

РЕШЕНИЕ

г. Самар

олютивная часть решения оглашена «10» апреля 2023 г.

олном объеме решение изготовлено «21» апреля 2023 г.

иссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарско
ласти по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства
лее - Комиссия), в составе: заместителя руководителя ..., начальника отдела
троля законодательства о защите конкуренции .., главного специалиста
перта отдела контроля законодательства о защите конкуренции ...

смотрев дело №063/01/10-601/2021 по признакам нарушения ООО
оСтройРесурс» (.) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135
«О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

исутствии на заседании Комиссии:

.. – представителя ООО «ЭкоСтройРесурс» (доверенность от 20.01.2021 |
ЗАА6357805).

оводствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

в соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции ходатайством для возбуждения и рассмотрения настоящего дела явилось заявление ООО «Кинельская ЦБГИР», указывающее на признаки нарушения антимонопольного законодательства.

Из представленных документов, в адрес ГБУЗ «Кинельская ЦБГИР» доминирующим оператором выставлены счета на оплату за 2020 г. в сумме 9 244 141, 00 руб.

По мнению заявителя, предъявление требований об оплате услуг в указанном объеме свидетельствует о злоупотреблении ООО «ЭкоСтройРесурс» доминирующим положением на товарном рынке.

Самарским УФАС России был проведен анализ состояния конкуренции на данном рынке, по результатам которого установлено доминирующее положение ООО «ЭкоСтройРесурс» на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - ТКО) на территории Самарской области.

По результатам анализа полученной информации Самарским УФАС России в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» были установлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

По результатам рассмотрения заявления Общества на основании пункта 1 части 8, части 12 статьи 44 Закона о защите конкуренции приказом Самарского УФАС России от 15.06.2021 г. № 74 возбуждено дело по признакам нарушения ООО «ЭкоСтройРесурс» части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с частями 13-15 статьи 44 Закона о защите конкуренции принято определение о назначении дела № 063/01/10-601/2021 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 15.06.2021 г. исх. № 6111/6.

В соответствии с данным определением к участию в названном деле в качестве заявителя было привлечено ГБУЗ «Кинельская ЦБГИР» (...).

В соответствии с пунктом 1 части 3, части 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции было вынесено определение о приостановлении рассмотрения дела № 063/01/10-601/2021 до окончательного судебного акта по делу А40-169046/2021 от 17.08.2021 г. исх. № 396/6.

В соответствии с частью 4, 5 статьи 47 Закона о защите конкуренции было вынесено определение о возобновлении рассмотрения дела № 063/01/10-601/2021 от 16.01.2023 г. исх. № 248/6.

В соответствии с ходатайством, рассмотрев материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, суд постановил следующее.

Травоотношения в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами улируются Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ «Об отходах изводства и потребления» (далее – Закон об отходах), Правилами обращения с рдыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением звительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 (далее – Правила ащения с ТКО), Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых мунальных отходов, утвержденными Постановлением Правительства Российской ерации от 03.06.2016 г. № 505 (далее – Правила коммерческого учета).

стью 1 статьи 24.6 Закона об отходах установлено, что сбор, нспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение рдых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации спечиваются одним или несколькими региональными операторами в ответствии с региональной программой в области обращения с отходами и риториальной схемой обращения с отходами.

ответствии с частью 1 статьи 24.7 Закона об отходах по договору на оказание уг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор зуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на щадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их нспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с онодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных одов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, еделенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого ифа на услугу регионального оператора.

илу части 2 статьи 24.7 Закона об отходах по договору на оказание услуг по ащению с твердыми коммунальными отходами региональный оператор зуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в местах (на щадках) накопления, которые определены в этом договоре, и обеспечивать их нспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с онодательством Российской Федерации, а собственник твердых коммунальных одов обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, еделенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого ифа на услугу регионального оператора.

ласно части 4 статьи 24.7 Закона об отходах собственники твердых мунальных отходов обязаны заключить договор на оказание услуг по ащению с твердыми коммунальными отходами с региональным оператором, в е деятельности которого образуются твердые коммунальные отходы и находятся та их накопления.

им образом, исходя из анализа указанных норм действующего онодательства, собственники ТКО имеют обязанность заключать договоры на изание услуг по обращению с ТКО, а региональный оператор не вправе отказать влючении таких договоров.

оответствии с частью 5 статьи 24.7 Закона об отходах договор на оказание

уг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями.

Формами обращения с ТКО утверждена типовая форма договора на оказание услуг по обращению с ТКО. Исходя из раздела V указанной формы стороны при заключении договора согласовывают порядок осуществления учета объема и (или) массы ТКО.

В пункте 5 Правил коммерческого учета предусмотрено несколько способов коммерческого учета ТКО, а именно, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в физических показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В силу пункта 6 Правил коммерческого учета в целях осуществления расчетов с собственниками твердых коммунальных отходов коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с подпунктом «а» пункта 5 настоящих Правил.

В общем правилу размер платы за услуги по обращению с ТКО рассчитывается исходя из нормативов накопления ТКО, установленных уполномоченным органом субъекта Российской Федерации для определенной категории потребителей.

В случае, если организовано раздельное накопление ТКО, размер платы выделяется исходя из количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах их накопления.

Аналогичные нормы о порядке коммерческого учета ТКО установлены в жилищном законодательстве. Согласно положениям статьи 154 Жилищного Кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) обращение с ТКО является коммунальной услугой.

В соответствии с пунктом 37 Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2011 г. № 354 (далее - Правила №354) расчетный период для оплаты коммунальных услуг устанавливается равным календарному месяцу.

согласно пункту 148(38) Правил №354, размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, предоставленную потребителю в жилом помещении в многоквартирном доме, определяется в соответствии с формулой 9(5) приложения N 2 к настоящим Правилам.

Следует из данной формулы, размер платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами в *i*-м нежилом помещении в многоквартирном доме определяется на основании нормативов накопления твердых коммунальных отходов согласно пункту 148(38) Правил по формуле 9(5):

где n_i – количество расчетных единиц для *i*-го нежилого помещения, установленных нормативом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для данной категории объектов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. N 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;

$C_{ТКО}$ – норматив накопления твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов»;

$C_{ТКО}$ – цена на коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, определенная в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Таким образом, действующим законодательством установлен порядок расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО в нежилом помещении в многоквартирном доме. При этом расчетным периодом для оплаты коммунальной услуги является один календарный месяц.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2016 г. № 269 утверждены Правила определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 28.07.2016 г. №524/пр «Об утверждении методических рекомендаций по вопросам, связанным с определением нормативов накопления отходов» утверждены категории объектов, а также расчетные единицы по категориям объектов, в отношении которых могут устанавливаться нормативы накопления ТКО.

казом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства марской области от 19.12.2016 № 804 «Об утверждении нормативов накопления) на территории Самарской области» (далее – Приказ №804) утверждены четные единицы и нормативы накопления твердых коммунальных отходов для ектов общественного назначения на территории Самарской области, в том ле для медицинских учреждений (поликлиники, лаборатории клиничко-игностические и бактериологические): расчетная единица – 1 посетитель, мнатив накопления – 0,15 м³ /год (подпункт 6.1 пункт 6 Приложения №2 к Приказу 34).

ный предельный тариф на услугу регионального оператора по обращению с рдыми коммунальными отходами ООО «ЭкоСтройРесурс» составляет для всех ребителей – 498,47 руб./м³ (без НДС), для населения – 598,16 руб./м³ (с учетом С). Указанный тариф был утвержден Приказом Министерства энергетики и ищно-коммунального хозяйства Самарской области от 18.12.2018 № 846 (далее – каз № 846), Приказом Департамента ценового и тарифного регулирования марской области от 28.03.2019 г. № 95 (далее – Приказ № 95). На текущий момент иствует Приказ департамента ценового и тарифного регулирования Самарской асти от 25.11.2022 № 820 (далее – Приказ № 820).

одя из изложенного, действующим региональным законодательством еделены расчетные единицы и соответствующие им нормативы накопления рдых коммунальных отходов, а также тариф на услугу регионального оператора бращению с твердыми коммунальными отходами в Самарской области.

Комиссией Самарского УФАС России при рассмотрении данного дела ановлено, что ООО «ЭкоСтройРесурс» рассчитало плату за услугу по ащению с ТКО для **ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР»**.

ласно представленным материалам ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР», осуществляет ицинскую деятельность и оказывает медицинские услуги.

следует из материалов настоящего дела, между ГБУЗ СО «Кинельская ЦБГиР» и О «ЭкоСтройРесурс» заключен договор на оказание слуг по обращению с ТКО 11.04.2019 г. № ТКО-5325. Коммерческий учет по указанному договору ТКО ществлялся расчетным путем исходя из количества и объема контейнеров для опления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления рдых коммунальных отходов. Услуги региональным оператором ГБУЗ СО чельская ЦБГиР» оказывались, выставленные счета по договору заявителем ачивались.

13.2020 г. в адрес ГБУЗ СО «Кинельская ЦБГиР» направлен проект договора №)-16789. Коммерческий учет по указанному договору ТКО осуществлялся четным путем исходя нормативов накопления твердых коммунальных отходов, аженных в количественных показателях объема. Общая стоимость услуг по занному договору составила 9 224 141,70 руб.

ласно Приложению № 1 к договору № ТКО-16789 указанный тип договора является смешанным, т.к. определено два вида коммерческого учета для разных объектов ГБУЗ СО «Кинельская ЦБГиР».

способ коммерческого учета по указанному договору определен расчетным путем исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема, расчетная единица определена исходя из 1 посетителя для объектов, расположенных по адресам:

г. Кинель, ул. Ильмень, д.11;

г. Кинель, ул. Зеленая, д.21 Б;

с. Бобровка, ул. Кооперативная, д. 61 Б;

с. Чубовка, ул. Нефтяников, д.2;

с. Малая Малышевка, ул. Школьная, д.4;

с. Красноармейское, ул. Кооперативная, д. 3;

п. Комсомольский, ул. Садовая, д. 1А;

с. Сколково, ул. Советская, д. 49А;

с. Новый Сарбай, ул. Школьная, д. 31Б.

Федеральным УФСАС России установлено, что ООО «ЭкоСтройРесурс» при расчете ежемесячной платы за услуги по обращению с ТКО в 2020 г. – 2021 г. для ГБУЗ СО «Кинельская ЦБГиР» в качестве расчетных единиц использует количество посетителей медицинской организации за весь год в целом, предшествующий году оказания коммунальной услуги.

Расчет ежемесячного платежа согласно информации, указанной в приложениях № 1-4 к договорам, производится по следующей формуле:

$К_i = K_i * (N / 12) * T$

Согласно материалам дела, Министерством здравоохранения Самарской области представлены сведения о количестве посетителей ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР» по перечисленным объектам по запросу ООО «ЭкоСтройРесурс» за 2019 год для расчета ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО в 2020 году.

В соответствии с представленными данными за 2019 год по объекту, находящемуся по адресу г. Кинель, ул. Зеленая, д.21 Б количество посетителей составило 24 998 человек, что следует из письма Министерством здравоохранения Самарской

асти, направленным в адрес ООО «ЭкоСтройРесурс».

иссией Самарского УФАС России установлено, что для расчета ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО для ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР» (объект по адресу г. Кинель, ул. Зеленая, д.21 Б) региональным оператором использованы следующие данные:

едельный тариф на услугу регионального оператора по обращению с ТКО, утвержденный Приказом № 846, который составляет для всех потребителей (без НДС) 498,47 руб./м³. При этом с учетом НДС 20% данная сумма составляет 598,16 руб./м³. Согласно формуле 9(5), утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2011 г. № 354 данная величина имеет условное значение «Т»;

орматив накопления ТКО для медицинских учреждений (поликлиник, лабораторий, радио-диагностических и бактериологических), утвержденный приказом № 804, в размере 0,15 м³/год. Согласно формуле 9(5) данная величина имеет условное значение «N»;

асчетная единица, в отношении которой установлен норматив накопления ТКО, утвержденная Приказом № 804, равная 1 посетителю.

В этом ООО «ЭкоСтройРесурс» в качестве показателя K_i, характеризующего количество расчетных единиц для i-го нежилого помещения, предусмотренного формулы 9(5), использует показатель, характеризующий количество посетителей медицинской организации в целом за весь 2019 год.

Исходя из изложенного, расчет ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО объекта ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР», находящегося по адресу г. Кинель, ул. Зеленая, д.21 Б, осуществляется ООО «ЭкоСтройРесурс» следующим образом:

$$98 \text{ чел./год.} * 1/12 \text{ мес.} * 0,15 \text{ м}^3/\text{год} * 598,16 \text{ руб./м}^3 = 186910/\text{мес.}$$

Из указанного следует, что ООО «ЭкоСтройРесурс» при расчете ежемесячной платы за услуги по обращению с ТКО в 2020 г. для ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР» в качестве объема расчетных единиц использует количество посетителей медицинской организации за весь год в целом, предшествующий году оказания коммунальной услуги.

При расчете платы, указанного в вышеприведенной формуле, следует, что плата за услугу по обращению с ТКО объекта ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР», находящегося по адресу г. Кинель, ул. Зеленая, д.21 Б, человек ежемесячно, что не соответствует фактическим обстоятельствам и опровергается сведениями, представленными ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР».

результатам расчетов, произведенных ООО «ЭкоСтройРесурс», ежемесячная стоимость услуг по обращению с ТКО для ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР» по объекту, одящемуся по адресу г. Кинель, ул. Зеленая, д.21 Б, составила 186910 руб/мес.

По результатам изучения материалов дела Комиссия Самарского УФАС России шла к выводу о том, что действия регионального оператора по расчету значения стоимости услуги по обращению с ТКО для Клиники с применением значения показателя, характеризующего количество расчетных единиц (количество посетителей) в целом за весь календарный год, не соответствует требованиям, установленным Правилами № 354.

Кроме того, в рассматриваемой ситуации при расчете ежемесячной платы за услугу по обращению с ТКО для рассматриваемой категории потребителей в качестве показателя K_i , содержащегося в формуле 9(5), утвержденной Правилами предоставления коммунальных услуг, следует использовать данные о количестве посетителей за месяц, предшествующий месяцу начисления платы за коммунальную услугу.

Комиссия также отмечает, что при указанных обстоятельствах в случае отсутствия у медицинской организации данных о количестве посетителей за год, в том числе предшествующий году начисления платы (например, если организация образована в течение года), подход ООО «ЭкоСтройРесурс» к расчету платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО, практически, не может быть применен.

В рамках рассмотрения дела ООО «ЭкоСтройРесурс» представило письменные и устные пояснения.

По мнению регионального оператора, в связи с тем, что норматив накопления ТКО для медицинских учреждений, утвержденный приказом № 804, установлен как количество м³/год, то и за расчетную единицу при осуществлении расчетов следует применять количество посетителей за год. В связи с этим ответчик утверждает, что в его действиях отсутствует нарушение антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктом 37 Правил предоставления коммунальных услуг, расчетный период для оплаты коммунальных услуг устанавливается равным календарному месяцу.

Кроме того, исходя из положений вышеуказанных нормативных правовых актов, регулирующих отношения в данной сфере, Комиссия приходит к выводу, что подход регионального оператора по расчету ежемесячной платы за оказание коммунальной услуги по обращению с ТКО противоречит установленному порядку.

Как же в письменных пояснениях от 24.01.2023 г. региональным оператором указано, то 14.05.2021 г. был произведен перерасчет начислений по договору на оказание услуг по обращению с ТКО от 01.01.2020 г. №ТКО – 16789, заключенному между ГБУЗ

ельская ЦБГИР» и ООО «ЭкоСтройРесурс». В силу части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае:

отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии);

ликвидации юридического лица - единственного ответчика по делу;

смерти физического лица - единственного ответчика по делу;

наличия вступившего в силу решения антимонопольного органа об установлении факта нарушения антимонопольного законодательства в отношении рассматриваемых комиссией действий (бездействия);

истечения срока давности, предусмотренного статьей 41.1 настоящего Федерального закона.

Кроме с тем, произведенная региональным оператором корректировка исследований по договору на оказание услуг по обращению с ТКО от 01.01.2019 г. № КО-2 016 не свидетельствует об отсутствии в действиях регионального оператора нарушения антимонопольного законодательства, а равно наступления их оснований для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Самарским УФАС России в соответствии с Приказом ФАС России от 28.04.2010 г. № 10/2010/П «Об утверждении Порядка проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке» (далее – Порядок проведения анализа) проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области.

С учетом целей исследования и особенностей рынка услуг по обращению с ТКО, основным интервалом исследования являются 2019-2022 гг.

Фактические границы товарного рынка определены, как услуги по обращению с ТКО. Данная услуга является комплексной и включает в себя несколько подуслуг: сбор, накопление, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, размещение отходов.

Фактическими границами исследуемого рынка следует признать границы, в которых осуществляет деятельность региональный оператор по обращению с ТКО, фактически совпадают с границами Самарской области.

Исходя из вышесказанного, действующее законодательство в сфере обращения с ТКО, имеющиеся документы ведения свидетельствуют о том, что единственным хозяйствующим субъектом, оказывающим услуги по обращению с ТКО в Самарской области в пределах срока существования рынка, является ООО «ЭкоСтройРесурс» (...), имеющее статус ионального оператора.

Указанное Общество является победителем конкурсного отбора, проведенного Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области, по результатам конкурса между сторонами заключено соглашение от 11.12.2018 г.

С учетом целей исследования, положений нормативных правовых актов, регулирующих сферу деятельности обращения с ТКО, обстоятельств, рассматриваемых антимонопольным органом, имеющихся документов и сведений, полученных от участников рынка, являются медицинскими учреждениями (поликлиники, лаборатории клинико-диагностические и бактериологические).

В результате анализа установлено, что рынок услуг по обращению с ТКО в Самарской области является высококонцентрированным и характеризуется развитой конкуренцией. На рынке с 01.01.2019 г. по настоящее время осуществляет деятельность единственный хозяйствующий субъект ООО «ЭкоСтройРесурс», доля которого составляет 100%.

Таким образом, ООО «ЭкоСтройРесурс» занимает доминирующее положение на данном товарном рынке.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо определенного круга потребителей.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, если такое положение позволяет такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

Таким образом, признаки нарушения антимонопольного законодательства могут быть установлены в случае злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением, в результате которого наступают или могут наступить неблагоприятные последствия в виде ограничения конкуренции и (или) ущемления

ересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Согласно абзацу 2 пункта 11 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 13.03.2021 № 2 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением судами антимонопольного законодательства» по смыслу абзаца первой части 1 статьи 10 Закона во взаимосвязи с пунктами 3, 4 статьи 1 и абзацем вторым пункта 1 статьи 10 Гражданского кодекса злоупотреблением доминирующим положением признается ведение доминирующего на товарном рынке субъекта, если оно выражается в следующих формах, в том числе одной из них: недопущение, ограничение, устранение конкуренции на товарных рынках (например, устранение конкурентов с товарного рынка, затруднение доступа на рынок новых конкурентов); причинение вреда иным участникам рынка (хозяйствующим субъектам-конкурентам и потребителям, гражданам-потребителям как отдельной категории участников рынка), включая извлечение необоснованной (монопольной) выгоды за их счет, иное незаконное ущемление прав участников рынка.

Исследовано, что ООО «ЭкоСтройРесурс» совершая действия в отношении ГБУЗ «Кинельская ЦБГиР» по необоснованному расчету ежемесячной платы за оказание услуг по обращению с ТКО, злоупотребляет своим доминирующим положением на товарном рынке, в результате чего, наступают неблагоприятные последствия в виде ущемления интересов заявителей в сфере предпринимательской деятельности.

В результате анализа конкурентной среды на товарном рынке антимонопольным органом установлено доминирующее положение ООО «ЭкоСтройРесурс» на рынке услуг по обращению с ТКО.

Исследовано также установлено, что на момент принятия заключения об обстоятельствах дела положение ООО «ЭкоСтройРесурс» на данном товарном рынке не изменилось.

Материалами дела подтверждается причинно-следственная связь между действиями ООО «ЭкоСтройРесурс» и наступившими последствиями в виде ущемления интересов заявителей.

Выводом из изложенного, оценив все имеющиеся в деле доказательства, рассмотрев объяснения и письменные пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия пришла к выводу о том, что вышеизложенные действия ООО «ЭкоСтройРесурс» следует квалифицировать по части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 48.1 Закона о защите конкуренции в адрес лиц, участвующих в деле, Комиссией было направлено заключение об обстоятельствах настоящего дела (исх. № 2101/6 от 28.03.2023 г.).

Исследовано в соответствии с частью 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции лицам, участвующим в деле, было предложено представить пояснения:

азательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, связанных в заключении об обстоятельствах дела.

14.2023 г. ООО «ЭкоСтройРесурс» были представлены возражения на заключение об обстоятельствах дела от 05.04.2023 г. № ЭСП-27443/23, в которых ответчик ссылается на отсутствие в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» нарушения антимонопольного законодательства. Как указывает Общество, ему необоснованно вменяется нарушение, предусмотренное частью 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в неверном расчете ежемесячной платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО путем неверного математического счета, применяемого в формуле 9(5), утвержденной Правилами №354.

Согласно доводам ООО «ЭкоСтройРесурс», антимонопольным органом ошибочно сделан вывод о том, что при расчете ежемесячной платы за коммунальную услугу по обращению с ТКО по формулы 9(5), годовое количество посетителей медицинских учреждений и годовой норматив ТКО необходимо делить на 12, так как данный счет противоречит установленной формуле 9(5):

ООО «ЭкоСтройРесурс» указывает, что в качестве показателя K_i необходимо использовать годовой, а не месячный показатель расчетных единиц для нежилых помещений, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации для данной категории объектов в соответствии с Правилами определения нормативов накопления твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 4 апреля 2015 г. N 269 «Об определении нормативов накопления твердых коммунальных отходов».

Несмотря на то, что указанные доводы ООО «ЭкоСтройРесурс» основаны на неверном толковании норм права и опровергаются совокупностью документов и сведений, изученных Комиссией при рассмотрении настоящего дела.

Комиссия, оценив все письменные и устные возражения, возражения относительно доводов, содержащихся в заключении об обстоятельствах дела, пришла к выводу, что вышеуказанные доводы противоречат сложившейся судебной практике (А55-09/2020, А55-12151/2020, А55-13238/2021, А40-169046/2021, А55-20468/2021).

В таких обстоятельствах, Комиссия пришла к выводу о наличии в действиях ответчика нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции и о наличии оснований для прекращения рассмотрения дела, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции. Оснований для переквалификации нарушения антимонопольного законодательства Комиссией также не установлено.

Ссылаясь на статью 23, часть 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать доминирующим положение ООО «ЭкоСтройРесурс» (...) на рынке оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в границах муниципальной области.

Признать в действиях ООО «ЭкоСтройРесурс» (...) нарушение части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившееся в необоснованном применении показателя Ki (количество расчетных единиц), предусмотренного формулой, установленной Правилами № 354, при расчете ежемесячной платы за оказание коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами ГБУ «Муниципальное предприятие «ЦБГИР».

Основания для прекращения рассмотрения дела, предусмотренные статьей 40 Закона о защите конкуренции, отсутствуют.

Председатель Комиссии

...

Члены Комиссии:

...

...

Решение и (или) предписание антимонопольного органа могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания. Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.