ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы

по Пермскому краю

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____№_____

_____

На № _____ от _____

Индивидуальный предприниматель

Репин Евгений Александрович

tenderbt@yandex.ru

МАУ ДО г. Перми детская хоровая школа «Хоровая капелла мальчиков»

capella-perm@yandex.ru

Закупочная комиссия МАУ ДО г. Перми детская хоровая школа «Хоровая капелла мальчиков»

capella-perm@yandex.ru

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

ko@rts-tender.**ru**

Дело № 059/07/3-647/2021

РЕШЕНИЕ

по жалобе ИП Репина Евгения Александровича (вх. № 009625)

«15» июня 2021 г. **г. Пермь**

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>, заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя ИП Репина Евгения Александровича – **<...>** (по доверенности), представителей МАУ ДО г. Перми детская хоровая школа «Хоровая капелла мальчиков» - **<...>** (по доверенности), **<...>** (на основании Приказа № 179-к от 31.08.2017 г.)

рассмотрев жалобу Индивидуального предпринимателя Репина Евгения Александровича (вх. № 009625) (далее – Заявитель), на действия МАУ ДО г. Перми детская хоровая школа «Хоровая капелла мальчиков» (ИНН: 5902292304), Закупочной комиссии МАУ ДО г. Перми детская хоровая школа «Хоровая капелла мальчиков» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении аукциона в электронной форме на приобретение музыкальных инструментов (извещение № 32110277854, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

04.06.2021 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой указывают на неправомерное отклонение заявки от участия в закупке.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил необходимые для рассмотрения документы и отзыв на жалобу, в котором указывает на отсутствие нарушений при организации и проведении закупки.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую

заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2 . При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке Муниципального автономного учреждения дополнительного образования города Перми детская хоровая школа «Хоровая капелла мальчиков» (далее – Положение), Извещением проведении аукциона в электронной форме (далее – Извещение), Документацией об аукционе в электронной форме (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 14.05.2021 г., дата окончания подачи заявок – 31.05.2021 г., дата подведения итогов закупки – 07.06.2021 г.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе №2064386 от 01.06.2021 г., заявка, поданная Заявителем, была отклонена с указанием следующих причин:

Несоответствие заявки участника закупки требованиям документации закупки. Несоответствие информации, предусмотренной п. 5.3 раздела 2 документации закупки: в 1 части заявки участника закупки конкретные показатели товара не соответствуют значениям, установленным в закупочной документации:

1. Пианино

1.1. Показатель «механика» в предложении участника указано «Отсутствуют удары молоточков по хору струн наискось или кромками» (согласно Инструкции «Сведения о конкретных показателях товаров не должны содержать таких слов как: «или»).

1.2. Показатель «Аграфы» в предложении участника указано «32» (согласно Инструкции «Слово «менее» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения»).

2. Баян

2.1. показатель «Диапазон аккордеона» в предложении участника указано «от G до G#» (согласно Инструкции «В случае если требуемое значение товара сопровождается словами: «от..до…» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, «от» более указанного значения или равный ему, а «до» - означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель менее указанного значения»).

3. Аккордеон

3.1. показатель «Диапазон аккордеона» в предложении участника указано «от B до C» (согласно Инструкции «В случае если требуемое значение товара сопровождается словами: «от..до…» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, «от» более указанного значения или равный ему, а «до» - означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель менее указанного значения»).

Заявитель, не согласившись с отклонением поданной им заявки, обратился в антимонопольный орган с настоящей жалобой, в которой указывает, что заявка была отклонена неправомерно.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Аналогичные принципы указаны в п. 3.1 Положения.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком,

применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Аналогичные положения закреплены п. 5.17 Положения.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Аналогичные правила изложены в п. 5.10 Положения.

Согласно подпункту 2 пункта 5.3 главы 2 Документации, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии) могут быть представлены по прилагаемой к документации форме.

Пунктом 3.2 главы 2 Документации закреплено, что спецификация закупаемой

продукции, с указанием необходимого заказчику количества и иных показателей указана в Разделе 2 «Техническое задание».

В соответствии с пунктом 5.6 главы 2 Документации, участник закупки представляет в составе заявки описание качественных и количественных характеристик поставляемых товаров по форме, согласно приложению, к Документации - «Предложение о показателях товаров». Характеристики предлагаемых к поставке товаров должны быть указаны в строгом соответствии с Техническим задании документации. При описании товара, используемого при выполнении работы, в заявке на участие в аукционе должна быть указана информация в отношении всех установленных в приложении №1 к техническому заданию показателей товаров.

