

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-150/19

12 марта 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО «ЗРК «Позитив» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 01.03.2019 вх. № 6041-ЭП/19) ООО «ЗРК «Позитив» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку плакатов, стикеров, указателей, справочников (извещение № 31907509102), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

08 февраля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31907509102 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку плакатов, стикеров, указателей, справочников (далее – Закупка), включая документацию о запросе котировок (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ГУП «Петербургский метрополитен» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 994 760 ,48 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	08.02.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	21.02.2019 в 08:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.02.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.roseltorg.ru

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907509102 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ЗРК «Позитив» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ГУП «Петербургский метрополитен» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ЗРК «Позитив» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/7244/19 от 05.03.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/7244/19 от 05.03.2019,

представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке № 31907509102-01 от 28.02.2019 заявка ООО «ЗРК «Позитив» (идентификационный номер участника: 45602) была отклонена по следующим основаниям: «Отклонить заявку № 45602 ООО «ЗРК «ПОЗИТИВ» на основании п. 22 Извещения о запросе котировок как не соответствующую требованиям п. 16 пп. 1 Извещения о запросе котировок».

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Пунктом 16 извещения о проведении процедуры Закупки (далее — Извещение) установлено, что котировочная заявка должна быть оформлена в соответствии с требованиями извещения, в том числе в соответствии с формами, установленными в извещении и инструкцией по заполнению формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» (Приложение № 3 к извещению о проведении запроса котировок).

Также должны быть предоставлены все предусмотренные извещением документы, составленные, оформленные и заверенные, в случае установления требования предоставления копий документов, в соответствии с требованиями запроса котировок. Все документы должны быть представлены в полном объеме и читаемом виде.

Как следует из пп. 1 п. 16 Извещения, участник в составе заявки на участие в Закупке должен представить заявку, заполненную в соответствии с Формой котировочной заявки (Приложение №1 к извещению о проведении запроса котировок) и в соответствии с инструкцией по ее заполнению формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» (Приложение №3 к извещению о проведении запроса котировок).

Заявка на участие в запросе котировок должна содержать наименование, фамилию, имя, отчество (при наличии), почтовый адрес, телефон, факс, адрес электронной почты участника запроса котировок, банковские реквизиты участника закупки, а также следующие информацию:

По позициям 1-22, 25:

- Согласие участника запроса котировок исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- Наименование и конкретные показатели предлагаемого к поставке товара, которые соответствуют значениям, установленным в Технических требованиях. Товарный знак, а в случае отсутствия - информацию о товаре, которая позволяла бы его идентифицировать: артикул производителя, модель, модификация, торговая марка материала и т.п. Наименование изготовителя и адрес его места нахождения (юридический адрес).

По позициям 23, 24:

- Согласие на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса

котировок в электронной форме на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок в электронной форме.

- Сведения о гарантийном сроке на поставляемый товар.

Приложением № 3 к Извещению установлена Форма «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара», а также инструкция по заполнению указанной формы.

В соответствии с инструкцией по заполнению Формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» в описании товара заказчик устанавливает следующие виды показателей и порядок описания характеристик товара, используемого для выполнения работ, оказания услуг:

1. Показатели, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения.

По первому виду показателей участник закупки указывает конкретные значения показателей предлагаемого товара, для которых установлены минимальные и (или) максимальные значения (если установлено максимальное и/или минимальное значение, участник должен указать одно конкретное значение, удовлетворяющее указанным условиям);

2. Показатели, для которых указаны варианты значений.

По второму виду показателей участник закупки выбирает одно конкретное значение для показателей предлагаемого товара, в отношении которых предоставлены варианты значений;

3. Показатели, которые определяются диапазоном значений.

По третьему виду показателей участник закупки указывает диапазон значений предлагаемого товара, для которого установлены требования к значению нижней и верхней границы диапазона. При этом значение верхней/нижней границы диапазона указывается конкретной цифрой.

4. Показатели, значения которых не могут изменяться.

По четвертому виду показателей участник закупки указывает значение предлагаемого товара, установленное заказчиком.

При отсутствии требований к одному или нескольким группам показателей в соответствующих графах заказчик указывает символ «X».

Предоставляемые участником сведения о показателях товара не должны сопровождаться словами «должен», «эквивалент», «аналог», «более», «менее», «не более», «не менее», символами $>$, $<$, \geq , \pm , \leq и т.п. (за исключением случаев, когда данная формулировка содержится в значениях показателей, которые не могут изменяться) и допускать разночтение или двоякое толкование.

Приложением № 2 к техническим требованиям установлены требования к значениям показателей (характеристик) товара, или эквивалентности предлагаемого к поставке товара, позволяющие определить соответствие установленным заказчиком требованиям.

Согласно приложению № 2 к техническим требованиям по показателю № 6 «Диапазон рабочих температур, °C (ГОСТ 17675-87 п.1)» к товару (позиция № 20) «трубка 403, ТУР ХМ 8, по ТУ16-503.252-84» установлены минимальное и максимальное значение показателя: «не менее - 60 не более 155».

В соответствии с п. 2.1.2.19 Положения о закупках к участию в процедуре запроса котировок допускаются участники, по всем критериям и требованиям соответствующие извещению о запросе котировок. Заявки, не соответствующие указанным критериям и требованиям, отклоняются по основаниям, предусмотренным извещением о запросе котировок.

Пунктом 22 Извещения установлено, что несоответствие заявки участника Закупки требованиям, предусмотренным настоящим Извещением, является основанием для отклонения заявки от участия в процедуре Закупки.

Представитель Организатора торгов пояснила, так как приложением № 2 к техническим требованиям по показателю № 6 «Диапазон рабочих температур, °С (ГОСТ 17675-87 п.1)» к товару (позиция № 20) «трубка 403, ТУР ХМ 8, по ТУ16-503.252-84» установлены минимальное и максимальное значение показателя: «не менее -60 не более 155», то в соответствии с инструкцией по заполнению Формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» участник Закупки в составе заявки должен был указать одно конкретное значение показателя товара, удовлетворяющее установленным заказчиком требованиям. Заявитель ООО «ЗРК «Позитив» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара», в которой по показателю № 6 позиции № 20 указал следующее: «В нижней границе -60, в верхней границе 155», что являлось нарушением требований инструкции по заполнению Формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» в отношении описания участником Закупки значений показателей, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ЗРК «Позитив», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что Заявитель ООО «ЗРК «Позитив» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара», которая была заполнена с нарушением требований инструкции по заполнению Формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках товара» в отношении описания участником Закупки значений показателей, для которых установлены максимальные и (или) минимальные значения (показатель № 6 позиции № 20), что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ЗРК «Позитив» от участия в процедуре Закупки согласно п. 22 Извещения.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ЗРК «Позитив» от участия в процедуре Закупки, принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «ЗРК «Позитив» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 01.03.2019 вх. № 6041-ЭП/19) ООО «ЗРК «Позитив» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ГУП «Петербургский метрополитен» (ИНН: 7830000970, ОГРН: 1027810223407) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку плакатов, стикеров, указателей, справочников (извещение № 31907509102) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его

принятия.