

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

Управлению Федеральной
службы по надзору в сфере
связи, информационных
технологий и массовых
коммуникаций по Оренбургской
области (Управление
Роскомнадзора по
Оренбургской области)

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Оренбургской области**

Акционерному обществу «ТВЦ
«ПЛАНЕТА» (АО «ТВЦ «ПЛАНЕТА»)

Адрес места нахождения: г. Оренбург, ул.
Краснознаменная, 22

Точтовый адрес: 460046, г. Оренбург, ул. 9 Января, 64

тел. (3532) 78-66-17, факс (3532) 77-80-70

е-mail: to56@fas.gov.ru

_____ № _____
На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ по делу № 056/05/14-1674/2020

Резолютивная часть решения объявлена «09» февраля 2021 года.

Решение изготовлено в полном объеме «20» февраля 2021 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее по тексту – Комиссия, Оренбургское УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства

Российской Федерации о рекламе в составе:

председателя Комиссии, заместителя руководителя Управления начальника отдела антимонопольного и рекламного контроля общественных связей;

члена Комиссии, специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

члена Комиссии, специалиста – эксперта отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей;

при участии представителя АО «ТВЦ «Планета» по доверенности;

в отсутствие представителя Управления Роскомнадзора по Оренбургской области, надлежащим образом извещенного о времени и месте рассмотрения дела, заявившего ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие стороны по делу,

рассмотрев дело № 056/05/14-1674/2020, возбужденное в отношении АО ВЦ «ПЛАНЕТА» (ОГРН: 1025601023469, ИНН: 5610011193, КПП: 561001001, адрес: 460024, Оренбургская область, город Оренбург, Туркестанская улица, 15), по признакам нарушения требований, установленных частью 5 статьи 14 Федерального закона Российской Федерации «О рекламе» № 18-ФЗ от 13.03.2006г. (далее по тексту – ФЗ «О рекламе», ФЗ № 38) проявившихся в распространении в эфире телеканала ОРЕНБУРГСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕЛЕВИДЕНИЕ (ОРТ) телепередачи «О погоде и не только» прерыванием телепрограммы спонсорской рекламой в начале, середине и в конце при общей продолжительности телепередачи в 4 минуты,

УСТАНОВИЛА:

11 ноября 2020 года в Оренбургское УФАС России поступили материалы Управления Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Оренбургской области (далее – Управление Роскомнадзора по Оренбургской области) в рамках проведения планового систематического наблюдения в отношении Акционерного общества «ТВЦ «ПЛАНЕТА» (далее - АО «ТВЦ ПЛАНЕТА»).

Согласно поступившим материалам в период с 12.10.2020 по 18.10.2020г. на телеканале ОРЕНБУРГСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕЛЕВИДЕНИЕ (ОРТ)

анслировалась телепередача «О погоде и не только», прерываемая спонсорской рекламой в нарушение действующего законодательства.

По результатам рассмотрения материалов в действиях АО «ТВЦ «Планета» усмотрены признаки нарушения ч. 5 ст. 14 ФЗ «О рекламе».

Санктбургским УФАС России в отношении АО «ТВЦ «Планета» возбуждено дело № 056/05/14-1674/2020. Определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе от 24.12.2020г. дело назначено к рассмотрению на 27 января 2021 года в 11:00. В связи с необходимостью выяснения дополнительных обстоятельств, рассмотрение дела было отложено на 09 февраля 2021г. в 11:00, в заседании комиссии объявлялся перерыв до 09.02.2021 в 16:00.

Материалы дела представлены запрошенные письменные пояснения по обстоятельствам дела.

Согласно пояснениям представителя АО «ТВЦ «Планета» по существу выявленное нарушение возникло в следствие недостаточного контроля должностного лица, ответственного за выход в эфир продукции средства массовой информации – главного редактора, который в силу должностной инструкции принимает решение о разрешении выхода в эфир продукции средств массовой информации АО «ТВЦ «Планета» (п. 2.6) и принимает решение об одобрении иликлонении представляемых на рассмотрении продуктов средств массовой информации АО «ТВЦ «Планета» (п. 2.14). В подтверждение данного факта была представлена должностная инструкция и трудовой договор с главным редактором.

Рассмотрев материалы дела, заслушав пояснения представителя АО «ТВЦ «Планета», Комиссия установила следующее.

АО «ТВЦ «Планета» (ОПТ) зарегистрировано 09.09.2017г. Управлением Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Ленинградской области, свидетельство Эл № ТУ56-00703. Данный факт подтверждается представленным Управлением Роскомнадзора по Ленинградской области свидетельством о регистрации средства массовой информации.

