

Решение по делу № 124
о нарушении законодательства РФ о размещении заказов

«28» мая 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

в присутствии представителей: ГУ - Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации, Представителя Заявителя.

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «РосФарм» на действия аукционной комиссии Государственное учреждение -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации установила:

26.05.010 года в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба участника размещения заказа ООО «РосФарм» на действия аукционной комиссии Государственное учреждение -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения инвалидов в 2010 году.

Жалоба подана в срок, установленный ч. 2 ст. 57 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о размещении заказов).

Рассмотрение жалобы назначено на 28 мая 2010 г. на 10 часов 20 минут. На момент рассмотрения жалобы государственный контракт не заключен.

Согласно представленным документам 23 апреля 2010 года на единой электронной торговой площадке www.roseltorg.ru размещено извещение и документация об аукционе в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения инвалидов в 2010 году. Согласно протоколу № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме А_17622 до окончания срока рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме подано 5 заявок на участие в открытом аукционе, одна из которых отозвана.

Аукционная комиссия по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме А_17622 на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, на поставки которых размещается заказ и путем голосования единогласно приняла следующее решение:

1. Допустить к участию в открытом аукционе в электронной форме и признать участниками открытого аукциона участников размещения заказа с порядковыми номерами 12402 и 10184;

2. Отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с порядковым номером 16855 на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21 июля 2005 года «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», пп. 2 п. 7.2 Раздела I Документации об аукционе в электронной форме (в первой части заявки не представлены сведения о товаре, его качественных, технических, функциональных характеристиках).

3. Отказать в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участнику размещения заказа с порядковым номером 24635 на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ, пп. 2 п. 7.2 Раздела I Документации об аукционе в электронной форме (в первой части заявки не представлены сведения о качественных, технических, функциональных характеристиках предлагаемого участником размещения заказа товара).

Заявитель не согласен с указанным решением аукционной комиссии Государственного учреждения -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации и отмечает в своей жалобе, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме содержит все необходимые сведения о качестве, технических, функциональных характеристик предлагаемого товара. Также Заявитель отмечает, что п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов дает право участнику не представлять сведения о технических характеристиках товара, в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе. Поскольку документация об аукционе содержит указание на товарные знаки, такие как Слип Плюс, Тена Ультра Бриф, Либеро, Флюфанс, то это дает право участнику не указывать в заявке на участие в аукционе сведения о качестве, технических характеристиках товара.

Представитель Заявителя при рассмотрении жалобы поддержала изложенные в жалобе доводы.

Представитель государственного заказчика при рассмотрении жалобы с доводами жалобы не согласился и по существу рассматриваемой жалобы пояснил следующее:

Аукционная комиссия Государственного учреждения -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при принятии решения об отказе в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «РосФарм» исходила из того, что указанным участником размещения заказа в составе заявки на участие в аукционе не представлены сведения о качестве, функциональных и технических характеристиках каждого изделия, отраженного в технической части документации об аукционе, в том числе сведения о наличии нижнего и внешнего слоев абсорбирующего белья, о свойствах впитываемости, имеющихся застёжках и т.д.

Комиссией Брянского УФАС России обзревались все заявки на участие в аукционе в электронной форме.

Заслушав пояснения заявителя, государственного заказчика, изучив представленные документы, осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующему выводу:

Аукционной комиссией Государственного учреждения -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушены положения части 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ, и положений частей 4, 5 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, устанавливающих исчерпывающий перечень оснований для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме, поскольку аукционной комиссией государственного заказчика необоснованно принято решение об отказе в допуске участникам размещения заказа к участию в открытом аукционе в электронной форме ООО «РосФарм» и ООО «ВерТа Медикал», заявки на участие в открытом аукционе полностью соответствуют требованиям документации об аукционе в электронной форме.

В разделе III документации об аукционе в электронной форме «Техническая часть» государственный заказчик установил требования к наименованию изделия (подгузники взрослые, детские, впитывающие простыни), их размеры, количество товара, подлежащего поставке, а также следующие требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их

безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика:

- Изделия должны обеспечивать соблюдение санитарно-гигиенических условий для инвалидов с нарушениями функций выделения.
- Форма изделия должна соответствовать развертке нижней части торса тела человека с дополнительным увеличением площади на запах боковых частей.
- Впитывающий слой изделия должен иметь форму, дающую возможность использования мужчинами и женщинами. Внутренняя поверхность изделий должна быть из нетканого материала, пропускающего влагу в одном направлении и обеспечивающего сухость кожи. Впитывающий слой из распушенной целлюлозы с суперабсорбирующим полимером, превращающим жидкость в гель.
- Изделия должны быть оснащены водонепроницаемыми защитными барьерами по бокам. Наружный слой должен быть из специального материала, препятствующего проникновению влаги наружу.
- В изделиях не допускаются механические повреждения (разрыв края, разрезы и т.п.), пятна различного происхождения, посторонние включения, видимые невооруженным глазом.
- Печатное изображение на изделиях должно быть четким без искажений и пробелов. Не допускаются следы выщипывания волокон с поверхности изделия и отмарывания краски.
- Сырье и материалы для изготовления изделий должны быть разрешены к применению Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.
- Маркировка упаковки изделий должна включать:
 - условное обозначение группы изделия, товарную марку (при наличии), обозначение номера изделия (при наличии);
 - обозначение впитываемости изделия (при наличии);
 - страну-изготовителя;
 - наименование предприятия-изготовителя, юридический адрес, товарный знак (при наличии);
 - отличительные характеристики изделий в соответствии с их техническим исполнением (при наличии);
 - номер артикула (при наличии);
 - количество изделий в упаковке;
 - дату (месяц, год) изготовления;
 - гарантийный срок годности;
 - указания по утилизации: «Не бросать в канализацию»;
 - правила использования (при необходимости);
 - штриховой код изделия (при наличии);
 - информацию о сертификации (при наличии).
- Изделия должны быть упакованы по несколько штук в пакеты из полимерной пленки или пачки по ГОСТ 12303, или коробки по ГОСТ 12301, или другую тару, обеспечивающую сохранность изделий при транспортировании и хранении. Швы в пакетах из полимерной пленки должны быть заварены.
- Транспортирование изделий должно осуществляться по ГОСТ 6658 (раздел 3) любым видом крытого транспорта в соответствии с правилами перевозки грузов, действующими на данном виде транспорта.
- Наличие сертификатов соответствия и санитарно-эпидемиологических заключений на поставляемый товар.

