

ОАО «Центр космических услуг
Брянской области»

<.....>

Управление государственных закупок
Брянской области

<.....>

ГБУ "Автобаза администрации
Брянской области"

<.....>

Решение по делу №260
о нарушении требований законодательства РФ
о контрактной системе

«21» декабря 2016 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:

<.....> – должностное лицо;

Членов Комиссии:

<.....> ,

-в присутствии:

<.....> –представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, действующий на основании доверенности от 21.12.2016 года;

<.....> – представителя уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области, действующей на основании доверенности;

<.....> – представителя ГБУ «Автобаза администрации Брянской области», действующей на основании доверенности от 20.12.2016 года №48;

<.....> – представителя ГБУ «Автобаза администрации Брянской области», действующей на основании доверенности от 20.12.2016 года №47;

<.....> - представителя ГБУ «Автобаза администрации Брянской области», действующей на основании доверенности от 20.12.2016 года №46;

<.....> – генерального директора ОАО «Центр космических услуг Брянской области», представлен приказ о назначении на должность №15 от 07.06.2016 года;

<.....> – представителя ОАО «Центр космических услуг Брянской области», действующего на основании доверенности от 19.12.2016 года;

<.....> - представителя ОАО «Центр космических услуг Брянской области», действующего на основании доверенности от 19.12.2016 года,

рассмотрев поступившую жалобу участника закупки ОАО «Центр космических услуг Брянской области» на действия единой комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок Управления государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на поставку оборудования систем мониторинга автотранспорта стандартов «ГЛОНАСС/GPS» по заявке ГБУ «Автобаза администрации Брянской области» за № 0127200000216007640 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, установила:

1. 29.11.2016 года в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку оборудования систем мониторинга автотранспорта стандартов «ГЛОНАСС/GPS» по заявке ГБУ «Автобаза администрации Брянской области» за № 0127200000216007640.

Контракт по итогам проведения рассматриваемого запроса котировок на момент рассмотрения жалобы не заключен.

2. До окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок подано восемь заявок. Согласно протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок от 12.12.2016 года единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области принято решение:

- о соответствии котировочных заявок требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок за № 0127200000216007640.

Заявитель ОАО «Центр космических услуг Брянской области» считает, что единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области нарушены требования законодательства РФ о контрактной системе, поскольку:

-во-первых, уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской не предоставлена возможность участнику закупки ОАО «Центр космических услуг Брянской области», подавшему котировочную заявку на участие в запросе котировок на поставку оборудования систем мониторинга автотранспорта стандартов «ГЛОНАСС/GPS» по заявке ГБУ «Автобаза администрации Брянской области» за № 0127200000216007640 присутствовать при вскрытии конвертов;

-во-вторых, заявитель считает, что согласно требований Приказа Минтранса России от 31.07.2012 N 285 «Об утверждении требований к средствам навигации, функционирующим с использованием навигационных сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенным для обязательного оснащения транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов» поставляемое оборудование должно иметь открытый протокол передачи данных.

-в-третьих, заявитель ОАО «Центр космических услуг Брянской области» считает, что единой комиссией уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области котировочная заявка под №1057 ООО «Глонасс-Навигатор» неправомерно признана соответствующей требованиям извещения о проведении запроса котировок за №0127200000216007640.

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России от заказчика ГБУ «Автобаза администрации Брянской области» поступили письменные пояснения по доводам, изложенным в жалобе (вх.№9422 от 16.12.16 года).

Заслушав представителя заказчика, уполномоченного органа, заявителя, изучив представленные документы, руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующим выводам:

1. Уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской области не нарушены требования части 2 статьи 78 Закона о контрактной системе, в соответствии с которыми заказчик обязан предоставить возможность всем

участникам запроса котировок, подавшим заявки на участие в запросе котировок, или представителям этих участников присутствовать при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, поскольку уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской области соблюдены требования законодательства РФ о контрактной системе при осуществлении процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок за № 0127200000216007640.

Согласно извещения о проведении запроса котировок за № 0127200000216007640 дата и время вскрытия конвертов с заявками (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок было назначено на 12.12.2016 года в 11.30 минут по московскому времени по адресу: 241050, г. Брянск, ул.Трудовая, 1, каб.202, Управление государственных закупок Брянской области.

