

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 88-04-18.1/14

Резолютивная часть решения оглашена 27 ноября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 28 ноября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее – Челябинское УФАС России) по рассмотрению **жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров** (далее - Комиссия) в составе:

Председатель- Семенова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского Комиссии: УФАС России;

- Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены

Комиссии

- Конькова О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

рассмотрев жалобу № 88-04-18.1/14 на действия (бездействие) Организатора торгов - Конкурсного управляющего, выразившиеся в необоснованном отказе в допуске заявки гр. к участию в торгах по продаже имущества должника, опубликованного в газете «Коммерсантъ» от 11.10.2014 № 185, сообщение № 77031265340 (лот № 1),

в присутствии,

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба на действия (бездействие) Организатора торгов - Конкурсного управляющего, выразившиеся в необоснованном отказе в допуске заявки гр. к участию в торгах по продаже имущества должника,

опубликованного в газете «Коммерсантъ» от 11.10.2014 № 185, сообщение № 77031265340 (лот № 1).

Согласно доводам жалобы организатор торгов в противоречие сообщению о проведении торгов и п. 12 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о несостоятельности (банкротстве)) отказал в допуске заявке к участию в торгах.

В ходе рассмотрения жалобы установлены следующие фактические обстоятельства.

Решением Арбитражного суда Челябинской области от 26.12.2013 по делу № А76-15449/2013 в отношении (454000, г. Челябинск, ул. Братьев Кашириных, д. 68 «А», кв.

26, ИНН 744700302601, ОГРНИП 304744714100115) введена процедура банкротства - конкурсное производство.

Конкурсным управляющим должника назначен (член НП «НАРП СНО»).

Залоговым кредитором ОАО «Банк УРАЛСИБ» 14.07.2014 утвержден Порядок и условия проведения торгов по продаже имущества

11.10.2014 в газете «Коммерсантъ» № 185 опубликовано объявление № 77031265340 о проведении на электронной торговой площадке «Фабрикант» по адресу: <http://www.fabrikant.ru> 21.11.2014 в 10-00 (время местное) торгов в форме открытого аукциона с открытой формой подачи предложений о цене по продаже имущества

На торги выставлено нежилое помещение, общей площадью 57,6 кв. м, расположенное Челябинская область, г. Чебаркуль, санаторий «Сосновая горка», корпус №7, помещение № 18. Начальная цена лота - 3 500 000,00 руб. (без учета НДС) (Лот № 1).

Согласно объявлению для участия в торгах необходимо до 14 ноября 2014 года подать заявку на ЭТП «Фабрикант» и внести задаток в размере 10% для участия в торгах на р/счет №40802810290000007996 в ОАО «Челябинвестбанк» г. Челябинск, БИК 047501779, к/с 30101810400000000779, ИНН 7421000200, КПП 745101001. Заявка на участие в торгах должна соответствовать требованиям, установленным в соответствии с ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» и указанным в сообщении о проведении торгов, и оформляется в форме электронного документа: а) обязательство участника открытых торгов соблюдать требования, указанные в сообщении о проведении открытых торгов; б) действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для юридического лица), действительную на день представления заявки на участия в торгах выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или засвидетельствованную в нотариальном порядке копию такой выписки (для индивидуального предпринимателя), копии документов, удостоверяющих личность (для физического лица), надлежащим образом

заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранного лица), копию решения об

одобрении или о совершении крупной сделки, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и если для участника открытых торгов приобретение имущества (предприятия) или внесение денежных средств в качестве задатка являются крупной сделкой; в) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, адрес электронной почты, идентификационный номер налогоплательщика; г) копии

документов, подтверждающих полномочия руководителя (для юридических лиц); д) сведения о наличии или об отсутствии заинтересованности заявителя по отношению к должнику, кредиторам, арбитражному управляющему и о характере этой заинтересованности, сведения об участии в капитале заявителя арбитражного управляющего, а также сведения о заявителе, саморегулируемой организации арбитражных управляющих, членом или руководителем которой является арбитражный управляющий.

Победитель торгов - лицо, предложившее наивысшую цену, определяется протоколом об итогах торгов, размещаемом на ЭТП по истечении 3 часов после окончания торгов.

Договор купли-продажи заключается в течение пяти дней с даты получения победителем торгов соответствующего предложения согласно п. 16 ФЗ №127-ФЗ. Оплата по договору в течение 30 дней по реквизитам должника, указанным в договоре купли-продажи. Задаток возвращается в течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона, победителю засчитывается в счет оплаты по договорам купли-продажи.