Основной тематикой и специализацией телеканала является: информационная, культурно-просветительская, развлекательная, документальные (игровые) кинофильмы, реклама в соответствии с законодательством Российской Федерации о рекламе.

редителем телеканала ОРЕНБУРГСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕЛЕВИДЕНИЕ (ОРТ) является АО «ТВЦ «ПЛАНЕТА» (ИНН 5610011193, КПП 561001001), это нахождения юридического лица: 460024, Оренбургская область, г. Оренбург, ул. Туркестанская, д. 15.

соответствии с приложением № 2/2 лицензии ТВ № 23139 АО «ТВЦ ПЛАНЕТА» осуществляет вещание на территории Оренбургской области, что соответствует сведениям, содержащимся в лицензии на телевизионное вещание телеканала серии ТВ № 23139 от 15.03.2013 г. на территории Оренбургской области АО «ТВЦ «ПЛАНЕТА».

Значение телеканала содержится в ст. 2 ФЗ от 27.12.1991 № 2124-1 Российской Федерации «О средствах массовой информации», в соответствии с которой под телеканалом, радиоканалом понимается сформированная в соответствии с сеткой вещания (программой передач) и выходящая в свет (эфир) под постоянным наименованием (названием) и с установленной периодичностью совокупность теле-, радиопрограмм и (или) соответственно иных аудиовизуальных, звуковых сообщений и материалов. Правила, установленные настоящим Законом и другими законодательными актами Российской Федерации для телепрограммы, радиопрограммы, применяются в отношении телеканала, радиоканала, если иное не установлено настоящим Законом.

Согласно ст. 2 ФЗ от 27.12.1991 № 2124-1 Российской Федерации «О средствах массовой информации» под радио-, теле-, видео-, аудиохроникальной программой понимается совокупность периодических (радио-, аудиовизуальных сообщений и материалов (передач), имеющая постоянное наименование (название) и выходящая в свет (в эфир) не реже одного раза в год.

Согласно п. 1 ст. 3 ФЗ «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

соответствии с п. 4 ст. 3 ФЗ № 38 реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является запрещенной.

Комиссией установлено, что телепередача «О погоде и не только» транслировалась в эфирах:

от 12.10.2020г. в периоды с 00:55:00 по 00:59:00, с 07:30:01 по 07:33:12, с 08:15:11 по 08:19:11, с 09:25:01 по 09:29:01, с 10:00:03 по 10:04:03, с 15:47:01 по 15:51:01, с 17:17:01 по 17:21:01, с 19:25:02 по 19:29:02, с 20:55:02 по 20:59:02, с 22:40:11 по 22:44:10, с 23:55:02 по 23:59:02;

от 13.10.2020г. в периоды с 02:05:22 по 02:09:01, с 07:20:22 по 07:24:02, с 08:15:23 по 08:19:02, с 09:20:27 по 09:24:01, с 10:15:36 по 10:19:16, с 15:47:23 по 15:51:01, с 17:17:22 по 17:21:02, с 19:25:27 по 19:29:02, с 20:55:27 по 20:59:02, с 22:40:47 по 22:43:03, с 23:55:27 по 23:59:02;

от 14.10.2020г. в периоды с 02:00:27 по 02:04:02, с 07:20:27 по 07:24:02, с 08:15:47 по 08:19:22, с 09:20:27 по 09:24:02, с 10:15:43 по 10:19:18, с 15:49:43 по 15:51:01, с 17:17:26 по 17:21:01, с 19:30:21 по 19:34:01, с 21:00:21 по 21:04:01, с 23:00:44 по 23:04:24;

от 15.10.2020г. в периоды с 00:00:20 по 00:04:01, с 02:15:20 по 02:19:01, с 08:25:20 по 07:29:01, с 08:15:52 по 08:19:33, с 09:25:20 по 09:29:01, с 10:20:35 по 10:24:16, с 15:47:21 по 15:51:01, с 17:17:21 по 17:21:01, с 19:25:21 по 19:29:01, с 20:55:21 по 20:59:01, с 22:36:06 по 22:39:46, с 23:55:21 по 23:59:01;

от 16.10.2020г. в периоды с 02:00:21 по 02:04:01, с 07:20:21 по 07:24:01, с 08:05:42 по 08:09:22, с 09:20:22 по 09:24:01, с 10:15:34 по 10:19:14, с 13:40:24 по 13:45:01, с 15:47:22 по 15:51:02, с 17:17:22 по 17:21:02, с 19:25:21 по 19:29:02, с 20:25:08 по 20:29:45, с 20:55:21 по 20:59:02, с 22:35:28 по 22:40:05, с 22:50:23 по 22:54:05, с 23:55:21 по 23:59:02;

от 17.10.2020г. в периоды с 02:05:21 по 02:09:02, с 09:00:31 по 09:05:08, с 10:25:26 по 10:50:04, с 12:20:30 по 12:25:07, с 14:55:28 по 15:00:05, с 18:45:35 по 18:50:12, с 20:55:29 по 21:00:06, с 22:30:25 по 22:35:03;

от 18.10.2020г. в периоды с 09:00:44 по 09:05:21, с 10:10:24 по 10:15:01, с 12:20:39 по 12:25:16, с 14:55:26 по 15:00:03, с 18:40:23 по 18:45:00, с 18:55:19 по 18:58:59, с 20:55:31 по 21:00:09, с 22:05:59 по 22:10:36.