Приложением №1 к Техническому заданию установлены требования к функциональным, техническим, качественным и эксплуатационным характеристикам товара, в том числе:

Наименование товара	Наименование параметра (показателя) товара	Требуемое значение, установленное заказчиком
Пианино в количестве 1 шт.	Механика	Недопустимы удары молоточков по хору струн наискось или кромками.
	Аграфы шт.	менее 32
Баян в количестве 2 шт.	Диапазон аккордеона:	от G до G#
Аккордеон количестве 2 шт.	Диапазон аккордеона:	от B до C

В Инструкции к заполнению заявки, являющейся неотъемлемой частью Документации (далее – Инструкция), указано:

- Сведения о конкретных показателях товаров не должны содержать таких слов/словосочетаний, как: «минимальный(-ая, -ое)», «максимальный(-ая, -ое)», «не более»/«более», «не менее»/«менее», «не выше»/«выше», «не ниже»/«ниже», «не уже»/«уже», «не шире»/«шире», «или», «\», «не допускается»/«допускается», «должен(-на, -ны, -но)»/«не должен(-на, -ны, -но) », «должен(-на, -ны) быть», «обязательно(-ны)», «необходим (-мо, -мы), «может»/«не может».

- Слово «менее» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения.

- В случае если требуемое значение товара сопровождается словами: «от» и «до», «от» или «до», «от...до…» означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, «от» более указанного значения или равный ему, а «до» - означает что, участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения.

В соответствии с подпунктом 5 пункта 5.6 главы 2 Документации, если при описании показателей Заказчик использовал такие слова как: «более», «менее», «выше»,

«ниже»: участник закупки должен указать конкретное значение показателя, соответствующее установленным Заказчиком требованиям, при этом крайние границы не могут быть указаны в заявке участника закупки.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 6.3 главы 2 Документации, участник аукциона не допускается к участию в нем, в том числе, в случае несоответствия информации, предусмотренной пп.2 п.5.3 Главы II Документации, требованиям документации о таком аукционе.

На обозрение Комиссии Пермского УФАС России была представлена заявка Заявителя.

В первой части заявки, поданной Заявителем, указаны параметры предлагаемых товаров, в том числе:

Наименование товара	Наименование параметра (показателя) товара	Требуемое значение, предложенное участником закупки
Пианино в количестве 1 шт.	Механика	Отсутствуют удары молоточков по хору струн наискось или кромками.
	Аграфы шт.	32
Баян в количестве 2 шт.	Диапазон аккордеона:	от G до G#
Аккордеон количестве 2 шт.	Диапазон аккордеона:	от B до C

Учитывая обстоятельства рассматриваемого дела, Комиссия сообщает следующее:

Согласно Техническому заданию, параметр «Механика» требуемого товара «Пианино в количестве 1 шт.» должен соответствовать указанному требованию - «Недопустимы удары молоточков по хору струн наискось или кромками». При этом, Заявителем было указано: «Отсутствуют удары молоточков по хору струн наискось или кромками». По мнению Закупочной комиссии, указанное Заявителем значение противоречит Инструкции, так как Заявителем было использовано слово/словосочетание «или».

Комиссия отмечает, что требования, содержащиеся в Инструкции, относятся к обозначению конкретных показателей товаров. При этом, предложенная Заявителем характеристика товара соответствует требованиям, указанным в Техническом задании. Указанная Заявителем характеристика не является конкретным показателем предлагаемого товара, в связи с чем, отклонение заявки Заявителя по данному основанию является следствием субъективного толкования Заказчиком положений Документации.

В соответствии с Техническим заданием, параметр «диапазон аккордеона» должен соответствовать требованиям «от G до G#» для товара «Баян в количестве

2 шт.» и «от В до С» для товара «Аккордеон количестве 2 шт.» соответственно. По мнению Закупочной комиссии, Заявитель должен был указать в заявке конкретный показатель в соответствии с требованиями Инструкции.

Комиссия антимонопольного органа отмечает, что такой параметр как «диапазон» предполагает указание начальной величины диапазона и конечной величины диапазона, в связи с чем, Заявителем не мог быть указан конкретный показатель при обозначении указанного параметра.

Из совокупности данных фактов, учитывая, что спорные положения Документации должны толковаться в пользу участника закупки, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу, что заявка Заявителя не могла быть отклонена по указанному основанию.

Вместе с этим, Техническим заданием установлено, что требуемое значение параметра «Аграфы шт.» для товара «Пианино в количестве 1 шт.» - «менее 32». Из Инструкции следует, что слово «менее» означает, что участнику следует предоставить в заявке конкретный показатель, менее указанного значения, при этом крайние границы показателя не могут быть указаны в заявке участника закупки.

Из этого следует, что Заявителем было указано значение показателя «Аграфы шт.» товара «Пианино в количестве 1 шт.», не соответствующее требованиям Заказчика.

Таким образом, заявка, поданная Заявителем, была правомерно отклонена.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции, Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу Индивидуального предпринимателя Репина Евгения Александровича (вх. № 009625), на действия МАУ ДО г. Перми детская хоровая школа «Хоровая капелла мальчиков» (ИНН: 5902292304), Закупочной комиссии МАУ ДО г. Перми детская хоровая школа «Хоровая капелла мальчиков» при организации и проведении аукциона в электронной форме на приобретение музыкальных инструментов (извещение № 32110277854, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru) **необоснованной**.

2.Предписание не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии **<...>**

Члены Комиссии **<...>**

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...> (342) 235-10-36