

решение 02407/3-3003/2022

Решение №024/07/3-3003/2022

«25» ноября 2022 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО ЧОО «Илир» (вх. №20223-эп/22 от 09.11.2022) на действия организатора торгов - ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме «№22-94-ОЭ на право заключения договора на оказание услуг охраны объектов филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Омскэнерго» для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго» (извещение №32211773752) (далее - закупка), установила следующее.

В адрес Красноярского УФАС России 09.11.2022 поступила жалоба ООО ЧОО «Илир-24» на действия организатора закупки, выразившиеся в неправомерном установлении требований к участникам закупки.

Красноярское УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес подателя жалобы, организатора закупки направило уведомление о поступлении жалобы.

В рассмотрении жалобы участвовали представители организатора закупки по доверенности. Уведомленный надлежащим образом податель жалобы явку своего представителя на рассмотрение жалобы не обеспечил.

Согласно доводам жалобы, в закупочной документации неправомерно установлено требование о наличии у участников закупки опыта оказания услуг согласно предусмотренным закупочной документацией параметрам.

Организатор закупки представил пояснения, поддержанные участвующими в рассмотрении жалобы представителями организатора закупки, о соответствии обжалуемых требований к участникам закупки условиям Положения о закупках.

Комиссия Красноярского УФАС России, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», установила следующее.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ), Положением о закупках, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

Часть 10 статьи 4 Закона №223-ФЗ предусматривает установление в закупочной документации требований к участникам закупки, требований к содержанию заявки. Закон №223-ФЗ такие требования не содержит, в связи с чем их установление возможно в Положении о закупках.

Требования к участникам закупки, к содержанию заявки определены в части 3 закупочной документации (извещение №32211773752), пункте 10 информационной карты закупочной документации, приложении 2 к информационной карте закупочной документации.

В пункте 15 приложения 2 к информационной карте закупочной документации установлены следующие требования к участникам закупки:

«Обладать необходимым опытом выполнения аналогичных договоров. Объем работ, услуг по аналогичным договорам должен составлять не менее 30% от начальной (максимальной) цены договора. Наличие опыта работы на рынке охранных услуг не менее 3 лет, в том числе по осуществлению контрольно-пропускных функций и охране объектов энергетики - на дату начала оказания услуг по договору».

Аналогичное требование содержится в части 3.2 Технического задания закупочной документации.

Согласно пункту «а» части 5.3.5 закупочной документации несоответствие участника закупки установленным закупочной документацией требованиям влечет отклонение заявки такого участника закупки.

Из совокупности указанных положений документации о закупке следует, что участник закупки, не имеющий опыта оказания услуг охраны не менее 3-х лет, не должен быть допущен к участию в закупке. Следовательно, рассматриваемое требование к участникам закупки является отборочным критерием - критерием, несоответствие которому влечет, как указано в части 2.1 приложения 2 к Положению о закупках, отклонение заявки, поданной на участие в закупке. В части 4 Приложения 1 информационной карты закупочной документации указано, что к оценочной стадии в рамках закупки будут допускаться участники, у которых есть опыт выполнения аналогичных договоров на сумму не менее 30% от начальной (максимальной) цены договора.

Приложение 1 к Приложению 2 закупочной документации содержит перечень требований к участникам закупки (критериев), устанавливаемых в закупочной

документации. В пункте 13 данного перечня значится опыт оказания аналогичных услуг, который может является отборочным критерием. Для подтверждения соответствия указанному отборочному критерию Приложение 1 к Приложению 2 закупочной документации требуется представление в составе заявки справки о выполнении за последние 3 года до даты публикации извещения о закупке договоров, аналогичных по предмету, видам, объему оказываемых услуг и определяет, что стоимость выполненных договоров, установленная в закупочной документации в качестве порогового значения не может превышать 80 процентов стоимости начальной (максимальной) цены договора для каждого аналогичного договора.

Приведенные условия Положения о закупках свидетельствуют, что установленный закупочной документацией отборочный критерий «наличие 3-х летнего опыта оказания охранных услуг на сумму не менее 30% от начальной (максимальной) цены договора» соответствует Положению о закупках.

Приведенный в приложении 1 к информационной карте порядок оценки заявок по критерию «Опыт выполнения аналогичных договоров» связывает количество присваиваемых баллов с величиной превышения показателей заявки участника закупки (в руб.) над требованиями, установленными в документации о закупке, т.е. чем больше опыт у участника закупки по сравнению величиной, равной 30% от начальной (максимальной) цены договора, тем большее количество баллов присваивается заявке участника закупки по названному критерию оценки.

Необходимо отметить, что такой порядок оценки соответствует пункту «а» части 4.3.2 Приложения 2 к Положению о закупках, позволяющий в т.ч. определить пороговое, принимаемое к оценке значение опыта выполнения аналогичных договоров в процентном отношении к начальной (максимальной) цене договора.

Изложенное также подтверждает соответствие установления рассматриваемого отборочного критерия Положению о закупках.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать необоснованной жалобу ООО ЧОО «Илир» на действия организатора торгов - ПАО «Россети Сибирь» при проведении конкурса в электронной форме «№22-94-ОЭ на право заключения договора на оказание услуг охраны объектов филиала ПАО «Россети Сибирь»-«Омскэнерго» для нужд филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Омскэнерго».

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