Общая продолжительность телепередачи «О погоде и не только» составляет 4 минуты.

Комиссией установлено, что указанная телепередача прерывалась рекламой коттеджного поселка «Ростошинские пруды», студии красоты «Мрита», оренбургского областного музея изобразительного искусства, уюта для животных «Отрада» и «Кошкин дом «Филимоша». Транслируемая информация носит рекламный характер, поскольку направлена на привлечение внимания и формирование интереса у потребителей к конкретным услугам путем демонстрации соответствующих информационных сюжетов, сопровождающихся

интактными данными указанных лиц.

указанная реклама превышает тридцать секунд для одного выпуска и оставляет в среднем 1 минуту 5 секунд.

Согласно ч. 1 ст. 14 ФЗ «О рекламе», прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

Комиссией установлено, что реклама является спонсорской, поскольку при анализе представленных видеоматериалов в начале эфира телепередачи было указание на спонсорскую рекламу.

В соответствии с ч. 5 ст. 14 ФЗ «О рекламе», указанные в части 4 настоящей статьи телепередачи (религиозные телепередачи, телепередачи продолжительностью менее чем пятнадцать минут) могут прерываться спонсорской рекламой непосредственно в начале и непосредственно перед окончанием таких телепередач при условии, что общая продолжительность такой рекламы не превышает тридцать секунд.

Рассматриваемая реклама прерывала телепередачу «О погоде и не только» в начале, середине и перед окончанием выпуска.

На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что при трансляции телепередачи «О погоде и не только» были допущены нарушения ч. 5 ст. 14 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с ч. 7 ст. 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушения требований части 5 статьи 14 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель. Согласно п. 7 ст. 3 ФЗ «О рекламе», рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Из материалов, имеющих в деле, Комиссией определено, что между ООО «ТВЦ «ПЛАНЕТА» (Исполнитель) и Автономной некоммерческой организацией «Центр развития телевидения и радио Оренбуржья» (Заказчик) был заключен договор на информационное обслуживание № 1 от 04.12.2018г., согласно которому Исполнитель обязуется за плату оказывать Заказчику услуги в том числе по организации размещения материалов Заказчика в средствах массовой информации.

Выход в эфир передач осуществляется путем утверждения эфирной

этки. Эфирная сетка утверждается главным редактором. Данный факт подтверждается должностной инструкцией главного редактора, который принимает решение о разрешении выхода в эфир продукции средств массовой информации АО «ТВЦ «Планета» (п. 2.6) и принимает решение об одобрении или отклонении представляемых на рассмотрении продуктов средств массовой информации АО «ТВЦ «Планета» (п. 2.14).

Комиссией установлено, что на должность главного редактора принята на основании трудового договора № б\н от 06.10.2014г. А. занимала данную должность с 06.10.2014г. по 01.02.2021г.

Следовательно, на момент трансляции в эфире телепрограммы ответственным лицом, осуществляющим распорядительные функции в части контроля и пуска в эфир продуктов СМИ, являлась А.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия определяет в качестве рекламодателя АО «ТВЦ «Планета» в лице главного редактора Томилиной Инны Александровны.

В связи с устранением нарушения рекламного законодательства на момент принятия решения, а именно установление факта отсутствия выхода в эфир указанной телепередачи, у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания.

На основании пункта 2 части 1 статьи 33, частей 1, 2 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42 - 48 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 1922 от 24.11.2020 г., Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать рекламу, транслируемую АО «ТВЦ «Планета» в эфире телеканала «ОРЕНБУРГСКОЕ РЕГИОНАЛЬНОЕ ТЕЛЕВИДЕНИЕ (ОРТ)» в период с 12.10.2020 по 18.10.2020г. нарушающей требования, установленные частью 5 статьи 14 Федерального Закона Российской Федерации «О рекламе» № 38-ФЗ от 13.03.2006 года.

Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавать.

Передать материалы дела № 056/05/14-1674/2020 уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы

Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренного ч. 2 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в порядке, установленном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии