Договора.

Пунктом 4 Технического задания закреплено, что срок оказания услуг: с момента подписания договора до 29 декабря 2023 года; срок действия договора: с момента его подписания и до 26 марта 2024 года.

09.11.2023 г. ОАО «РЖД» направило в адрес ООО «Промбизнес» письмо (№ ИСХ-4555/СЕВ ДТВ) с требованием незамедлительно приступить к оказанию услуг по сбору, зачистке, транспортированию и обезвреживанию (утилизации) нефтешлама ст. Буй, а также представить подписанный со стороны ООО «Промбизнес» подекадный график оказания услуг.

17.11.2023 г. ООО «Промбизнес» направило в адрес ОАО «РЖД» гарантийное письмо (исх. № 443) в соответствии с которым указало, что работы по Договору № 5439709 от 19.10.2023 г. будут начаты с 01.12.2023 г.

13.12.2023 г. ОАО «РЖД» направило вновь в адрес ООО «Промбизнес» письмо

(№ ИСХ-5026/СЕВ ДТВ) с требованием незамедлительно приступить к оказанию услуг и указанием на последствия ненадлежащего исполнения обязательств по Договору.

25.01.2024 г. ОАО «РЖД» в очередной раз уведомило ООО «Промбизнес» (ИСХ-285/СЕВ ДТВ) о необходимости исполнить обязательства по Договору.

26.01.2024 г. ООО «Промбизнес» направило в адрес ОАО «РЖД» ответ (исх. № 013), где указало, что у Общества имелись некоторые сложности по выполнению подряда для Приволжской дирекции по тепловодоснабжению (иной договор), ввиду чего оказание услуг по данному договору в установленные сроки было невозможно. Вместе с тем, Общество в указанном письме поясняет, что для выполнения работ назначена бригада в составе 2-ух человек, также в г. Буй имеется договоренность с бригадой разнорабочих в количестве 5 человек. В части требования о предоставлении актуального графика подекадного оказания услуг, Общество отметило, что до приезда бригады на место не может дать согласованный график, поскольку работы необходимо выполнить быстро, а методика выполнения работ будет согласовываться по приезду.

29.01.2024 г. ОАО «РЖД» направило в адрес ООО «Промбизнес» претензию (ИСХ-322/СЕВ ДТВ), в которой указало, что согласно пункту 1.3 Договора и Приложению № 2 к Договору срока оказания услуг – с момента подписания Договора и до 29.12.2023 г. Вместе с тем, услуги в рамках Договора со стороны ООО «Промбизнес» не оказаны. ОАО «РЖД» также указало на необходимость оплаты со стороны ООО «Промбизнес» пеней за каждый день просрочки (пункт 6.2 Договора) (указанная Претензия была получена ООО «Промбизнес», о чем имеется соответствующая отметка).

В соответствии с пунктом 9.2 Договора Заказчик вправе в любое время расторгнуть Договор в одностороннем порядке.

В соответствии с пунктом 13.4 Договора любое уведомление по данному Договору передается в письменной форме, отправляется заказным письмом получателю по его почтовому адресу. Уведомление считается принятым адресатом в день его получения.

Пунктом 14 Договора закреплены юридические адреса, реквизиты и подписи стороны, так фактическим (почтовым) адресом ООО «Промбизнес» именуется следующий: 620043, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 42а, оф. 502.

12.02.2024 г. ОАО «РЖД» направило в адрес ООО «Промбизнес» уведомление об отказе от исполнения договора в связи с существенным нарушением условий (ИСХ-586/СЕВ ДТВ) по почтовому адресу ООО «Промбизнес» (620043, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 42а, оф. 502), что подтверждается документом об отправлении с идентификационным номером № 152108318 (СДЭК).

В соответствии с отчетом об отслеживании № 1521083181 письмо вручено

директору ООО «Промбизнес» Ярославцеву С.В. 20.02.2024.