Согласно информации, отраженной в протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.12.2016 года. котировочная заявка ОАО «Центр космических услуг Брянской области» поступила в уполномоченный орган Управление государственных закупок Брянской области в 11:29 по московскому времени в 12.12.2016 года.

На обозрение Комиссии Брянского УФАС России уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской области представлены видео материалы помещения, предназначенного для подачи котировочных заявок, осуществленная аудиозапись при вскрытии конвертов с заявками на участие в запросе котировок за № 0127200000216007640 и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Так, при обзоре видео съемки, фотографий, представленных в адрес Брянского УФАС России, уполномоченным органом Управление государственных закупок Брянской области установлено, что представитель заявителя ОАО «Центр космических услуг Брянской области» вошел в здание расположенное по адресу 241050, г. Брянск, ул.Трудовая, 1, каб.202, Управление государственных закупок Брянской области в 11 часов 27 минут по московскому времени 12.12.2016 года. Из кабинета №202 (предназначенного для подачи и вскрытия конвертов с заявками) представитель ОАО «Центр космических услуг Брянской области» вышел в 11:30 минут по московскому времени 12.12.2016 года, т.е. в период времени, предназначенный для вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок за № 0127200000216007640 и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам. Обрато представитель заявителя вернулся в помещение уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области только в 11:36 по московскому времени того же дня, т.е. после окончания вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок за № 0127200000216007640 и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам.

Из выше изложенного следует, что представитель ОАО «Центр космических услуг Брянской области» отсутствовал в помещении уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области по адресу: 241050, г. Брянск, ул.Трудовая, 1, каб.202 в период времени, предназначенный для вскрытия конвертом с заявками на участие в запросе котировок, тем самым самостоятельно лишив себя права на участие при вскрытии конвертов с

котировочными заявками при проведении запроса котировок за № 0127200000216007640.

Согласно ч.5 ст.78 Закона о контрактной системе заказчик обязан обеспечить осуществление аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам. Любой участник запроса котировок, присутствующий при вскрытии конвертов с такими заявками и открытии доступа к поданным в форме электронных документов таким заявкам, вправе осуществлять аудио- и видеозапись вскрытия этих конвертов и открытия данного доступа.

Представленная в адрес Брянского УФАС России аудио запись, осуществленная Управлением государственных закупок Брянской области при вскрытии конвертом с заявками на участие в запросе котировок за № 0127200000216007640, также подтверждает факт отсутствия представителя заявителя ОАО «Центр космических услуг Брянской области» во время предназначенное для вскрытия конвертов с котировочными заявками.

Доказательств об обратном, заявителем ОАО «Центр космических услуг Брянской области» в адрес Брянского УФАС России не представлено.

2. Единой комиссией по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок Управления государственных закупок Брянской области нарушены положения части 7 статьи 78 Закона о контрактной системе в соответствии, с которыми котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 Закона о контрактной системе, поскольку единой комиссией по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок Управления государственных закупок Брянской области неправомерно принято решение о соответствии требованиям извещения о проведении запроса котировок за №0127200000216007640 котировочных заявок под №996 (ООО «Техас»), №1006 (ИП Агафонов И.В.), под №1033 (ООО «Системы контроля», под №1034 ООО «Технолинт Сервис», под №1047 (ООО «Транспортно-логический центр-Брянск», под №1057 ООО «Глонасс-Навигатор».

Частью 3 статьи 73 Закона контрактной системе определено содержание заявки на участие в запросе котировок, так в частности в соответствии с положениями п.1 ч.3 ст.73 закона о контрактной системе, заявка на участие в запросе котировок должна содержать согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.

Аналогичное требование установлено в Приложение №1 «Форма котировочной заявки». Характеристики поставляемого оборудования, являющиеся потребностью заказчика, отражены в техническом задании Приложения №2 к извещению о проведении запроса котировок за №0127200000216007640.

Приложением № 1 к извещению о проведении запроса котировок установлены требования по заполнению пункта «Характеристики товара».