В случае уклонения победителя от подписания протокола или договора купли-продажи, его задаток утрачивается. Дополнительная информация об имуществе, его составе, характеристиках, условиях и порядке проведения торгов и заключения договора купли-продажи, проекты договоров купли-продажи, задатка по адресу организатора торгов: г. Челябинск, ул. Молодогвардейцев, 10 «Г», тел. +79226391122, а также размещена на ЭТП «Фабрикант».

Победителем аукциона признается участник, предложивший на торгах наибольшую цену. Договор купли-продажи заключается в течение десяти дней с момента подписания протокола об итогах аукциона. Порядок оплаты: 30 дней с даты заключения договора купли-продажи.

На электронной торговой площадке «Фабрикант» по адресу: <http://www.fabrikant.ru> размещено извещение о проведении торговой процедуры «Аукцион продавца № 1288793», согласно которому дата и время подведения итогов (дата завершения аукциона): 18.11.2014.

Дата окончания приема аукционных заявок в аукционе (дата вскрытия конвертов): претенденты на участие в торговой процедуре по вышеуказанному предмету договора могут подавать свои заявки посредством системы электронного документооборота, начиная с момента публикации данного извещения на сайте в сети

Интернет по адресу: <http://www.fabrikant.ru> до 14.11.2014 18:00.

Дата определения участников аукциона: не позднее 19.11.2014 18:00 на сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.fabrikant.ru>.

Дата начала аукциона: 21.11.2014 11:00 на сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.fabrikant.ru>.

Согласно журналу регистрации поступления аукционных заявок, размещенному на сайте в сети Интернет по адресу: <http://www.fabrikant.ru>, на участие в аукционе поступило две заявки от гр. заявка № 1288793-01, поступившая 13.11.2014

12:27) и от гр. (заявка № 1288793-02, поступившая 14.11.2014 07:25).

Согласно протоколу заседания комиссии по определению участников торговой процедуры от 18.11.2014 № 1 ни один из претендентов не допущен к дальнейшему участию в торговой процедуре «Аукцион № 1288793» по причине того, что поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату (10.11.2014), указанную в сообщении о проведении торгов.

Согласно решению Комиссии торги признаны несостоявшимися.

Повторные торги по продаже имущества должника в составе лот №1 назначены на 31.12.2014 в 10:00 час. (мск). Подача заявок на участие в повторных торгах с приложением необходимых документов осуществляется на ЭТП - «Фабрикант» (www.fabrikant.ru), в период с 22.11.2014 до 29.12.2014. Начальная цена лота будет снижена на 10%.

Податель жалобы, поддержав заявленные в ней доводы, на заседании Комиссии отметил следующее.

Основанием для отказа в допуске к участию в торгах по причине непоступления задатка в соответствии с п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), а также п. 15 Порядка и условий проведения торгов по продаже имущества является неподтверждение его поступления на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, на дату составления протокола об определении участников торгов.

Следовательно, принятие решения о недопуске заявки на участие в торгах по причине неподтверждения поступления задатка на дату, указанную в сообщении о проведении торгов, необоснованно.

Кроме того, в объявлении № 77031265340, размещенному 11.10.2014 в газете «Коммерсантъ» № 185, не указано, что задаток подлежит оплате не позднее 5-ти дней до окончания приема заявок.

Напротив, из текста объявления следует, что для участия в торгах необходимо до 14 ноября 2014 года подать заявку на ЭТП «Фабрикант» и внести задаток в размере 10%.

Конкурсный управляющий по доводам жалобы пояснил следующее.

Согласно п. 11 Порядка и условий проведения торгов по продаже имущества срок внесения задатка - с даты размещения объявления о торгах на электронной торговой площадке и не позднее 5-ти дней до окончания приема заявок.

То есть срок внесения задатка истекает 10 ноября 2014 года.

Согласно выписке из ОАО «ЧелябИнвестБанк» денежные средства, перечисленные в качестве задатка подателем жалобы, поступили на соответствующие расчетные счета 12 ноября 2014 года, в связи с чем по решению Комиссии ему было отказано в допуске к участию в торгах.

В настоящее время торги признаны несостоявшимися и назначены повторные торги по продаже имущества должника.

Изучив представленные материалы жалобы, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. Согласно пункту 4.2 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества.

