

РЕШЕНИЕ № 023/10/18.1-5667/2022

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

05 декабря 2022г. г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя комиссии:

Члены комиссии:

в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования город-курорт Анапа (далее - Организатор торгов), при участии путем систем ВКС представителя ООО «Домрус 100» по доверенности № 29/09/2021 от 29.09.2021г. (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещения № 22000128220000000002, № 22000128220000000003, № 22000128220000000004, № 22000128220000000006, № 22000128220000000008, № 22000128220000000009 № 22000128220000000010, № 22000128220000000011 опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещения № 22000128220000000002, № 22000128220000000003, № 22000128220000000004, № 22000128220000000006,

№ 220001282200000000008, № 220001282200000000009 № 220001282200000000010, № 220001282200000000011 опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось посредством видеоконференцсвязи 05.12.2022г. в 12:00.

Заявитель считает, что Организатор торгов нарушил порядок проведения торгов, просит признать действия Организатора торгов незаконными и выдать предписание об устранении нарушения порядка проведения торгов.

Организатор торгов возражает доводам жалобы, считает их несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом (далее – Правила), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006г. № 75.

В соответствии с пунктами 37, 38 Правил, извещение о проведении конкурса размещается Организатором торгов или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте не менее чем за 30 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, при этом, в извещении о проведении конкурса указывается следующее:

- 1) основание проведения конкурса и нормативные правовые акты, на основании которых проводится конкурс;
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес и адрес электронной почты, номер телефона организатора конкурса и специализированной организации;
- 3) характеристика объекта конкурса, включая адрес многоквартирного дома, год постройки, этажность, количество квартир, площадь жилых, нежилых помещений и помещений общего пользования, виды благоустройства, серию и тип постройки, а также кадастровый номер (при его наличии) и площадь земельного участка, входящего в состав общего имущества собственников помещений в многоквартирном доме;
- 4) наименование работ и услуг по содержанию и ремонту объекта конкурса, выполняемых (оказываемых) по договору управления многоквартирным домом (далее - работы и услуги);
- 5) размер платы за содержание и ремонт жилого помещения, рассчитанный организатором конкурса в зависимости от конструктивных и технических параметров многоквартирного дома, степени износа, этажности, наличия лифтов и другого механического, электрического, санитарно-технического и иного оборудования, материала стен и кровли, других параметров, а также от объема и количества работ и услуг;
- 6) перечень коммунальных услуг, предоставляемых управляющей организацией в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- 7) адрес официального сайта, на котором размещена конкурсная документация, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой организатором конкурса за предоставление конкурсной документации, если такая плата установлена;
- 8) место, порядок и срок подачи заявок на участие в конкурсе, установленный в соответствии с пунктом 52 Правил;
- 9) место, дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в

конкурсе, а также место, дата и время рассмотрения конкурсной комиссией заявок на участие в конкурсе;

10) место, дата и время проведения конкурса;

11) размер обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Извещения о проведении конкурса опубликованы на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет www.torgi.gov.ru № 22000128220000000002, № 22000128220000000003, № 22000128220000000004, № 22000128220000000006, № 22000128220000000008, № 22000128220000000009 № 22000128220000000010, № 22000128220000000011 от 13.10.2022г.

В указанных извещениях опубликованы условия оформления участия в торгах и порядок их проведения.

Согласно извещению, заявки на участие в конкурсе подаются в письменной форме в запечатанном конверте по адресу: г. Анапа, ул. Крымская, д. 150, каб. 113, в рабочие дни с 09:00 до 13:00 (МСК).

Окончание приёма заявок 16.11.2022г. в 12:00 (МСК).

Дата, время и место вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: 16 ноября 2022 года в 12 час. 00 мин. по адресу: г. Анапа, ул. Крымская, д. 150, каб. 113.

Дата и место рассмотрение вскрытых конвертов с заявками на участие в конкурсе: 24.11.2022г. по адресу г. Анапа ул. Крымская, д. 150, каб. 113.

Место, дата и время проведения конкурса: г. Анапа ул. Крымская, д. 150, каб. 113, 25.11.2022г. В 10:00 (МСК).

Согласно доводу жалобы, Документация не содержит сведений о реквизитах банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 41 Правил, конкурсная документация, утверждаемая организатором конкурса, включает в себя реквизиты банковского счета для перечисления средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Извещения содержат следующие реквизиты банковского счёта для перечисления средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе: р/сч , Банк Южное ГУ Банка России, БИК , ОКТМО 03703000, ИНН , КПП . Получатель: Финансовое управление администрации МО г.-к. Анапа (Управление жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования город-курорт Анапа, л/с 923410200).

