

РЕШЕНИЕ № 159-Т/2015

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

08 июня 2015 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

Дегтярева В.В. – руководитель управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. - начальник отдела контроля органов власти;

Камалова А.А. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Асанова О.Ю. – специалист первого разряда отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный технологический университет» (далее – Организатор торгов).Н. (доверенность от 08.06.2015 года, № 01-д-491/21) и Р. (доверенность от 08.06.2015 года, № 01-д-492/21), в отсутствие надлежаще уведомленного представителя ООО «МегаСанга» (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона в электронной форме «Поставка хлеба и хлебобулочных изделий для базы отдыха «Романтик», (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «МегаСанга» на действия ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный технологический университет» при организации и проведении аукциона в электронной форме «Поставка хлеба и хлебобулочных изделий для базы отдыха «Романтик», (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Заявитель считает, что Организатором торгов незаконно отклонена заявка по причине предложения к поставке эквивалентного товара, соответствующего по своим показателям условиям аукционной документации. Так, организатор торгов указал в аукционной документации на необходимость поставки товаров определенного торгового наименования, при этом Заявителем предложены к поставке товары хоть и с другим наименованием, но полностью идентичные по своим показателям и наименованиям, указанным в аукционной документации.

Заявитель просит признать незаконными действия Организатора торгов.

Организатор торгов возражает на доводы жалобы, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 08.06.2015 года в 15-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

В соответствии Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Организатор торгов опубликовал на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение о проведении аукциона в электронной форме на поставку хлеба и хлебобулочных изделий для базы отдыха «Романтик», документацию и проект договора (извещение № 31502303519).

Согласно части 1, части 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, указанным Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе установленные заказчиком требования к

качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Положение о закупках товаров, работ, услуг ФГБОУ ВПО «КубГУ» от 30.12.2014 года, утвержденное Министерством образования и науки Российской Федерации не содержит запрета на указание в извещении о закупке и закупочной документации определенной торговой марки товара, а также требования об обязательном сопровождении закупаемых товаров словами «или эквивалент».

Следовательно, размещенное Организатором торгов извещение о проведении электронного аукциона на поставку хлеба и хлебобулочных изделий не противоречит Положению о закупках, а также не противоречит Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, Организатором торгов предусмотрены в аукционной документации требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронном аукционе (часть 3 документации). Согласно требованию пункта 1.1. параграфа 1 части 3 аукционной документации первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение)(при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя.

Поскольку ГОСТом Р 52462-2005 «Изделия хлебобулочные из пшеничной муки. Общие технические условия» (утвержден Приказом Ростехрегулирования от 29.12.2005 N 480-ст) предусмотрено, что хлебобулочные изделия из пшеничной муки в зависимости от используемой муки подразделяются в числе прочих на

хлебобулочные изделия из смеси пшеничной хлебопекарной муки, пшеничной муки общего назначения и зерновых продуктов Организатором торгов было принято решение о закупке хлеба и хлебобулочных изделий.

Согласно техническому заданию Организатор торгов осуществлял закупку следующих товаров:

1. Хлеб Городской пшеничный, 0,55 кг., 1 сорт. Состав: мука пшеничная 1 сорт, дрожжи, соль, вода. ГОСТ Р 52462-2005.
2. Хлеб Бородинский 0,4 кг. ржано-пшеничный. Состав: мука ржаная обдирная, мука пшеничная, солод, сахар, дрожжи прессованные, соль, закваска ибис, кориандр, вода. ГОСТ 2077-84.
3. Сдоба чайная с маком, 0,1 кг., в/с. Состав: мука пшеничная в/с, яйцо, сахар, мак в начинку, дрожжи прессованные, маргарин, масло растительное, вода, соль, ванилин. ГОСТ Р 52462-2005.
4. Сдоба Любава с повидлом, 0,1 кг., в/с. Состав: мука пшеничная в/с, яйцо, повидло, сахар, дрожжи прессованные, маргарин, масло растительное, вода, соль, ванилин.
5. Сдоба Любава со сгущенкой, 0,1 кг., в/с. Состав: мука пшеничная высший сорт, молоко сгущенное вареное, дрожжи прессованные, маргарин, масло растительное, сахар-песок, вода питьевая, яйцо. ГОСТ Р 52462-2005.
6. Сухари панировочные 1 сорт. Состав: Сухари панировочные из хлебных сухарей первого сорта. Внешний вид: однородная крупка, цвет - светло-коричневый. Вкус - свойственный, без постороннего привкуса. Запах - свойственный, без постороннего запаха. Массовая доля металломагнитная примеси мг на 1 кг 0,00. Кислотность Н-2,5. Влажность 8,5%. ГОСТ 28402-89.

Заявителем был предложен к поставке товар с другим наименованием, эквивалентный по своим показателям условиям аукционной документации, а именно:

1. Вместо хлеба «Городского» пшеничного участником предложен хлеб «Столичный» пшеничный;
2. Вместо сдобы «Чайной» с маком участником предложена сдоба «Тирольская» с маком;
3. Вместо сдобы «Любава» с повидлом участником предложена сдоба «Любимая» с повидлом;
4. Вместо сдобы «Любава» со сгущенкой участником предложена сдоба «Любимая» со сгущенкой.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

- осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «МегаСанга» установлено, что Организатором торгов не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «МегаСанга» на действия ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный технологический университет» при организации и проведении аукциона в электронной форме «Поставка хлеба и хлебобулочных изделий для базы отдыха «Романтик», (извещение опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), необоснованной.

Председатель Комиссии:

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

А.А. Камалова

О.Ю. Асанова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.