В силу ч. 1 ст. 18.1 Закона «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пункту 3 статьи 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном п. 3 - 19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 названного Закона, с учетом особенностей, определенных ст. 139 Закона.

Из совокупности толкования норм Закона о несостоятельности (банкротстве) продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном пунктами 3-19 ст. 110 и п. 3 ст. 111 указанного Федерального закона, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Следовательно, антимонопольные органы обязаны рассматривать жалобы на действия, совершенные при реализации имущества предприятий-банкротов в порядке, предусмотренном Законом о несостоятельности (банкротстве).

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

2. Порядок проведения торгов при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, регламентирован нормами Закона о несостоятельности (банкротстве).

На основании ст. 28, 110, 111 Закона о несостоятельности (банкротстве) Приказом Минэкономразвития России от 15.02.2010 № 54 утвержден Порядок

проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве,

Требований к электронным площадкам и операторам электронных площадок при

проведении открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, а также Порядка подтверждения соответствия электронных площадок и операторов электронных площадок установленным Требованиям» (далее - Порядок проведения торгов, Требования к электронным площадкам, Порядок подтверждения соответствия), устанавливающий Правила проведения открытых торгов в электронной форме при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, правила взаимодействия организаторов открытых торгов, операторов электронных площадок, лиц, заинтересованных в регистрации на электронной площадке, лиц, представляющих заявки на участие в открытых торгах, участников открытых торгов в процессе их организации и проведения.

Из буквального толкования содержания п. 1.1 ст. 139 Закона о несостоятельности (банкротстве) следует, что продажа имущества должников осуществляется также в соответствии с Порядком, сроками и условиями продажи имущества должника, утвержденным собранием кредиторов либо арбитражным судом.

Залоговым кредитором ОАО «Банк УРАЛСИБ» утвержден Порядок и условия проведения торгов по продаже имущества (далее - Порядок проведения торгов, Порядок).

2.1. Согласно п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) решение организатора торгов о допуске заявителей к участию в торгах принимается по результатам рассмотрения представленных заявок на участие в торгах и оформляется протоколом об определении участников торгов. К участию в торгах допускаются заявители, представившие заявки на участие в торгах и прилагаемые к ним документы, которые соответствуют требованиям, установленным настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов. Заявители, допущенные к участию в торгах, признаются участниками торгов.

Решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным в соответствии с настоящим Федеральным законом и указанным в сообщении о проведении торгов;

представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или недостоверны;

поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

В силу п. 5.3 Порядка проведения торгов решение об отказе в допуске заявителя к участию в торгах принимается в случае, если:

1) заявка на участие в торгах не соответствует требованиям, установленным настоящим Порядком;

2) представленные заявителем документы не соответствуют установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны;

3) поступление задатка на счета, указанные в сообщении о проведении торгов, не подтверждено на дату составления протокола об определении участников торгов.

Положения п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) и п. 5.3 Порядка проведения торгов об основаниях отказа в допуске заявителя к участию в торгах продублированы в п. 15 Порядка и условий проведения торгов имущества

В силу п. 5 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве) выигравшим аукцион признается участник, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое предприятие.

Согласно п. 16 Порядка и условий проведения торгов, а также объявлению о проведении торгов победителем открытых торгов признается участник торгов, предложивший наиболее высокую цену.

Как следует из установленных в ходе рассмотрения жалобы фактических обстоятельств, заявка подателя жалобы была не допущена к участию в торгах по причине неподтверждения поступления задатка на дату, указанную в сообщении о проведении торгов.

Между тем, такое основание для принятия решения об отказе в доступе заявки на участие в открытых торгах действующим законодательством, содержащим исчерпывающий перечень оснований такого отказа, и Порядком проведения настоящих торгов не предусмотрено.

Материалы жалобы подтверждают факт поступления денежных средств гр.

до момента составления протокола об определении участников торгов.

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях Конкурсного управляющего, выразившихся в принятии решения об отказе в допуске гр. к участию в торгах по продаже имущества должника, опубликованного в газете «Коммерсантъ» от 11.10.2014 № 185, сообщение № 77031265340 (лот № 1), нарушения п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), ч. 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции».

Последствием действий Конкурсного управляющего явилось создание необоснованных ограничений к участию в торгах их потенциальным участникам.

Участник процедуры торгов, заявка которого соответствует требованиям, установленным в извещении о их проведении, предложивший наиболее высокую цену за продаваемое имущество, в такой ситуации лишается возможности принять участие в торгах и приобрести по итогам их проведения данное имущество.

