

Резолютивная часть решения оглашена 01.06.2012

В полном объеме решение изготовлено 05.06.2012 г.

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя управления;

Членов комиссии:

Фуфачевой И.Н. - начальника отдела КРЗ;

Кузнецовой А.М. – главного специалиста-эксперта отдела КРЗ;

рассмотрев дело № 59/03-12 по признакам нарушения Метелевской сельской Думой Нагорского района Кировской области (613240, Кировская обл., Нагорский р-н, п. Бажелка, ул. Ленина, 28) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в утверждении решением от 09.12.2008 № 9/8 (с изменениями от 20.10.2009 № 15/2) Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Метелевского сельского поселения, содержащего пункты, не соответствующие антимонопольному законодательству,

УСТАНОВИЛА

13.04 2012 года в адрес Кировского УФАС от Администрации Метелевского сельского поселения поступили копии нормативных актов в сфере управления имуществом.

При анализе нормативных актов выявлены положения, не соответствующие действующему антимонопольному законодательству.

Решением Метелевской сельской Думы от 09.12.2008 года № 9/8 «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной

собственности Метелевского сельского поселения» утверждено Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом муниципального образования «Метелевское сельское поселение» (далее – Положение).

Подпункты а) и б) п. 3 раздела 9 Положения в части возможности предоставления имущества в аренду на закрытых аукционах или конкурсах, а также п. 1 раздела 10 Положения в части слов «или закрытыми» не соответствуют требованиям пункта 2 Правил проведения торгов, утвержденных приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67.

Реализация преимущественного права арендатора на заключение договора на новый срок ограничено ч.ч. 9, 10 ст. 17.1, ч. 4 ст. 53 Закона о защите конкуренции.

Пункт 6 раздела 9 Положения, предусматривающий право арендатора передать муниципальное имущество в субаренду, не соответствует п. 16 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Нормы пункта 1 раздела 10 Положения не соответствуют требованиям Приказа № 67.

Пункт 2 раздела 11 Положения не соответствует приложению № 2 к приказу ФАС России от 10.02.2010 № 67, установившему перечень имущества, передача прав в отношении которого может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса.

Бездействие Метелевской сельской Думы, выраженное в не приведении указанного Положения в соответствие с действующим антимонопольным законодательством в части пунктов: подпункты а) и б) п. 3 раздела 9 (в части закрытых конкурсов и аукционов), абз. 1 п. 1 раздела 10 (в части организации закрытых торгов), подпункт в) п. 3 раздела 9, п. 6 раздела 9, абз. 2 п. 1 раздела 10, п. 2 раздела 11 (в части определения понятий аукциона и конкурса), нарушает требования ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции и может привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

По результатам проверки данного нормативного акта 02.05.2012 приказом Кировского УФАС России № 237 была создана комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, рассмотрение дела № 59/03-12 назначено на 17.05.2012 г.

16.05.2012 г. от Метелевской сельской Думы поступило ходатайство о переносе рассмотрения дела в связи с невозможностью явки представителя.

По электронной почте было направлено решение Метелевской сельской Думы от 10.10.2010 № 23/2 «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Метелевского сельского поселения», которым утверждено Положение в новой редакции.

Определением от 17.05.2012 г. рассмотрение дела № 59/03-12 откладывалось на 01.06.2012 г.

В связи с ходатайством Метелевской сельской Думы от 28.05.2012 г. № 75 дело № 59/03-12 рассмотрено в отсутствие представителя Думы.

Рассмотрев представленное Метелевской сельской Думой положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Метелевского сельского поселения, утвержденное решением от 10.10.2010 № 23/2 (далее – Порядок), комиссия Кировского УФАС России приходит к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно решению Метелевской сельской Думы от 10.10.2010 № 23/2 решение от 09.12.2008 года № 9/8 «О порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Метелевского сельского поселения» признано утратившим силу.

В соответствии с п. 3 раздела 9 Положения, утвержденного решением от 10.10.2010 № 23/2, по результатам рассмотрения вопросов о передаче в аренду объектов муниципальной собственности глава администрации поселения принимает одно из следующих решений:

а) предоставить имущество в аренду путем организации и проведения конкурса (открытого или закрытого);

б) предоставить имущество в аренду путем организации и проведения аукциона (открытого или закрытого);

в) предоставить имущество в аренду без организации и проведения торгов (аукциона, конкурса) в случаях:

- предоставления муниципальной помощи в целях, предусмотренных законодательством о конкуренции;

- предоставления в аренду имущества некоммерческим организациям, не осуществляющим деятельность, приносящую им доход, органам государственной власти и органам местного самоуправления.

Формулировки пунктов:

- предоставления муниципальной помощи в целях, предусмотренных законодательством о конкуренции;

- предоставления в аренду имущества некоммерческим организациям, не осуществляющим деятельность, приносящую им доход

не соответствуют положениям части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции, а именно:

4) некоммерческим организациям, созданным в форме ассоциаций и союзов, религиозных и общественных организаций (объединений) (в том числе политическим партиям, общественным движениям, общественным фондам,

общественным учреждениям, органам общественной самодеятельности, профессиональным союзам, их объединениям (ассоциациям), первичным профсоюзным организациям), объединений работодателей, товариществ собственников жилья, социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими деятельности, направленной на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также других видов деятельности, предусмотренных [статьей 31.1](#) Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях";

9) в порядке, установленном [главой 5](#) настоящего Федерального закона (Глава 5. Предоставление государственных или муниципальных преференций).

Кроме того, в соответствии с ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции [Порядок](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1 и 3](#) настоящей статьи, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение ч. 5 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции Приказом ФАС России от 10.02.2010 года № 67 утвержден Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса.

В соответствии с пунктом 2 Порядка проводимые в соответствии с настоящими Правилами конкурсы являются открытыми по составу участников. Проводимые в соответствии с настоящими Правилами аукционы являются открытыми по составу участников и форме подачи предложений.

Таким образом, п.п. а) и б) п. 3 раздела 9 Порядка в части возможности предоставления имущества в аренду на закрытых аукционах или конкурсах, а также п. 1 раздела 10 Положения в части слов «или закрытыми» не соответствуют требованиям пункта 2 Правил проведения торгов, утвержденных приказом ФАС РФ от 10.02.2010 № 67.

Пункт 6 раздела 9 Положения, предусматривающий право арендатора передать муниципальное имущество в субаренду, не соответствует п. 16 ч. 1 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 раздела 10 Положения конкурсом признается способ определения арендатора (ссудополучателя, доверительного управляющего), при котором победителем становится соискатель, представивший наиболее выгодные предложения по использованию муниципального имущества (наиболее выгодные предложения по управлению муниципальным имуществом), а аукционом признается способ определения арендатора (доверительного управляющего), при котором победителем становится соискатель, предложивший наивысшую цену за право заключения договора аренды (доверительного управления) или предложивший наибольший размер арендной платы (доходов,

подлежащих перечислению собственнику) в соответствии с условиями аукциона.

В соответствии с пунктом 86 Приказа № 67 победителем конкурса признается участник конкурса, который предложил лучшие условия исполнения договора и заявке на участие в конкурсе которого присвоен первый номер.

В соответствии с пунктом 142 Приказа № 67 победителем аукциона признается лицо, предложившее наиболее высокую цену договора, либо действующий правообладатель, если

он заявил о своем желании заключить договор по объявленной аукционистом наиболее высокой цене договора.

Таким образом, нормы пункта 1 раздела 10 Положения не соответствуют требованиям Приказа № 67.

Действия Метелевской сельской Думы по принятию решения от 10.10.2010 № 23/2, утвердившего положение о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Метелевского сельского поселения, содержащее п.п. а), б), в) п. 3, п. 6 раздела 9, пункт 1 раздела 10, не соответствующие действующему антимонопольному законодательству, нарушают ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Устранение допущенного нарушения возможно путем внесения изменений в данный нормативный акт и приведение его в соответствие с требованиями законодательства РФ.

Руководствуясь ст. 15, 17.1, ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА

1. Признать факт нарушения Метелевской сельской Думой Нагорского района Кировской области ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в утверждении решением от 10.10.2010 № 23/2 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности Метелевского сельского поселения Нагорского района, содержащего п.п. а), б), в) п. 3, п. 6 раздела 9, пункт 1 раздела 10, не соответствующие действующему антимонопольному законодательству, что приводит или может привести к ограничению конкуренции.

2. Выдать Метелевской сельской Думе Нагорского района Кировской области предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

05.06.2012

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя комиссии:

Молчанова А.В. – руководителя управления;

Членов комиссии:

Фуфачевой И.Н. - начальника отдела КРЗ;

Кузнецовой А.М. – главного специалиста-эксперта отдела КРЗ;

На основании своего решения от 05.06.2012 № 59/03-12 о нарушении Метелевской сельской Думой Нагорского района Кировской области (613240, Кировская обл., Нагорский р-н, п. Бажелка, ул. Ленина, 28) ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Метелевской сельской Думе Нагорского района Кировской области прекратить нарушение ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, в срок до **25.06.2012 г.** внести изменения в п.п. а), б), в) п. 3, п. 6 раздела 9, пункт 1 раздела 10 Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом, находящимся в муниципальной собственности Метелевского сельского поселения Нагорского района, утвержденного решением от 10.10.2010 № 23/2, приведя их в соответствие с требованиями антимонопольного законодательства.

2. Об исполнении предписания письменно проинформировать до 02.07.2012 г. с

приложением документов.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.