ООО «Промбизнес» направило в адрес Ярославского Межрегионального УФАС России пояснения (вх. № 4604-ЭП/2224 от 21.03.2024; вх. № 4864-ЭП/24 от 26.03.2024), где отметило, что

(1) Заказчиком нарушены правила направления сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, а именно, в нарушение пункта 5 вышеуказанных правил, в составе обращения отсутствует сопроводительное письмо Заказчика в письменной форме с подписью уполномоченного должностного лица Заказчика;

(2) нарушена подведомственность направления обращения, поскольку обращение подлежит рассмотрению в Свердловском УФАС России (по месту нахождения Исполнителя, т.е. ООО «Промбизнес»);

(3) ОАО «РЖД» не направляло в адрес ООО «Промбизнес» уведомление от 12.02.2024 г. № ИСХ-586/СЕВ ДТВ о расторжении Договора, соответственно оно является ничтожным и не порождает никаких последствий, связанных с расторжением Договора;

(4) 16.02.2024 г. ООО «Промбизнес» направило бригаду с целью выполнения работ, но Заказчиком было отказано в допуске ввиду расторжения договора.

(5) Заказчиком при проведении закупочной процедуры нарушен принцип информационной открытости, что выражается в отсутствии сведений месте нахождения Заказчика и месте оказания услуг.

Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России критически относится к изложенной позиции и полагает необходимым отметить следующее.

(1); (2) Обращение ОАО «РЖД» о включении сведений в отношении ООО «Промбизнес» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» было перенаправлено в адрес Ярославского Межрегионального УФАС России ФАС России (исх. № 28/21993/24 от 18.03.2024; вх. № 4410-ЭП/24 от 19.03.2024) в связи с тем, что согласно пункту 2.4 приказа ФАС России от 18.03.2013 N 164/13 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Приказ) **сведения об участнике рассматриваются соответствующими территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика** (в соответствии с закупочной документацией по

указанной закупочной процедуре адрес места нахождения Заказчика: 150054, г. Ярославль, ул. Павлика Морозова, д. 5А).

Вместе с тем, в пакете документов, перенаправленном ФАС России (исх. № 28/21993/24 от 18.03.2024; вх. № 4410-ЭП/24 от 19.03.2024) во исполнение пункта 5 Правил направления сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 имелось Заявление о включении в реестр недобросовестных поставщиков (исх. от 13.03.2024 № ИСХ-3522/ЦДЗС), содержащее обстоятельства дела, хронологию событий, а также подпись уполномоченного лица Заказчика.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа не усматривает нарушений в действиях Заказчика в указанной части.

(3) Ранее по тексту данного решения антимонопольный орган установил, что в соответствии с пунктом 13.4 Договора любое уведомление по данному Договору передается в письменной форме, отправляется заказным письмом получателю по его почтовому адресу. Уведомление считается принятым адресатом в день его получения.

Пунктом 14 Договора закреплены юридические адреса, реквизиты и подписи стороны, так фактическим (почтовым) адресом ООО «Промбизнес» именуется следующий: 620043, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 42а, оф. 502.

12.02.2024 г. ОАО «РЖД» направило в адрес ООО «Промбизнес» уведомление об отказе от исполнения договора в связи с существенным нарушением условий (ИСХ-586/СЕВ ДТВ) по почтовому адресу ООО «Промбизнес» (620043, г. Екатеринбург, ул. Репина, д. 42а, оф. 502), что подтверждается документов об отправлении с идентификационным номером № 152108318 (СДЭК).

В соответствии с отчетом об отслеживании № 1521083181 письмо вручено

ООО «Промбизнес» 20.02.2024.

Соответственно, в данной части в действиях Заказчика также отсутствуют нарушения, уведомление считается принятым адресатом в день его получения, спорный договор считается расторгнутым с 05.03.2024 в соответствии с текстом уведомления от 12.02.2024 г. № ИСХ-586/СЕВ ДТВ о расторжении Договора.

(4) У ООО «Промбизнес» имелся в распоряжении существенный срок для исполнения обязательств по договору (с 19.10.2023 по 29.12.2023), вместе с тем, Общество в указанный период не предпринимало никаких действенных мер, направленных на оказание требуемых по условиям Договора услуг, обстоятельств непреодолимой силы, помешавших осуществлять оказание

услуг ООО «Промбизнес» не приводится (ни в письмах, направленных в адрес Заказчика, ни в пояснениях, адресованных антимонопольному органу). 16.02.2024 г. (за рамками сроков оказания услуг и после направления в адрес ООО «Промбизнес» уведомления от 12.02.2024 г. № ИСХ-586/СЕВ ДТВ о расторжении Договора) у Заказчика отсутствовала обязанность допускать сотрудников ООО «Промбизнес» к оказанию требуемых услуг.