Определение государственным заказчиком в документации об аукционе в электронной форме вышеназванных сведений о товаре, его характеристиках соответствует положениям п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Из содержания размещенной документации об аукционе в электронной форме (техническая часть) следует, что государственным заказчиком, в том числе определены следующие технические характеристики товара: Форма изделия должна соответствовать развертке нижней части торса тела человека с дополнительным увеличением площади на запах боковых частей. Впитывающий слой изделия должен иметь форму, дающую возможность использования мужчинами и женщинами. Внутренняя поверхность изделий должна быть из нетканого материала, пропускающего влагу в одном направлении и обеспечивающего сухость кожи. Впитывающий слой из распушенной целлюлозы с суперабсорбирующим полимером, превращающим жидкость в гель. Изделия должны быть оснащены водонепроницаемыми защитными барьерами по бокам. Наружный слой должен быть из специального материала, препятствующего проникновению влаги наружу.

Таких технических характеристик как наличие двух слоев в изделии, материала, из которого сделаны слои, свойств впитываемости по каждому изделию в документации об аукционе в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения инвалидов не установлено.

Согласно положениям части 14 раздела I документации об аукционе в электронной форме «Инструкция по заполнению заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме» участник размещения заказа при заполнении первой части заявки на участие в аукционе в электронной форме должен выразить согласие на поставку товаров, соответствующих требованиям настоящей документации, на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе в электронной форме. Данное согласие участника размещения заказа, а также сведения о товаре, представление которых предусмотрено настоящей документацией, выражается в произвольной форме, позволяющей однозначно трактовать согласие участника размещения заказа осуществлять поставку товаров, в соответствии с требованиями настоящей документации об аукционе в электронной форме и предложение участника размещения заказа о поставляемом товаре.

Аукционная комиссия при рассмотрении поступивших заявок на участие в аукционе в электронной форме руководствуется положениями ч. 1 ст. 41. 9 Закона о размещении заказов и следовательно должна рассматривать первые части поступивших заявок на соответствие тем требованиям, которые установлены государственным заказчиком в документации об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Заявка на участие в аукционе в электронной форме Заявителя и ООО «ВерТа Медикал» содержит все сведения о качестве, технических характеристиках предлагаемого товара, предусмотренных документацией об аукционе. Из содержания п. 7.2 части 7 документации об аукционе в электронной форме, части 14 раздела I документации об аукционе, устанавливающих требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также из положений

Технической части документации не следует, что участники размещения заказа должны были представить в составе заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме сведения о торговом названии товара, товарном знаке товара, сведения о наличии двух слоев в изделии, материала, из которого сделаны слои, свойств впитываемости и иных характеристик, следовательно оснований у аукционной комиссии Государственного учреждения -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации для отказа в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «РосФарм» и ООО «ВерТа Медикал» не имелось.

Довод Заявителя о том, что в связи указанием в документации об аукционе в электронной форме на товарные знаки товара, у Заявителя появляется право не указывать в содержании заявки на участие в аукционе в электронной форме характеристик предлагаемого товара, не принимается Комиссией Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, поскольку в документации об аукционе на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и памперсов отсутствует указание на какой-либо конкретный товарный знак товара.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь, частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов,

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «РосФарм» (344033 Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Портовая, 543) на действия аукционной комиссии Государственное учреждение -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения инвалидов в 2010 году частично обоснованной в части необоснованного принятия аукционной комиссией государственного заказчика решения об отказе в допуске к участию в аукционе Заявителю.

2. По итогам рассмотрения жалобы признать в действиях аукционной комиссии Государственное учреждение -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушение положений частей 1, 4, 5 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать Государственному учреждению -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации предписание об устранении нарушений требований законодательства РФ о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

«28» мая 2010 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

на основании своего решения от 28 мая 2010 года по рассмотрению жалобы участника размещения заказа ООО «РосФарм» на действия аукционной комиссии Государственное учреждение -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на поставку технических средств реабилитации – абсорбирующего белья и памперсов для обеспечения инвалидов в 2010 году руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

предписывает:

Государственному заказчику Государственное учреждение -Брянское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации устранить нарушение требований частей 1, 4, 5 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить следующим путем:

1. Отмены протокола № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме А_17622 от 20 мая 2010 года;

2. Отмены проведения протокола аукциона в электронной форме № А_17622 от 24 мая 2010 года.

3. Размещения на электронной площадке www.roselorg.ru информации об отмене протоколов № 1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме А_17622 от 20 мая 2010 года и протокола аукциона в электронной форме № А_17622 от 24 мая 2010 года;

4. Осуществления повторно процедуры рассмотрения поступивших заявок на участие в аукционе в электронной форме с учетом положений частей 1, 4, 5 ст. 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 28.05.2010 года.

Предписание должно быть исполнено в срок до 9 июня 2010 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 9 июня 2010 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.