

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о наложении штрафа по делу № 053/04/9.21-385/2023 об административном правонарушении

Резолютивная часть оглашена 29.09.2023

В полном объеме изготовлено 03.10.2023 Великий Новгород

Заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) , рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 053/04/9.21-385/2023, возбужденного в отношении юридического лица - Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», Общество) (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812) по части 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

У С Т А Н О В И Л:

В Новгородское УФАС России (далее – Управление) из Прокуратуры Новгородского района Новгородской области поступило обращение гр. (далее - Заявитель) вх. № 3581/23 от 03.07.2023 о нарушении сроков осуществлении технологического присоединения к газораспределительным сетям в рамках догазификации. Из обращения следует, что 07.11.2022 года между Заявителем и АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» был заключён договор о подключении (технологическом присоединении) 2023-3241 газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации с Заявителем № 3275/2022-тп от 07.11.2022. Согласно пункту 4 договора № 3275/2022-тп от 07.11.2022 АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» обязалось в течении 130 дней с даты заключения договора осуществить подключение газоиспользующего оборудования до границ земельного участка, расположенного по адресу:

Однако на момент получения обращения Заявителя Управлением (03.07.2023), подключение не выполнено, срок исполнения по мнению Заявителя истек 17 марта 2023 года. На основании вышеизложенного Заявитель просит провести проверку в части нарушения выполнения договора со стороны АО «Газпром газораспределение Великий Новгород». В ходе работы по обращению гр. ... установлено следующее. Порядок подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, определён Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила).

Особенности технологического присоединения в рамках догазификации определены в разделе VII Правил. Так, согласно пункту 121 Правил срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей и (или) газотранспортных систем, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем. Срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению), указанных в абзаце первом настоящего пункта, определяемый программой газификации, не может выходить за пределы 2022 года, за исключением случаев, когда для подключения требуется ликвидация дефицита пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем; для подключения домовладений, расположенных в населенных пунктах, в которых газораспределительные сети будут проложены после 1 января 2022 г.; для подключения домовладений требуется осуществление мероприятий по подключению (технологическому присоединению) со сроком, определенным в соответствии с пунктом 122 настоящих Правил, выходящим за пределы 2022 года.

Региональная программа газификации Новгородской области на 2021 — 2023 годы утверждена указом Губернатора Новгородской области от 13.12.2021 № 636 (далее — программа газификации). Согласно пообъектному перечню программы газификации (в актуальной редакции) срок исполнения мероприятий по объекту заявителя (адрес: Новгородская область, Новгородский район, пос. Пролетарий, ул. Фарфористов, д. 2Б) определен в марте 2023 года. Соответственно срок осуществления технологического присоединения газоиспользующего оборудования Заявителя к сети газораспределения Общества по программе газификации истёк 31.03.2023 (последний день выполнения мероприятий по программе газификации), просрочка исполнения мероприятий наступила 01.04.2023. Вместе с тем, в установленный законом срок технологическое присоединение произведено не было, мероприятия по технологическому присоединению по состоянию на момент поступления обращения ... (03.07.2023) в Управление выполнены не были. В ходе рассмотрения обращения Управлением в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения пункта 121 Правил. Правовые основы федеральной политики в отношении естественных монополий в Российской Федерации определены Федеральным законом от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях). Согласно статье 3 вышеуказанного закона, естественная монополия - состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров; субъект естественной монополии - хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. В соответствии со статьей 4 Закона о естественных монополиях, данным законом регулируется деятельность субъектов естественных монополий, в частности, в сфере услуг по транспортировке газа по трубопроводам. Согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении АО «Газпром

газораспределение Великий Новгород» основным видом деятельности АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям, одним из дополнительных видов деятельности – транспортирование по трубопроводам газа. Согласно сведениям из Реестра субъектов естественных монополий, размещенным на официальном сайте ФАС России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

<http://fas.gov.ru/pages/activity/tariffregulation/reestr-subektovestestvennyix-monopolij.html>, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (бывш. ОАО «Новгородоблгаз») приказом от 14.11.1997 № 121/1 включено в Реестр субъектов естественных монополий в сфере транспортировке газа по трубопроводам. Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» является субъектом естественной монополии. Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям – влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей. В силу части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение 2023-3241 3 административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей. Согласно пункту 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения – это совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения. В силу статьи 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления. Таким образом, совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 КоАП РФ, лицом, уже подвергнутым административной ответственности по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. Ранее АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» привлекалось к административной ответственности за нарушение части 1 статьи 9.21 КоАП РФ. Так, постановлением заместителя руководителя - начальника отдела антимонопольного контроля Новгородского УФАС России от 22.12.2022 № 053/04/9.21- 632/2022 АО «Газпром газораспределение Великий

Новгород» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям. Данное постановление вступило в силу 09.01.2023 и исполнено АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» 29.12.2022 (до вступления в законную силу). При указанных обстоятельствах действия юридического лица АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» образуют событие административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. В ходе рассмотрения заявления Управлением в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» были установлены признаки нарушения пункта 121 Правил. По факту совершения АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» действий, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, ведущим специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля Управления Беленовым М.С. 18.09.2023 года был составлен протокол № 053/04/9.21-385/2023 об административном правонарушении. На составлении протокола об административном правонарушении от АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» присутствовала действующая на основании доверенности от 27.12.2022 № 203-юо/У. Определением о назначении времени и места рассмотрения настоящего дела от 19.09.2023 к участию в рассмотрении в деле в качестве потерпевшего привлечен Заявитель. Рассмотрение настоящего дела осуществлено в присутствии представителя Общества, действующая на основании доверенности № 190-юо/У от 26.12.2022 (далее – Представитель Общества). 2023-3241 4 Заявитель, надлежащим образом уведомленный о месте и времени рассмотрения дела, на рассмотрение не явился, ходатайств и объяснений по факту невозможности явки не представлял. Устно посредством телефонной связи пояснил, что в настоящее время его объекты подключения к газораспределительным сетям. При рассмотрении настоящего дела Представитель Общества ходатайствовал о приобщении письменных пояснений по делу (исх. № У-15/7225 от 29.09.2023) суть которых сводится к тому, что Заявителем на дату, установленную договором № 3275/2022- тп от 07.11.2022 не были выполнены возложенные на него техническими условиями мероприятия в пределах границ его участка и таким образом, технологическое подключение объекта не могло быть осуществлено. В связи с чем в действиях АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», по мнению Общества, отсутствует состав правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ. По данному факту необходимо отметить следующее. В силу пункта 2 Правил, "догазификация" - осуществление подключения (технологического присоединения), в том числе фактического присоединения к газораспределительным сетям газоиспользующего оборудования, расположенного в домовладениях, принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, намеревающимся использовать газ для удовлетворения личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской (профессиональной) деятельности, с учетом выполнения мероприятий в рамках такого подключения (технологического присоединения) до границ земельных участков, принадлежащих указанным физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве, без взимания платы с физических лиц при условии, что в населенном пункте, в котором располагаются домовладения физических лиц, проложены газораспределительные сети и осуществляется транспортировка газа.

"фактическое присоединение" - комплекс технических мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) сети газораспределения исполнителя или сети газораспределения и (или) сети газопотребления основного абонента с сетью газопотребления объекта капитального строительства заявителя с осуществлением пуска газа в газоиспользующее оборудование заявителя, а в случае присоединения сети газораспределения к другой сети газораспределения - в сеть газораспределения заявителя. Согласно пункту 3 Правил, подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования или объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке: а) направление заявителем на имя единого оператора газификации или регионального оператора газификации заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению N 1 (далее - заявка о подключении); б) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения по типовой форме согласно приложению N 2 (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемой частью договора о подключении; в) выполнение заявителем и исполнителем условий договора о подключении; г) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме согласно приложению N 3 (далее - акт о готовности); д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по типовой форме согласно приложению N 4 (далее - акт о подключении). Согласно пункту 71 Правил мероприятия по подключению (технологическому присоединению) объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя, помимо прочего: а) разработку проектной документации согласно обязательствам сторон договора о подключении, за исключением случая, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной; б) выполнение заявителем и исполнителем технических условий; в) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий (за исключением случая, если заявка о подключении содержит просьбу заявителя к исполнителю осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка); г) подписание исполнителем и заявителем акта о готовности; д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении). Таким образом, фактическое присоединение является одним из этапов подключения (технологического присоединения), завершающим по своей сути, оканчивающийся пуском газа в газоиспользующее оборудование заявителя. Однако, в силу требований Правил, данному этапу предшествует выполнение, в частности, исполнителем, условий договора о подключении. Приложением № 8 к Правилам установлена типовая форма договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации. В силу пункта 4 Типового договора, к обязанностям исполнителя, отнесено, в частности: осуществление строительства

