

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 05-104А

о назначении административного наказания

24 сентября 2015г.

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирского УФАС России) Камнева Наталья Петровна, рассмотрев протокол № 05-104А от 10.09.2015 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении должностного лица - заместителя главы администрации Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области «...» в присутствии представителя «...» (по доверенности от 09.08.2015г.), в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Новосибирского УФАС России поступило обращение гражданки «...» указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области по предоставлению в аренду муниципального имущества с нарушением процедуры торгов (вх. № 811э от 18.02.2015).

В соответствии с п. 1 ч. 8 ст. 44, ч. 12 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области возбуждено дело № 16 (приказ № 84 от 02.04.2015г.) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссия Новосибирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 16 от 02.04.2015 г. установила, что Администрацией Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на официальном сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение о проведении аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Новосибирский район, село Ленинское, ул. Советская, 9/1.

Согласно вышеуказанному извещению, площадь передаваемого в аренду имущества составляет 49,2 кв. метра, срок заключения договора- 1 год.

Согласно протоколу № 151014/0471456/01 от 26.11.2014г. рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 151014/0471456/01, на участие в открытом аукционе была подана одна заявка- ООО «Гарант».

На основании п. 15 ст. 17.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкурсной комиссией было принято решение о заключении договора с единственным участником аукциона.

10.12.2014г. между администрацией Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области (в лице и.о. главы администрации «...») и ООО «Гарант» (в лице директора- «...») был заключен договор аренды нежилых помещений (строений) № 1 от 10.12.2014г.

Срок действия данного договора- 5 лет (с 10.12.2014г. по 10.12.2019г.).

Информация о внесении изменений в конкурсную документацию, согласно которым срок аренды договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу Новосибирский район, село Ленинское, ул. Советская, 9/1 меняется с 1 года на 5 лет, администрацией Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области на официальном сайте не опубликована.

Согласно ст. 98 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (утверждены приказом Федеральной антимонопольной службы № 67 от 10.02.2010г.) договор заключается на условиях, указанных в поданной участником конкурса, с которым заключается договор, заявке на участие в конкурсе и в конкурсной документации.

Извещением о проведении открытого аукциона №151014/0471456/01, а также документацией данного аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Новосибирский район, село Ленинское, ул. Советская, 9/1, предусмотрен срок заключения договора- 1 год.

Администрация Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, в нарушение требований документации об аукционе заключила договор аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Новосибирский район, село Ленинское, ул. Советская, 9/1, на срок, отличный от установленного вышеуказанными документами.

Согласно сведениям о государственной регистрации ООО «Гарант», основным видом деятельности данного хозяйствующего субъекта является розничная торговля пищевыми продуктами, включая напитки, и табачными изделиями в специализированных магазинах.

Администрация Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, имея законные основания для заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Новосибирский район, село Ленинское, ул. Советская, 9/1, с победителем открытого аукциона ООО «Гарант», необоснованно увеличила срок вышеуказанного договора с 1 года до 5-ти лет, что создало ООО «Гарант» более выгодные условия ведения хозяйственной деятельности (увеличение срока аренды без проведения конкурсных процедур), а также сократило круг потенциальных участников открытого аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Комиссией Новосибирского УФАС России установлено, что на момент рассмотрения дела администрация Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области устранила нарушения: в договор аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: Новосибирский район, село Ленинское, ул. Советская, 9/1, внесены изменения, срок действия договора установлен с 10.12.2014г. по 10.12.2015г. (дополнительное соглашение № 1 от 15.04.2015г. к договору аренды нежилых помещений (строений) № 1 от 10.12.2014г.).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, ст. 48, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России признала администрацию Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.06.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в необоснованном увеличении срока договора № 1 аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: ул. Советская, 9/1, с. Ленинское, Новосибирский район, Новосибирская область, заключенного с ООО «Гарант» 10.12.2014г., что привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства рассмотрение дела было прекращено.

Согласно ч.1 ст.14.9 КоАП РФ действия (бездействие) должностных лиц федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных лиц органов или организаций, государственных внебюджетных фондов, а также организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, которые недопустимы в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации и приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а равно к ограничению свободного перемещения товаров (работ, услуг), свободы экономической деятельности, за исключением случаев, предусмотренных частью 3 статьи 14.32 настоящего Кодекса, (в ред. Федерального закона от 06.12.2011 № 404-ФЗ) влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ, под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации.

И.о. главы администрации Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области является должностным лицом.

«...» занимая на момент совершения административного правонарушения

должность и.о. главы администрации Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области, что подтверждается распоряжением администрации Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области № 39-р от 08.12.2014г. от имени администрации Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области необоснованно заключила с ООО «Гарант» договор аренды нежилых помещений № 1 от 10.12.2014г. сроком на 5 лет, что создало для данного хозяйственного субъекта преимущество при участии в указанном аукционе и привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Указанными действиями «...» совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст. 14.9 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – с. Ленинское, Новосибирский район, Новосибирская область.

Время совершения административного правонарушения – 10.12.2014 г.

При составлении протокола об административном правонарушении «...» представила следующие пояснения по существу дела.

«Я, «...», являюсь заместителем главы администрации Морского сельсовета Новосибирского района. В период с 09 по 11 декабря 2014г. на основании распоряжения от 08.12.2014г. № 39-р я исполняла обязанности главы администрации. 10.12.2014г. мною, как главой администрации был подписан договор аренды нежилого помещения по адресу: Новосибирская область, Новосибирский район, с. Ленинское, ул. Советская, 9/1. Договор был подготовлен и проверен специалистом, осуществляющим подготовку и проведение аукциона. При подготовке договора специалистом была допущена техническая ошибка. И поскольку аукционная документация включая проект договора аренды была размещена на сайте торгов, то и официально никакие изменения в нее не вносились не было обращено внимание на допущенную техническую ошибку. Как только была выявлена ошибка, она была немедленно устранена».

На административном рассмотрении дела представитель должностного лица- «...» признала факт административного правонарушения.

Вышеуказанные доводы не могут слагать с «...» ответственность за допущенное нарушение по следующим обстоятельствам.

Факт нарушения антимонопольного законодательства установлен решением Комиссии Новосибирского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 16 от 02.04.2015 г.

Вышеуказанное решение Комиссии новосибирского УФАС России администрацией Ленинского сельсовета не обжаловано, вступило в законную силу.

Совершение должностным лицом действий выразившихся заключении от имени администрации Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области с ООО «Гарант» договора аренды нежилых помещений № 1 от 10.12.2014г. сроком на 5 лет, что создало для данного хозяйственного субъекта преимущество и привело (могло привести) к недопущению, ограничению, устранению

конкуренции, содержит в себе существенную угрозу охраняемым общественным интересам.

Таким образом, каких-либо обстоятельств для признания правонарушения малозначительным и освобождения от административного взыскания не установлено.

Обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, отсутствуют.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, отсутствуют.

Установлено обстоятельство, смягчающее административную ответственность- добровольное устранение нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь ч. 1 ст. 14.9, ч. 1 ст. 29.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать заместителя главы администрации Морского сельсовета Новосибирского района Новосибирской области «...»виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного часть 1 статьи 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.
2. Назначить «...» административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцать тысяч) рублей.

Согласно ч. 1 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных ст. 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 в Сибирском ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: УФК по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) ИНН 5405116098/КПП 540 501 001, код БК 161 1 16 02010 01 6000 140, ОКТМО 50701000.

Назначение платежа: административные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, в шестидесятидневный срок с момента вступления постановления в законную силу, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст.ст. 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или

получения копии постановления.

В соответствии со ст. 29.11 КоАП РФ, Постановление по делу об административном правонарушении объявлено немедленно по окончании рассмотрения дела.