

РЕШЕНИЕ

по делу 92/13-ГЗ/Ж о нарушении

законодательства Российской Федерации о размещении заказов

01 апреля 2013 года

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, в составе: <...>

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (приказ Смоленского УФАС России № 113 от 15.08.2012) функций по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд и во исполнение положений ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), рассмотрев поступившую в адрес Смоленского УФАС России жалобу ООО «Уют и Тепло» (исх. № 5 от 28.03.2013) на действия Единой городской комиссии, муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по замене инженерных коммуникаций внутридомовых систем холодного и горячего водоснабжения дома № 3 по ул. Юрьева в городе Смоленске (по решению суда) (извещение № 0163300029413000104),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе ООО «Уют и Тепло» (далее также – Общество, заявитель), озвученной в ходе заседания Комиссии Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов представителем заявителя <...>, указано на нарушение Единой городской комиссией, муниципальным заказчиком, уполномоченным органом законодательства в сфере размещения заказов выразившегося в следующем.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0163300029413000104 и аукционная документация размещены 25.02.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

Общество подало заявку на участие в открытом аукционе в электронной форме, которой был присвоен порядковый номер <...> .

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в торгах от

22.03.2013, ООО «Уют и Тепло» было отказано в допуске к участию в торгах по причине отсутствия в заявке конкретных показателей «Плотности», «Коэффициента теплопроводности», «Коэффициента линейного расширения» для труб полипропиленовых PN20 диаметром 25 мм и толщиной стенки 3,7 мм.

Заявитель не согласен с принятым Единой городской комиссией решением ввиду нижеследующего.

Заказчиком в Техническом задании аукционной документации требования к показателям труб полипропиленовых PN 20 представлены в следующем виде:

Наружный диаметр трубы, мм	20	25	40	50
Толщина стенки - не менее, мм	3,4	3,7	6,7	8,3

Плотность – не менее 0,9 г/см³.

Коэффициент линейного расширения - не более 0,15 мм/м⁰С.

Коэффициент теплопроводности – не менее 0,23 Вт/м⁰С.

ООО «Уют и Тепло» в первой части заявки представило по указанной позиции следующие сведения:

Наружный диаметр трубы, мм	20	25	40	50
Толщина стенки - не менее, мм	3,4	4,2	6,7	8,3

Плотность – 0,9 г/см³.

Коэффициент линейного расширения - 0,15 мм/м⁰С.

Коэффициент теплопроводности – 0,23 Вт/м⁰С.

Из изложенного следует, что предлагаемые Обществом к использованию трубы полипропиленовые PN 20 с наружным диаметром 25 мм и толщиной стенки 4,2 мм, плотностью – 0,9 г/см³; коэффициентом линейного расширения - 0,15 мм/м⁰С; коэффициентом теплопроводности – 0,23 Вт/м⁰С полностью удовлетворяют потребностям заказчика (требовались: трубы с наружным диаметром 25 мм и толщиной стенки не менее 3,7 мм, плотностью – не менее 0,9 г/см³; коэффициентом линейного расширения - не более 0,15 мм/м⁰С; коэффициентом теплопроводности – не менее 0,23 Вт/м⁰С).

Таким образом, представитель заявителя считает, что заявка Общества составлена в полном соответствии с требованиями аукционной документации и требованиями законодательства в сфере размещения заказов и Единая городская комиссия, отказав в допуске к участию в торгах нарушила его права и интересы.

На основании изложенного ООО «Уют и Тепло» просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу, признать действия Единой городской комиссии в части отказа заявителю в допуске к участию в

торгах незаконными.

Представитель уполномоченного органа <...> по сути жалобы пояснил, что участник размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> (ООО «Уют и Тепло») в первой части своей заявке не предоставил конкретные показатели «Плотности», «Коэффициента теплопроводности», «Коэффициента линейного расширения» для труб полипропиленовых PN20 диаметром 25 мм и толщиной стенки 3,7 мм.

Следовательно, заявка Общества не соответствует требованиям аукционной документации и требованиям законодательства в сфере размещения заказов и Единая городская комиссия на основании п. 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов отказала данному участнику размещения заказа в допуске к участию в торгах.

На основании изложенного, представитель уполномоченного органа просит Комиссию Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в удовлетворении требований, изложенных в жалобе Общества отказать.

