

## РЕШЕНИЕ № № 023/07/3-490/2021

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и  
порядка заключения договоров

17 февраля 2021 года  
Краснодар

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

при участии посредством ВКС представителя ООО «ПожСтройКомплект», представителя ФГАУ «Военный инновационный технополис «ЭРА», рассмотрев жалобу ООО «ПожСтройКомплект» (далее – Заявитель) на действия ФГАУ «Военный инновационный технополис «ЭРА» (далее – Организатор торгов/Заказчик) при организации и проведении торгов: «Оказание услуг по техническому обслуживанию КТСО «Стрелец-Часовой 1 СВ», состоящий на вооружении Министерства обороны Российской Федерации на объектах ФГАУ «ВИТ «ЭРА» (извещение № 32009855301),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении аукциона в электронной форме.

Рассмотрение жалобы состоялось 17.02.2021 года в 10:30 часов по адресу: г. Краснодар, ул. Старокубанская, д.116А, ком.416.

Заявитель обжалует отказ в допуске на участие в торгах и указывает, что заявка соответствует требованиям извещения.

Согласно представленным пояснениям, Организатор торгов с доводами Заявителя не согласен. Отказ в допуске не противоречит требованиям документации.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия

пришла к следующим выводам.

ФГАУ «Военный инновационный технополис «ЭРА» проводились торги: «Оказание услуг по техническому обслуживанию КТСО «Стрелец-Часовой 1 СВ», состоящий на вооружении Министерства обороны Российской Федерации на объектах ФГАУ «ВИТ «ЭРА» (извещение № 32009855301).

Начальная цена лота – 4 620 000,00 руб.

Проведение закупки регламентировано Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и Положении о закупках ФГАУ «Военный инновационный технополис «ЭРА» (далее – Положение о закупках).

Согласно п.1) ч.1 ст.18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы:

1) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч.3 ст.3 Закона о закупках конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены статьей 3.5 настоящего Федерального закона, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг,

являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований части 6.1 настоящей статьи.

Согласно ч.19 ст.3.2 Закона о закупках Заказчик размещает в единой информационной системе извещение о проведении аукциона и документацию о закупке не менее чем за пятнадцать дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Из содержания документации следует, что Заказчиком в том числе установлено следующее требование к участникам:

Наименование пункта	Текст пояснений
<b>Информация о Заказчике</b>	
Заказчик	Федеральное государственное автономное учреждение «Военный инновационный технополис «ЭРА»
Место нахождения	353456, Краснодарский край, г. Анапа, Пионерский проспект, 41.
Почтовый адрес	353456, Краснодарский край, г. Анапа, Пионерский проспект, 41.
Адрес электронной почты	zakupki.era@mail.ru
Контактный телефон	...
Контактное лицо	...
ИНН	2539025440
<b>Информация об участниках закупки</b>	
Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работ, оказание услуг, являющихся объектом закупки	Не установлено
Дополнительные требования в соответствии с <b>пп.70-72</b> Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГАУ «ВИТ «ЭРА»	<b>Установлено.</b> К техническому обслуживанию допускаются организации в штате которых имеются специалисты прошедшие обязательное обучение, имеющие сертификат подтверждающий прохождение обучения по программе КТСО «Стрелец-Часовой 1 СВ».  В соответствии с <b>пп.70-72</b> Положения о закупках товаров, работ, услуг ФГАУ «ВИТ «ЭРА» участник закупки должен предоставить:  <b>-Копию действующего сертификата (ов) обучения сотрудника (ов) по программе КТСО «Стрелец-Часовой 1 СВ».</b>

Из содержания заявки Заявителя следует, что указанный документ отсутствует в составе заявки на участие.

Организатор торгов указывает, что согласно ст. 6 Инструкции по обеспечению режима секретности в ВС РФ утвержденной приказом Министерства обороны Российской Федерации № 010 от 2018 г., подведомственные учреждения Министерства обороны РФ приравниваются

к режимным объектам. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 61 от 24.01.98 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» говорится, что режимный объект - это специальная или военная территория, компании и организации, функционирование которых невозможно без дополнительных мер безопасности.

