

РЕШЕНИЕ,

принятое по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Инженерный центр «Лифт-Диагностика»

Резолютивная часть решения оглашена «05» марта 2021

В полном объеме решение изготовлено «11» марта 2021 Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Комиссия)

в присутствии посредством видеоконференцсвязи представителей заявителя – ООО «Инженерный центр «Лифт-Диагностика» (далее – Заявитель), организатора торгов – Некоммерческой организации «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее – Организатор торгов);

в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), рассмотрев жалобу Заявителя (вх. № 6319-ЭП/21 от 24.02.2021) на действия Организатора торгов при организации и проведении аукциона на выполнение работ и (или) оказание услуг по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработки проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов и документацию к нему (извещение размещено на сайте <https://www.roseltorg.ru/>, № 057270000012100184) документы и сведения по торгам, представленные сторонами, заслушав их пояснения,

УСТАНОВИЛА:

Извещение № 057270000012100184, опубликовано 08.02.2021 на сайте для размещения информации о проведении торгов <https://www.roseltorg.ru> (далее – сайт торгов).

Предметом аукциона является оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнение работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов в многоквартирных домах в Санкт-Петербурге.

Приём заявок до 01.03.2021 г. 09:30:00.

Рассмотрение заявок до 05.03.2021 г. 09:30:00.

Проведение торгов 09.03.2021 г.

Начальная (максимальная) цена договора: 42 374 284,12 руб. (Сорок два миллиона триста семьдесят четыре тысячи двести восемьдесят четыре рубля 12 копеек).

Заявитель в жалобе указал, что Организатор торгов в нарушение норм действующего законодательства объединил в один предмет закупки работы по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов и ремонт лифтовых шахт. Заявитель пояснил, что объединение таких работ в один лот препятствует его участию в аукционе.

Организатор торгов пояснил, что при организации и проведении рассматриваемого аукциона, действовал в соответствии с нормами действующего законодательства.

В ходе изучения и анализа Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России материалов данного аукциона, а также норм законодательства, были установлены следующие обстоятельства.

Отношения, связанные с проведением рассматриваемых торгов регулируются Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение).

Согласно пункту 78(1) Положения Заказчик при осуществлении закупки и заключении договоров о проведении капитального ремонта может объединять в один предмет закупки (договора о проведении капитального ремонта) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, за исключением работ, предусмотренных подпунктом пункта 8 настоящего Положения, и при условии, что работы по ремонту (замене, модернизации) лифтов не включают работы по ремонту лифтовых шахт.

Подпунктом 3 пункта 4 раздела XIII Документации (Технического задания) качество выполняемых работ по разработке проектной документации должно соответствовать требованиям настоящего раздела документации об электронном аукционе, заданий на проектирование (пункт 1 раздела XVI «Задания на проектирование, сметная документация, расчеты предельно допустимой стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту, копии паспортов заменяемых лифтов»), соответствующих нормативных правовых актов и иных исходных данных на проектирование.

Задание на проектирование выдано на разработку проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах

(на капитальный ремонт, замену, модернизацию лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений).

Пунктом 7 задания на проектирование определен вид ремонтных работ — замена, модернизация лифтов, ремонт лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Пунктом 11 Задания на проектирование определена необходимость предусмотреть раздел по усилению (восстановлению) или замене конструктивных элементов шахты лифта при наличии повреждений.

Пунктом 16 Задания на проектирование указано, что при проведении капитального ремонта приставных стеклоблочных лифтов учесть цвет шахты и облицовки, при необходимости согласовать цвет с Заказчиком.

В графе «Наименование (объект (адрес), вид работ, технологические этапы)» (глава 15 «Ремонт или замена лифтового оборудования, ремонт лифтовых шахт» Документации об электронном аукционе) указаны виды работ: «ремонт или замена лифтового оборудования, ремонт лифтовых шахт».

Таким образом, Заказчик объединил в один предмет закупки (договор) оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния конструктивных элементов лифтовой шахты, разработке проектной документации на ремонт (замену, модернизацию) лифтов, выполнению работ по ремонту (замене, модернизации) лифтов, включающих работы по ремонту лифтовых шахт, чем нарушил пункт 78(л) Положения.

В силу [абзаца 7 пункта 78\(1\)](#) Положения участник закупки, предмет которой объединяет оказание услуг и (или) выполнение работ, указанных в [абзацах втором и третьем указанного пункта](#), должен быть включен в реестр квалифицированных подрядных организаций по соответствующим предметам электронного аукциона.

В данном случае для допуска к процедуре торгов участник электронного аукциона должен быть включен в следующие реестры:

1. на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования;
2. на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее - ремонт (замена) лифтового оборудования).

Согласно данным единого реестра квалифицированных подрядных организаций на дату рассмотрения заявок Заявитель состоит в реестре по оказанию услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену) лифтового оборудования В реестре на оказание услуг и (или) выполнение работ по ремонту или замене лифтового оборудования, признанного непригодным для эксплуатации, ремонт лифтовых шахт (далее – ремонт (замена) лифтового оборудования) Заявитель отсутствует.

В соответствии с пунктом 79 Положения Заказчик не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Объединение в один предмет закупки (договор) разных предметов аукционов, когда такое объединение запрещено ведет к сокращению участников торгов, ограничивает конкуренцию и нарушает запрет, установленный пунктом 79 Положения и частью 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Инженерный центр «Лифт-Диагностика» обоснованной.
2. Признать в действиях Некоммерческой организации «Фонд – региональный оператор капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» нарушение пункта 78(1) Положения и пункта 79 Положения и нарушение части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.
3. Выдать предписание об устранении допущенных нарушений.