В ходе рассмотрения жалобы ООО «Уют и Тепло» на действия Единой городской комиссии, муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по замене инженерных коммуникаций внутридомовых систем холодного и горячего водоснабжения дома № 3 по ул. Юрьева в городе Смоленске (по решению суда) (извещение № 0163300029413000104), и проведенной в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки соблюдения законодательства в сфере размещения заказов при размещении заказа, являющегося предметом рассмотрения жалобы, Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что размещение вышеуказанного заказа было осуществлено путем проведения открытого аукциона в электронной форме, что соответствует требованиям Закона о размещении заказов.

Извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация размещены 25.02.2013 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru>.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 22.03.2013 на участие в торгах от участников размещения заказа подано 19 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок данных участников размещения заказа к участию в торгах допущен только участник размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> .

Согласно указанному протоколу, Единой городской комиссией участнику размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> на основании п. 1 ч.4 ст.41.9 Закона о размещении заказов отказано в допуске к участию в торгах в связи с не предоставлением им в своей заявке сведений, предусмотренных ч.4 ст.41.8 данного закона, п. 4 Информационной карты, а именно: в заявке отсутствуют конкретные показатели плотности, коэффициента теплопроводности, коэффициента линейного расширения для труб

полипропиленовых PN20 диаметром 25 мм и толщиной стенки 3,7 мм.

Частью 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 данного закона.

Пункт 1 ч. 4 ст. 41.6 и ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов предусматривают, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что заказчиком сформировано Техническое задание (Приложение №1), содержащее объем выполняемых работ и перечень используемых при выполнении работ товаров (материалов) с описанием их характеристик в виде:

- минимальных значений: позиция «Трубы полипропиленовые PN 20» показатели плотность «не менее 0,9 г/см³», коэффициент теплопроводности «не менее 0,23 Вт/м⁰С» и др.;
- максимальных значений: позиция «Трубы полипропиленовые PN 20 с наружными диаметрами 20 мм, 25 мм, 40 мм, 50 мм» показатель коэффициент линейного расширения «не более 0,15 мм/м⁰С»;
- значения показателей, которые не могут меняться: позиция «Муфта комбинир. раз. с наруж. резьбой» показатели «внутренний диаметр» - «20 мм», «диаметр наружной резьбы» - «1/2"»; позиция «Трубы полипропиленовые PN 20» показатель «наружный диаметр» - «20 мм, 25 мм, 40 мм, 50 мм» и пр.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что заказчиком, уполномоченным органом в ч. 4 Информационной карты аукционной документации установлены требования к содержанию первой части заявки на участие в торгах, согласно которой заявка должна содержать:

а) согласие участника размещения заказа на выполнение работ (оказание услуг) на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе (Техническое задание), или согласие участника размещения заказа на выполнение работ (оказание услуг) на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме

(Техническое задание), если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме;

б) согласие участника размещения заказа на выполнение работ (оказание услуг) на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме (Техническое задание), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара.

Согласно Инструкции по заполнению заявки на участие в торгах, все файлы, размещенные на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в разделе «Документация об аукционе в электронной форме» в рамках настоящих торгов, являются неотъемлемой частью Документации об открытом аукционе в электронной форме.

Из изложенного следует, что участник размещения заказа в первой части своей заявки должен был предоставить помимо согласия на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, также технические характеристики всех материалов/товаров, применение которых предусмотрено Техническим заданием.

В частности, согласно Техническому заданию аукционной документации при выполнении работ должны быть использованы трубы полипропиленовые PN 20 размеров: $d=25*4,2$ (позиция 19); $d=40*6,7$ (позиция 10); $d=50*8,3$ (позиция 4); $d=20*3,4$ (позиция 23); $d=25*3,7$ (позиция 61) с характеристиками соответствующими следующим установленным заказчиком диапазомам: «Плотность» не менее $0,9 \text{ г/см}^3$; «Коэффициент линейного расширения» - не более $0,15 \text{ мм/м}^{\circ}\text{C}$; «Коэффициент теплопроводности» - не менее $0,23 \text{ Вт/м}^{\circ}\text{C}$.

Частью 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов предусмотрено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [ч. 4 ст. 41.8](#) данного закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Основания, по которым участник размещения заказа не допускается к участию в торгах содержатся в ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Комиссией Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установлено, что участник размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> (ООО «Уют и Тепло») в первой части заявки представил сведения (характеристики) в отношении применяемых при выполнении работ материалов (трубы полипропиленовые PN 20 с наружным диаметром 25) не в полном объеме, в частности, в заявке по данной позиции указано: «Трубы полипропиленовые PN 20 $d=25*4,2$ плотность $0,9 \text{ г/см}^3$, коэффициент линейного расширения – $0,15 \text{ мм/м}^{\circ}\text{C}$; коэффициент теплопроводности $0,23 \text{ Вт/м}^{\circ}\text{C}$ » и «Трубы полипропиленовые PN 20 $d=25*3,7$ ».