На территории Организатора торгов установлено специализированное оборудование в соответствии с Государственным контрактом, которое состоит на вооружении Министерства обороны Российской Федерации.

В соответствии с Типовым положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд подведомственных Министерству обороны Российской Федерации федеральных автономных учреждений утвержденного указанием Министра обороны Российской Федерации от 29 мая 2020 г. № 205/2/215 и утвержденное Наблюдательным советом ФГАУ «ВИТ «ЭРА в п.71. прописано, что Заказчик вправе предъявить к участникам закупки следующие квалификационные требования: а именно наличие финансовых, материальных средств, а также иных возможностей (ресурсов), необходимых для выполнения условий договора.

В соответствии с Приказом Министра обороны Российской Федерации от 18.02.2020 г. № 80 на объекте Заказчика, в виду режимности объекта Заказчика и осуществления деятельности Заказчика в области государственной тайны, установлено специализированное оборудование КТСО «Стрелец-Часовой 1СВ» состоящее на вооружении Министерства обороны Российской Федерации, которое в соответствии с требованиями производителя, должно обслуживаться организацией при подтверждении прохождения обучения. Данное оборудование устанавливается только на режимных объектах Министерства обороны Российской Федерации.

Так, согласно пункта 1.4 «Руководства по техническому обслуживанию» выдвигаются следующие требования к персоналу:

- квалифицированные, специально обученные специалисты для выполнения работ по техническому обслуживанию; эксплуатационно-технический персонал, в обязанности которого входит техническое обслуживание приборов, должен быть в полном объеме ознакомлен с руководством по эксплуатации на обслуживаемые приборы и их конструкцией и пройти обучение по работе с оборудованием на предприятии-изготовителе;

- в случае отсутствия специально обученного обслуживающего персонала, работы по ТО установок и систем должны осуществляться по договору специализированными организациями, имеющими лицензии на данный вид деятельности и документы, подтверждающие прохождение обучения на предприятии-изготовителе обслуживаемого оборудования.

В соответствии с Регламентом Организатора торгов и руководящими документами Министерства обороны Российской Федерации техническое

задание на оказание услуг по техническому обслуживанию КТСО «Стрелец-Часовой 1 СВ» прошло согласование с Управлением службы войск и безопасности военной службы Министерства обороны Российской Федерации, без которого проведение процедуры закупки и соответственно заключение договора является неправомерным.

С учётом изложенного, Организатором торгов было установлено дополнительное требование: предоставление копии действующего сертификата по обучению. Требования и условий в части подтверждения трудовых отношений с специалистом, имеющим сертификат КТСО «Стрелец-Часовой 1СВ», непосредственно с участником закупки, не выдвигалось.

Заказчиком в документации не был установлен ни минимальный ни максимальный срок прохождения обучения по данной программе. Гарантийное письмо, указанное участником в жалобе, не является документом испрашиваемым Организатором торгов согласно аукционной документации и положения Организатора торгов. Также данное письмо отсутствовало непосредственно в самой заявке.

В жалобе Заявитель указывает на то, что при подаче заявки на участие в аукционе сертификат по обучению был не представлен в связи с наличием содержания в нем персональных данных, не подлежащих разглашению в соответствии с нормами Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О защите персональных данных».

Вместе с тем, Организатор торгов с учётом положений Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О защите персональных данных» вправе требовать от участника персональные данные, которые нужны для определения соответствия такого участника требованиям документации.

Таким образом, в действиях Организатора торгов не установлено нарушений порядка проведения торгов, предусмотренных частью 10 статьей 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Руководствуясь ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов,

#### **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «ПожСтройКомплект» на действия ФГАУ «Военный

инновационный технополис «ЭРА» при организации и проведении торгов: «Оказание услуг по техническому обслуживанию КТСО «Стрелец-Часовой 1 СВ», состоящий на вооружении Министерства обороны Российской Федерации на объектах ФГАУ «ВИТ «ЭРА» (извещение № 32009855301) необоснованной.