(реконструкции) сети газораспределения за границами земельного участка заявителя до точки (точек) подключения не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 договора (при необходимости выполнения таких мероприятий); обеспечение подготовки сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа не позднее срока, предусмотренного пунктом 3 договора; уведомление заявителя об окончании срока действия договора не позднее 20 рабочих дней до дня подключения (технологического присоединения), определенного в договоре. При этом пункт 3 Договора устанавливает срок технологического присоединения. Учитывая, что обязательства исполнителя определены Правилами, утвердившими условия Типового договора, исполнитель в любом случае обязан надлежащим образом и в установленные сроки исполнить свои обязательства, являющиеся публичными и определенные в силу закона. При таких обстоятельствах к безусловным обязательствам исполнителя относятся обязательства по осуществлению в пределах срока технологического присоединения: - строительства (реконструкции) сети газораспределения за границами ЗУ заявителя до точки (точек) подключения, - обеспечения подготовки сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа. Таким образом, вне зависимости от исполнения либо неисполнения обязательств заявителем, исполнитель обязан в пределах срока технологического присоединения осуществить строительство (реконструкцию) сети газораспределения за границами ЗУ заявителя до точки (точек) подключения, а также обеспечить подготовку сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа. Факт неосуществления в установленный срок обязательств со стороны газораспределительной организации подтверждается, помимо прочего, письмом АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» от 22.06.2023 № У-4501, согласно которому пуск газа в сеть газопотребления будет осуществлен до 15.07.2023 после выполнения врезки в газопровод, таким образом соответствующая врезка по состоянию на 22.06.2023 не была осуществлена газораспределительной организацией. Каких-либо документов, подтверждающих выполнение работ до границ земельного участка заявителя в установленный срок, несмотря на неоднократные запросы со стороны Управления, не представлено. Также Представитель Общества на рассмотрении дела устно пояснил, что на данный момент объект Заявителя подключен к газораспределительным сетям, просил применить положения части 3.2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания. Данная информация подтверждается заявителем, который пояснил, что подключение состоялось с нарушением сроков технологического присоединения лишь в конце июля - начале августа 2023 года. Время и место совершения административного правонарушения – 01.04.2023, Новгородская область. Вина газораспределительной организации в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, заключается в том, что вне зависимости от исполнения либо неисполнения обязательств Заявителем, исполнитель обязан в пределах срока технологического присоединения осуществить строительство (реконструкцию) сети газораспределения за границами ЗУ заявителя до точки (точек) подключения, а также обеспечить подготовку сети газораспределения к подключению объекта капитального строительства заявителя и пуску газа. По делу было проведено административное расследование, у Общества была затребована информация, в том числе, об осуществлении мероприятий по строительству сети газораспределения до границ земельного участка заявителя,

обеспечения подготовки сети газораспределения к подключению объекта заявителя. Каких-либо сведений о своевременном исполнении мероприятий со стороны АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» не представлено. Данные сведения представлены не были. Таким образом, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» не представлено документов, подтверждающих своевременное и полное исполнение своих обязательств по договору, направленных на реализацию процедуры технологического присоединения объектов заявителя к газораспределительным сетям. Срок привлечения к административной ответственности за данное административное правонарушение в соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения и на момент вынесения настоящего постановления не истек. Обстоятельства, смягчающие административную ответственность Общества в соответствии со статьёй 4.2 КоАП РФ, отсутствуют. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность Общества, в соответствии со статьёй 4.3 КоАП РФ не установлено. При назначении административного наказания, должностное лицо, рассматривающее дело, исходит из следующего. Согласно части 3.2 статьи 4.1 КоАП, при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях либо жалобы, протесты на постановления и (или) решения по делам об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьёй или частью статьи раздела II настоящего Кодекса либо соответствующей статьёй или частью статьи закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей. Учитывая фактическое присоединение на момент вынесения настоящего постановления заявителя к сетям газораспределения, что заявителем подтверждается, должностное лицо полагает возможным применить к Обществу положения части 3.2 статьи 4.1 КоАП. Допущенных при производстве по делу об административном правонарушении нарушений процессуальных требований, установленных КоАП РФ, последствием которых явилось необеспечение лицу, в отношении которого возбуждено рассматриваемое дело, предусмотренных КоАП РФ гарантий, не установлено. Все процессуальные права лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, предусмотренные КоАП РФ, соблюдены. Исходя из вышеизложенного и руководствуясь статьями 1.7, 2.1, 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

П О С Т А Н О В И Л:

1. Признать Акционерное общество «Газпром газораспределение Великий Новгород» (юридический адрес: 173015 Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; ИНН 5321039753; ОГРН 1025300780812), виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, выразившегося в повторном нарушении установленного порядка подключения (технологического присоединения) к газораспределительным сетям.
2. Применить к Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий

Новгород» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек. 3. Сумму штрафа Акционерному обществу «Газпром газораспределение Великий Новгород» надлежит перечислить в бюджет: ИНН 5321047553 КПП 532101001 Получатель: УФК по Новгородской области (Новгородское УФАС России) 2023-3241 8 Счет: 03100643000000015000 Банк: ОТДЕЛЕНИЕ НОВГОРОД БАНКА РОССИИ// УФК ПО НОВОГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ г. Великий Новгород БИК: 014959900 Кор. счет: 40102810145370000042 ОКТМО: 49701000 Код БК: 16111601091010021140 (Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения) УИН 16100500000001781245* *При оплате штрафа обязательно указывать номер УИН Согласно пункту 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ. В соответствии с частью 1.5 статьи 32.2 КоАП административный штраф, предусмотренный частями 1 - 1.4 настоящей статьи, может быть уплачен в соответствующем размере лицом, привлеченным к административной ответственности, до дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу. Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа. В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления. Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления-Начальник отдела