а) характеристики товара (товара, работы, услуги) в полном объеме в соответствии с извещением и приложениями к нему (конкретные показатели используемого товара указываются в соответствии с приложением к извещению №2);

б) неизменяемые значения показателя объекта закупки (товара, работы, услуги), установленные заказчиком, переносятся участником в заявку в полном объеме, при этом наименование показателя и его значение не изменяются;

в) в случае установления заказчиком значений показателя объекта закупки (товара, работы, услуги) со словами «не более... не менее..», «от...до...», «минимум...максимум....», участник закупки указывает показатели (без слов «не более...не менее..», «от...до...», «минимум...максимум....»), соответствующие значениям, установленным заказчиком;

г) в случае если показатели характеристик товара, работы, услуги установлены в технической документации в соответствии с техническим паспортом, инструкцией, руководством пользователя и т.п. на объект закупки (товар, работу, услуги) с диапазоными значениями, то участник указывает показатели характеристик предлагаемого объекта закупки (товара, работы, услуги) со словами «не более... не менее», «от...до...», «минимум....максимум».

Согласно Приложения №2 к извещению о проведении запроса котировок 0127200000216007640 потребностью заказчика:

-во-первых, по п.1.24 является «Встроенный аккумулятор , ма – не менее 1000», в котировочной заявке под №1057 ООО «Глонасс-Навигатор» указано: «Встроенный аккумулятор, мА -950, т.е. показатель, меньше предусмотренного Приложением №2 к извещению о проведении запроса котировок №0127200000216007640»;

-во-вторых, согласно п.1.17 потребностью заказчика являются «Каналы связи в сети GSM 900/1800, CSD, GPRS», в котировочной заявке под №1057 ООО «Глонасс-Навигатор» указан только канал связи GSM;

-в-третьих, по п.1.5 потребностью заказчика является «Точность определения координат - не менее 95% времени», в котировочной заявке под №1057 ООО «Глонасс-Навигатор» указано не менее 95 %, в то время как участнику запроса котировок в соответствии с требованиями указанными в Приложении №1 необходимо было указать данный показатель товара без сопровождения словами не менее. Так, в частности при обозрении информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте (www.scout-gps.ru) установлено, что данный показатель товара является конкретным показателем без сопровождения слов «не менее», следовательно, котировочная заявка под №1057 ООО «Глонасс-Навигатор» не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок за №0127200000216007640, и характеристикам поставляемого товара, установленным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок за №0127200000216007640 (приложение №2).

Таким образом, у единой комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок Управления государственных закупок Брянской области отсутствовали основания для признания данной заявки соответствующей требованиям, извещения о проведении запроса котировок за №0127200000216007640.

Кроме того, при анализе котировочных заявок под №996 (ООО «Техас»), под №1047 (ООО «Транспортно-логический центр-Брянск») установлено, что данные заявки не соответствуют требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок за №0127200000216007640, и характеристикам поставляемого товара, установленным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок за №0127200000216007640 (приложение №2), поскольку потребностью заказчика по п.1.31 Приложения №2 к извещению о проведении запроса котировок №0127200000216007640 является «Влажность 0-90%, не конденсированная», в данных котировочных заявках указана «влажность 0-95%», т.е. верхний предел показателя выше предусмотренного извещением о проведении запроса котировок, следовательно, котировочные заявки под №996 (ООО «Техас»), под №1047 (ООО «Транспортно-логический центр-Брянск») не соответствуют требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок за №0127200000216007640, и характеристикам поставляемого товара, установленным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок за №0127200000216007640 (приложение №2).

При анализе котировочной заявки под №1006 ИП <.....>, установлено, что данная заявка не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок за №0127200000216007640, так по п.1.22 потребностью заказчика является «Напряжение питания, В-не менее 7 и не более 44», в котировочной заявке данного участника указано «напряжение В, 7-48», т.е. верхний предел показателя выше предусмотренного извещением о проведении запроса котировок, следовательно, котировочная заявка под №1006 ИП <.....> не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок за №0127200000216007640, и характеристикам поставляемого товара, установленным заказчиком в извещении о проведении запроса котировок за №0127200000216007640 (приложение №2).