(5) Оспариваемые ООО «Промбизнес» положения документации подлежали обжалованию до окончания срока подачи заявок, вместе с тем, Общество, подавая соответствующую заявку на участие в закупочной процедуре, согласилось со всеми условиями документации и ее неотъемлемых частей. Кроме того, Договор № 5439709 от 19.10.2023 г. в пункте 14 содержит сведения о месте нахождения соответствующего филиала Заказчика (150054, г. Ярославль, ул. Павлика Морозова, д. 5А), Техническое задание содержит сведения о месте оказания услуг (г. Буй, Объездной проезд, 2).

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно пункту 9.1 правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, закрепленных **Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 N 1211 (ред. от 15.10.2022) "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"** единственным случаем, когда сведения о недобросовестных участнике закупки, поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, предусмотренной пунктом 8 Правил, выявлено, что уклонение от заключения договора, ненадлежащее исполнение договора возникли вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с мобилизацией в Российской Федерации, введением политических или экономических санкций иностранными

государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится уклонение участника закупки от заключения договора, отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Общество в данном случае не ссылается на то, что неисполнение Договора возникло вследствие обстоятельств непреодолимой силы, не приводит доказательств наличия данных обстоятельств.

Характер допущенного Исполнителем нарушения существенных условий договора, наличие в его действиях вины, тяжесть наступивших последствий, учитывая наличие в законодательстве о закупках специальной меры ответственности, установленной законодательством в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств (включение в реестр недобросовестных поставщиков), свидетельствует о необходимости применения данной меры ответственности в отношении ООО «Промбизнес». Применение в указанном случае данной санкции отвечает требованиям справедливости, соразмерно характеру совершенного деяния.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии признаков недобросовестного поведения в действиях ООО «Промбизнес».

В соответствии с вышеизложенным, Комиссия Межрегионального Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области по рассмотрению сведений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», считает, что при сложившихся обстоятельствах имеются основания для включения сведений об ООО «Промбизнес» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 5 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Ярославского Межрегионального УФАС России,

з а к л ю ч и л а:

рекомендовать ко включению в реестр недобросовестных поставщиков сведения, представленные ОАО «РЖД» (вх. № 4324-ЭП/24 от 18.03.2024) в отношении ООО «Промбизнес» (ИНН 6678015301).

Сведения, подлежащие включению в Реестр недобросовестных поставщиков:

Наименование: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОМБИЗНЕС"

Сведения о месте нахождения юридического лица: 620141, СВЕРДЛОВСКАЯ ОБЛАСТЬ, Г. ЕКАТЕРИНБУРГ, УЛ. АРМАВИРСКАЯ, Д.35, ЛИТЕР П, ПОМЕЩЕНИЕ 11

ИНН ООО «ПРОМБИЗНЕС» 6678015301

Дата подведения итогов закупки: 13.10.2023 г.

Сведения о договоре:

Наименование работ: договор оказания услуг по сбору, зачистке, транспортированию и обезвреживанию (утилизации) нефтешлама ст. Буй.

Дата заключения: 19.10.2023 г.

код по ОКПД: 38.12.12.000; 49.41.19.900; 38.22.29.000

валюта договора: Российский рубль

цена договора: 679 000,00 рублей

срок исполнения договора: с момента заключения по 26.03.2024.

код валюты договора: 643

дата расторжения договора: 05.03.2024 г.

Основание расторжения: односторонний отказ ОАО «РЖД» в отношении которого введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с недобросовестным исполнением ООО «Промбизнес» указанного договора.

Документ, являющийся основанием расторжения: уведомление от 12.02.2024 г. № ИСХ-586/СЕВ ДТВ об одностороннем отказе ОАО «РЖД» от Договора.

Председатель Комиссии С.Н. Охинцева

Члены Комиссии Е.К.

Семенычева

А. С.
Колосова