

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т12-248/14

Санкт-Петербург

Резолютивная часть решения оглашена 11 июня 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

- | | | |
|--------------------|---|---|
| Яковлев П.В. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Мультановская В.В. | - | начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии; |
| Орлова В.А. | - | ведущий специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии, |

с участием представителей:

от ОАО «Ленэнерго» (далее – Заказчик (Организатор торгов), Конкурсная комиссия):

- Богданов С.Г. – начальник отдела учета договоров департамента правового обеспечения, по доверенности № 816-13 от 19.12.2013,

от ООО «ТК Вэлдон» (далее – Заявитель):

- Сак О.Д. – представитель по доверенности б/н от 10.06.2014;

в соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ТК Вэлдон» от 27.05.2014 № 27/05-14-1 (вх. № 12001 от 04.06.2014) на действия Открытого акционерного общества «Ленэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Расширение просек ВЛ в филиале ОАО «Ленэнерго» «ВЭС» (СМР, вторая очередь) (140363) (извещение 31401009661) (далее – Открытый конкурс), заслушав пояснения представителей Заказчика (Организатора торгов) и Заявителя,

УСТАНОВИЛА:

25 марта 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на тему «Выполнение работ «Расширение просек ВЛ в филиале ОАО «Ленэнерго» «ВЭС» (СМР, вторая очередь) (140363)» и Документация Открытого конкурса (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Ленэнерго», утвержденное решением Совета Директоров ОАО «Ленэнерго» от 19.06.2013 г. (Протокол заседания Совета директоров от 20.06.2013 г., № 36) (далее – Положение), размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение (со всеми внесенными в его редакцию изменениями) опубликовано под регистрационным номером № 1120004361.

Заявитель обжалует следующие действия Заказчика (Организатора торгов, Конкурсная комиссия):

ООО «ТК ВЭЛДОН» подало Конкурсную заявку на участие в процедуре, с ценовым предложением 32 368 361,08 (Тридцать два миллиона триста шестьдесят восемь тысяч триста шестьдесят один рубль 08 копеек), что является лучшим ценовым предложением среди поступивших заявок.

Протоколом заседания Конкурсной комиссии по оценке конкурсных заявок и выбору победителя конкурса № ОК-14/42 Б-7 от 23.05.2014 ООО «ТК ВЭЛДОН» была утверждена ранжировка Конкурсных заявок, согласно которой ООО «ТК ВЭЛДОН» заняло второе место.

Согласно п. 4.11.1 Конкурсной документации «Конкурсная комиссия на своем заседании определяет Победителя конкурса, как Участника конкурса, Конкурсная заявка которого заняла первое место в ранжировке Конкурсных заявок по степени предпочтительности для Заказчика». Ранжировка Заявок участников производится по трем критериям: Цена Договора, Оценка квалификации Участника конкурса, Оценка надежности и деловой репутации. Система оценок - 10 балльная, от -5 до 5 баллов.

Конкурсной комиссией были присвоены ООО «ТК ВЭЛДОН» следующие балльные оценки по оценочным критериям:

- Цена Договора - 1,5 балла;
- Оценка квалификации Участника конкурса - 1 балл;
- Оценка надежности и деловой репутации Участника конкурса - 0 баллов.

Критерий «Оценка квалификации Участника конкурса» включает в себя «общий и

специальный опыт работы (не менее одного завершеного проекта аналогичного типа), исполнение договоров, ранее заключенных между Участником закупки и Заказчиком, кадровые ресурсы и материально-технические ресурсы».

При этом в составе Конкурсной заявки ООО «ТК ВЭЛДОН» давало справки о наличии материально-технических ресурсов, кадровых ресурсах, выполненных аналогичных договорах, и благодарственные письма, которые были проигнорированы Конкурсной комиссией.

ООО «ТК ВЭЛДОН» имеет пятилетний опыт работы выполнения аналогичных работ, и более 40 завершеного договоров, в различных регионах Российской Федерации, аналогичных по составу выполняемых работ, при этом не имея ни одного отрицательного опыта или неисполненого контракта.

Штат сотрудников ООО «ТК ВЭЛДОН» насчитывает 103 человека, включая высококвалифицированных механизаторов, вальщиков и инженерно-технических специалистов.

В распоряжении ООО «ТК ВЭЛДОН» находится более 45 единиц специализированной импортной техники. Ни одна из компаний, которые получили более высокий балл, не имеет в распоряжении такого количества специализированной техники.

ООО «ТК ВЭЛДОН» считает, что конкурсная комиссия необоснованно занизило баллы ООО «ТК ВЭЛДОН» по критерию «Оценка квалификации Участник конкурсам», чем понизила предпочтительность конкурсной заявки ООО «ТК ВЭЛДОН».

Заказчик (Организатор торгов, Конкурсная комиссия) с доводами жалобы не согласился по основаниям, изложенным в отзыве на жалобу (вх. № 12708 от 10.06.2014).