При анализе котировочных заявок под №1033 (ООО «Системы контроля»), под №1034 (ООО «Технолит Сервис») установлено, что данные заявки не соответствуют требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок за №0127200000216007640, так потребностью заказчика по п.1.17 является «Каналы связи в сети GSM 900/1800, CSD, GPRS», в котировочных заявках указан только «Канал связи GSM», следовательно данная котировочная заявка не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении запроса котировок за №0127200000216007640.

Таким образом, у единой комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок Управления государственных закупок Брянской области отсутствовали основания для признания данных заявок соответствующими требованиям, извещения о проведении запроса котировок за №0127200000216007640.

Выявленные в действиях единой комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок Управления государственных закупок Брянской области нарушения требований Закона о

контрактной системе содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.6 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

3. Довод заявителя о том, что поставляемое оборудование должно иметь открытый протокол передачи данных согласно требований Приказа Минтранса России от 31.07.2012 N 285 «Об утверждении требований к средствам навигации, функционирующим с использованием навигационных сигналов системы ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS и предназначенным для обязательного оснащения транспортных средств категории М, используемых для коммерческих перевозок пассажиров, и категории N, используемых для перевозки опасных грузов» комиссией Брянского УФАС России не рассматривался, поскольку извещение о проведении запроса котировок за № 0127200000216007640 и проект контракта на поставку оборудования систем мониторинга автотранспорта стандартов «ГЛОНАСС/GPS» по заявке ГБУ «Автобаза администрации Брянской области» за № 0127200000216007640 не содержали требования о поставке оборудования с открытым или закрытым протоколом передачи данных, следовательно, данный довод не может являться предметом рассмотрения в рамках осуществления данной закупки.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу участника закупки ОАО «Центр космических услуг Брянской области» на действия единой комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок Управления государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на поставку оборудования систем мониторинга автотранспорта стандартов «ГЛОНАСС/GPS» по заявке ГБУ «Автобаза администрации Брянской области» за № 0127200000216007640 частично обоснованной в части неправомерного признания котировочной заявки ООО «Глонасс-Навигатор» соответствующей требованиям, извещения о проведении запроса котировок за № 0127200000216007640.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях единой комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок Управления государственных закупок Брянской области нарушения требований ч. 7 ст.78 Закона о контрактной системе.

3. Выдать уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области предписание об устранении выявленных нарушений ч.7 ст.78 Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об

административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>

Управление государственных
закупок Брянской области

<.....>

Предписание

об устранении нарушений законодательства РФ о контрактной системе

«21» декабря 2016 г.

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:

<.....> – заместителя руководителя – начальника отдела контроля закупок и ЖКХ;

Членов Комиссии:

<.....>;

на основании своего решения от «21» декабря 2016 г. по итогам рассмотрения жалобы ОАО «Центр космических услуг Брянской области» на действия единой комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок Управления государственных закупок Брянской области при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на поставку оборудования систем мониторинга автотранспорта стандартов «ГЛОНАСС/GPS» по заявке ГБУ «Автобаза администрации Брянской области» за № 0127200000216007640, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), предписывает уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на устранение нарушений требований ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе.

Уполномоченному органу Управление государственных закупок Брянской области совершить следующие действия:

1. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.12.2016 года
2. Разместить информацию об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 12.12.2016 года в единой информационной системе в сфере закупок.
3. Осуществить повторное рассмотрение котировочных заявок с учетом требований ч. 7 ст. 78 Закона о контрактной системе и решения Брянского УФАС России от 21.12.2016 года с формированием соответствующего протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок за №0127200000216007640.
4. Уведомить участников закупки, подавших котировочные заявки об отмене Протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок за №0127200000216007640 от 12.12.2016 года и об итогах повторного рассмотрения котировочных заявок на участие в запросе котировок за №0127200000216007640.
5. Разместить вновь сформированный протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок на участие в запросе котировок за №0127200000216007640 в

единой информационной системе в сфере закупок.

Предписание должно быть исполнено в срок до 30 декабря 2016 года. Об исполнении настоящего предписания необходимо сообщить в адрес Брянского УФАС России в срок до 30 декабря 2016 года

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

<.....>

Члены комиссии

<.....>