С учетом данного обстоятельства Комиссия отмечает, что гр. при допуске его заявки к участию в торгах мог быть признан их победителем, однако необоснованно был лишен такой возможности.

2.2. В связи с чем, Комиссия, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона «О защите конкуренции», приняла решение о выдаче Конкурсному управляющему

обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов, путем аннулирования торгов и отмены протокола заседания комиссии по определению участников торговой процедуры «Аукцион продавца № 1288793» и итогового протокола заседания комиссии по проведению торговой процедуры «Аукцион продавца № 1288793» и возвращения торгов на стадию определения участников аукциона.

Кроме того, для обеспечения возможности выполнения Конкурсным управляющим таких действий Комиссия решила выдать соответствующее предписание ООО «Фабрикант.ру».

На основании изложенного, руководствуясь ч. 1 ст. 17, ст. 18.1, ст. 23 Закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу гр. на действия (бездействие) Организатора торгов - Конкурсного управляющего обоснованной.
2. Признать действия Организатора торгов - Конкурсного управляющего, выразившиеся в принятии решения об отказе в допуске гр. к участию в торгах по продаже имущества должника, опубликованного в газете «Коммерсантъ» от 11.10.2014 № 185, сообщение № 77031265340 (лот № 1), нарушением п. 12 ст. 110 Закона о несостоятельности (банкротстве), Порядка проведения торгов при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, установленного действующим законодательством, и ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать Организатору торгов - Конкурсному управляющему и ООО «Фабрикант.ру» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения торгов.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

О.В. Конькова

Решение и предписание могут быть обжалованы в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

ПРЕДПИСАНИЕ

по жалобе № 88-04-18.1/14

27 ноября 2014 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Председатель- Семёнова Е.Г. – заместитель руководителя Челябинского Комиссии: УФАС России;

- Расторгуева Ю.М. – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены

Комиссии

- Конькова О.В. – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России,

руководствуясь ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции»), на основании решения от 27.11.2014 по жалобе гр. № 88-04-18.1/14,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Организатору торгов - Конкурсному управляющему с момента получения настоящего предписания прекратить нарушение п. 12 ст. 110 Федерального закона от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)»(далее - Закон о несостоятельности (банкротстве), Порядка проведения торгов при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, установленного действующим законодательством, и ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции путём совершения действий, указанных в пп. 1.2, 1.3 настоящего предписания.

1.2. Организатору торгов - Конкурсному управляющему аннулировать результаты проведения открытого аукциона с открытой формой подачи предложений о цене по продаже имущества , опубликованного в газете «Коммерсантъ» от 11.10.2014 № 185, сообщение № 77031265340 (лот № 1), путем отмены протокола заседания комиссии по определению участников торговой процедуры «Аукцион продавца № 1288793» и итогового протокола заседания комиссии по проведению торговой процедуры «Аукцион продавца № 1288793».

1.3. Организатору торгов - Конкурсному управляющему вернуть открытый аукцион с открытой формой подачи предложений о цене по продаже имущества , опубликованного в газете «Коммерсантъ» от 11.10.2014 № 185, сообщение №

77031265340 (лот № 1), на стадию определения участников аукциона и провести его в соответствии с Законом о несостоятельности (банкротстве), Порядком проведения торгов при продаже имущества (предприятия) должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, установленным действующим законодательством и Порядком проведения торгов по продаже имущества

2. Организатору торгов - Конкурсному управляющему в качестве доказательства исполнения настоящего предписания представить в Челябинское УФАС России копии протокола заседания комиссии по определению участников открытого аукциона с открытой формой подачи предложений о цене по продаже имущества и итогового протокола заседания комиссии по проведению данной торговой процедуры в течении 10 (десяти) календарных дней с момента их опубликования.

3. ООО «Фабрикант.ру» в течение 3 рабочих дней с момента опубликования на сайте www.chel.fas.gov.ru настоящего предписания Челябинского УФАС России: обеспечить Организатору торгов - Конкурсному управляющему возможность исполнения пунктов 1.2, 2.3 настоящего предписания.

Председатель Комиссии

Е.Г. Семёнова

Члены Комиссии

Ю.М. Расторгуева

О.В. Конькова

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Обжалование предписания Челябинского УФАС России не приостанавливает действия предписания.

За неисполнение настоящего предписания Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность в виде штрафа в размере пятидесяти тысяч рублей на должностных лиц и в размере пятисот тысяч рублей на юридических лиц.