Оценка конкурсных заявок осуществляется в строгом соответствии с критериями и процедурами, указанными в Документации.

В соответствии с п. 4.9 Документации конкурсная комиссия, проводя оценку конкурсных заявок участников, допущенных до оценочной стадии Открытого конкурса, по критерию оценка квалификации Участника конкурса (общий и специальный опыт работы (не менее одного завершеного проекта аналогичного типа), исполнение договоров, ранее заключенных между Участником закупки и Заказчиком, кадровые ресурсы и материально-технические ресурсы (в том числе наличие производственной базы на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской обл.), учитывала все данные, предоставленные участниками по этому критерию, в том числе и исполнение договоров ранее заключенных между Участником закупки и Заказчиком.

В связи с тем, что ранее между ООО «ТК ВЭЛДОН» и ОАО «Ленэнерго» не было заключенных договоров, то по сумме всех значений установленных по критерию оценки конкурсных заявок «оценка квалификации Участника конкурса» (общий и специальный опыт работы (не менее одного завершеного проекта аналогичного типа), исполнение договоров, ранее заключенных между Участником закупки и

Заказчиком, кадровые ресурсы и материально-технические ресурсы (в том числе наличие производственной базы на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской обл.), участнику ООО «ТК ВЭЛДОН» был выставлен оценочный балл ниже, чем у других участников, а соответственно другим участникам (ООО «ГК ВолСпецСтрой», ЛОКП «ЛЕНОБЛЛЕСХОЗ») был выставлен более высокий оценочный балл, так как указанные участники в своих конкурсных заявках предоставили информацию о ранее заключенных с ОАО «Ленэнерго» договорах.

Документы и сведения, представленные Заказчиком и Заявителем, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Ленэнерго» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Разделом 5 Положения определен перечень способов закупки, их разновидности и условия выбора способов закупки.

Пунктом 5.4 Положения установлено, что предусмотрено проведение конкурса. Пунктом 8.1 раздела 8 Положения установлен порядок проведения открытого одноэтапного конкурса.

В соответствии с пунктом 8.1.9 Положения сопоставление и оценку конкурсных заявок осуществляет конкурсная комиссия. Так же Положением установлены рекомендации по оценке конкурсных заявок, которые включают в себя отборочную и оценочную стадию отбора конкурсных заявок (п. 8.1.9.3 Положения).

В рамках оценочной стадии в соответствии с п. 8.1.9.8 Положения конкурсная комиссия оценивает и сопоставляет конкурсные заявки, которые не были отклонены на отборочной стадии с целью их сопоставления и ранжирования по степени предпочтительности для Заказчика.

Пунктом 4.9 Документации для проведения Открытого конкурса установлен порядок оценки конкурсных заявок.

Пунктом 4.9.3 Документации, установлены критерии оценки конкурсных заявок состоящие из:

- цена Договора (значимость данного «ценового» критерия, т.е. весовой коэффициент оценок по данному критерию, составляет 60 %);
- оценка квалификации Участника конкурса (общий и специальный опыт работы (не

менее одного завершенного проекта аналогичного типа), исполнение договоров, ранее заключенных между Участником закупки и Заказчиком, кадровые ресурсы и материально-технические ресурсы (в том числе наличие производственной базы на территории г. Санкт-Петербурга и Ленинградской обл.) (значимость данного «неценового» критерия, т.е. весовой коэффициент оценок по данному критерию, составляет 20 %);

- оценка надежности и деловой репутации Участника конкурса (значимость данного «неценового» критерия, т.е. весовой коэффициент оценок по данному критерию, составляет 20 %).

В этом же пункте Документации установлена и шкала «абсолютных оценок», критерий оценки конкурсных заявок.

При оценке по критериям, по которым не установлены минимальные числовые пороговые значения соответствия, оценка осуществляется исходя из степени превышения значений предложения участника над требованиями, установленными в Документации либо недостаточности (несоответствия) требованиям, установленным в Документации.

ОАО «Ленэнерго», проводя оценку конкурсных заявок участников Открытого конкурса по критерию оценка квалификации Участника конкурса, учитывает в соответствии с п. 4.9.3.1.2 Документации, в том числе, исполнение договоров, ранее заключенных между Участником закупки и Заказчиком.

Таким образом, согласно содержанию Положения и Документации действия ОАО «Ленэнерго» не нарушают требования Закона о закупках.

Рассмотрев материалы дела №Т12-248/14 Комиссия пришла к выводу о наличии признаков нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТК Вэлдон» от 27.05.2014 № 27/05-14-1 (вх. № 12001 от 04.06.2014) на действия Открытого акционерного общества «Ленэнерго» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ: «Расширение просек ВЛ в филиале ОАО «Ленэнерго» «ВЭС» (СМР, вторая очередь) (140363) – необоснованной.

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

В.А. Орлова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.