В соответствии с Техническим заданием заказчику требовались: «Трубы

полипропиленовые PN 20 наружного диаметра 25, толщиной стенки 4,2 мм и 3,7 мм, технические характеристики каждой из указанных труб должны соответствовать следующим установленным диапазонам: плотность – не менее 0,9 г/см³, коэффициент линейного расширения – не более 0,15 мм/м⁰С; коэффициент теплопроводности – не менее 0,23 Вт/м⁰С».

Ввиду того, что ООО «Уют и Тепло» в первой части заявки не представило конкретные значения таких характеристик трубы полипропиленовой PN 20 наружного диаметра 25, толщиной стенки 3,7 мм как: «плотность», «коэффициент линейного расширения», «коэффициент теплопроводности», Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к выводу о том, что заявка данного участника размещения заказа не соответствует требованиям законодательства в сфере размещения заказов и требованиям аукционной документации, и Единая городская комиссия правомерно отказала данному участнику размещения заказа в допуске к участию в торгах по основаниям, отраженным в протоколе рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 22.03.2013.

В ходе камеральной проверки установлено следующее.

Техническим заданием аукционной документации предусмотрено указание участником размещения заказа в составе первой части заявки в том числе нормативных документов ГОСТ, ТУ и пр.

Требования, предъявляемые к содержанию первой части заявки содержится в ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) данной статьи документов и сведений, не допускается.

Таким образом, заказчик, уполномоченный орган, установив в Техническом задании требование о предоставлении в первой части заявки помимо конкретных показателей, применяемых при выполнении работ товаров (материалов), также ГОСТ, ТУ или иных нормативных документов, нарушили п. 1 ч.3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, согласно которому документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4 и 6 ст.41.8](#) данного закона и инструкцию по ее заполнению.

Участники размещения заказа, заявкам которых присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 16, 17, 18, 19 представили в своих заявках сведения о применяемых при выполнении работ материалах /товарах (трубах полипропиленовых PN 20 разного диаметра) не в полном объеме:

а) не представлены сведения в отношении труб полипропиленовых PN 20 размера $d=25*3,7$ (позиция 61) - участники размещения заказа, заявкам которых присвоены порядковые номера 2, 4, 9 (сведения о применении труб данного размера отсутствуют); 3, 5, 13 (отсутствуют конкретные показатели ряда установленных заказчиком характеристик: «Плотность», «Коэффициент линейного расширения», Коэффициент теплопроводности»);

б) не представлены сведения в отношении труб PN 20 размера $d=25*4,2$ (позиция 19) - участники размещения заказа, заявкам которых присвоены порядковые номера 1, 7, 12, 18, 19 (отсутствуют конкретные показатели ряда установленных заказчиком характеристик: «Плотность», «Коэффициент линейного расширения», Коэффициент теплопроводности»); 8, 10, 14, 16, 17 (сведения о применении труб данного размера отсутствуют).

Участник размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> в первой части своей заявки указал значение толщины стенки трубы полипропиленовой PN 20 $d=25*3,7$ (равное 4,2 мм), что не соответствует толщине стенки данной трубы (3,7 мм).

Таким образом, заявки участников размещения заказа с порядковыми номерами 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 9, 10, 12, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 20 не соответствуют требованиям аукционной документации и требованиям законодательства в сфере размещения заказов, и Единая городская комиссия правомерно отказала данным участникам размещения заказа в допуске к участию в торгах.

Участник размещения заказа, заявке которого присвоен порядковый номер <...> , правомерно допущен Единой городской комиссией к участию в торгах, так как поданная данным участником размещения заказа заявка полностью соответствует требованиям законодательства в сфере размещения заказов и требованиям аукционной документации.

Иных нарушений выявлено не было.

Таким образом, изучив все материалы по жалобе, выслушав представителей ответчика и заявителя, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов Комиссия Смоленского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Уют и Тепло» на действия Единой городской комиссии, муниципального заказчика – Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Смоленска, уполномоченного органа – Администрации города Смоленска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на выполнение работ по замене инженерных коммуникаций внутридомовых систем холодного и горячего водоснабжения дома № 3 по ул. Юрьева в городе Смоленске (по решению суда) (извещение № 0163300029413000104), необоснованной.

2. Признать в действиях муниципального заказчика, уполномоченного органа нарушение п. 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов.

3. Предписание об устранении нарушений действующего законодательства в сфере размещения заказов не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результаты открытого аукциона в электронной форме.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном

порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.