Назначение платежа: «обеспечение заявки на участие в конкурсе по отбору управляющих организаций по лоту __ (указать номер лота)».

Вместе с тем, согласно статье 242.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации:

1. Поступления в бюджетную систему Российской Федерации подлежат зачислению на казначейские счета для осуществления и отражения операций по учету и распределению поступлений.

2. Федеральное казначейство осуществляет учет поступлений и их распределение между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации, а также перечисляет распределенные суммы поступлений на единые счета соответствующих бюджетов в соответствии с положениями статьи 40 настоящего Кодекса.

3. Федеральное казначейство учитывает поступления в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации по кодам бюджетной классификации Российской Федерации на соответствующих лицевых счетах администраторов доходов бюджетов (администраторов источников финансирования дефицита бюджетов).

4. Администраторы доходов бюджетов (администраторы источников финансирования дефицита бюджетов) в соответствии с настоящим Кодексом осуществляют свои бюджетные полномочия по поступлениям, учтенным на открытых им лицевых счетах администраторов доходов бюджетов (администраторов источников финансирования дефицита бюджетов), принимают решения и формируют распоряжения на проведение операций по возврату (зачету, уточнению) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы, и направляют указанные распоряжения в Федеральное казначейство для исполнения.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что извещения № 22000128220000000002, № 22000128220000000003, № 22000128220000000004, № 22000128220000000006, № 22000128220000000008, № 22000128220000000009 № 22000128220000000010, № 22000128220000000011 не содержат сведений о номере казначейского счета.

Так, Комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода Заявителя.

Также, согласно доводу жалобы Заявителя, Документация не содержит сведений о размере обеспечения обязательств по договору.

Согласно подпункту 12 пункта 41 Правил, конкурсная документация,

утверждаемая организатором конкурса, включает в себя размер и срок представления обеспечения исполнения обязательств, реализуемого в случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения управляющей организацией обязательств по договорам управления многоквартирным домом, в том числе в случае невыполнения обязательств по оплате коммунальных ресурсов ресурсоснабжающим организациям, а также в случае причинения управляющей организацией вреда общему имуществу.

Согласно пункту 43 Правил, мерами по обеспечению исполнения обязательств могут являться страхование ответственности управляющей организации, безотзывная банковская гарантия и залог депозита. Способ обеспечения исполнения обязательств определяется управляющей организацией, с которой заключается договор управления многоквартирным домом.

Обеспечение исполнения обязательств по уплате управляющей организацией собственникам помещений в многоквартирном доме и лицам, принявшим помещения, средств, причитающихся им в возмещение убытков и (или) в качестве неустойки (штрафа, пеней) вследствие неисполнения, просрочки исполнения или иного ненадлежащего исполнения обязательств по договорам управления многоквартирным домом, в возмещение вреда, причиненного общему имуществу, предоставляется в пользу собственников помещений в многоквартирном доме и лиц, принявших помещения, а обеспечение исполнения обязательств по оплате управляющей организацией ресурсов ресурсоснабжающих организаций - в пользу соответствующих ресурсоснабжающих организаций. Лица, в пользу которых предоставляется обеспечение исполнения обязательств, вправе предъявлять требования по надлежащему исполнению обязательств за счет средств обеспечения. В случае реализации обеспечения исполнения обязательств управляющая организация обязана гарантировать его ежемесячное возобновление. Указанное требование подлежит отражению в договорах управления многоквартирным домом и в договорах ресурсоснабжения и приема (сброса) сточных вод в качестве существенного условия этих договоров.

Комиссией Краснодарского УФАС России, установлено, что сведения об обеспечении исполнения обязательств по договору управления в Документации отсутствуют, что является нарушением пункта 41 Правил.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России, приходит к выводу об обоснованности доводов Заявителя.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Домрус 100» на действия Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования города-курорта Анапа при организации и проведении открытого конкурса на право заключения договора по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами (извещения № 2200012822000000000002, № 2200012822000000000003, № 2200012822000000000004, № 2200012822000000000006, № 2200012822000000000008, № 2200012822000000000009 № 2200012822000000000010, № 2200012822000000000011 опубликованы на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Организатору торгов – Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования города-курорта Анапа выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства по нарушению, установленному решением, в отношении Управления жилищно-коммунального хозяйства администрации муниципального образования города-курорта Анапа.

Заместитель председателя комиссии

Члены комиссии

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.

