

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-355/2020

20 мая 2020 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия УФАС) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О<...> – начальник отдела контроля органов власти,

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» (ОГРН 1022202406698; ИНН 2263005901) – Х (по доверенности от 18.05.2020);

без участия представителей:

от Г – (уведомлен надлежащим образом),

рассмотрев жалобу Г А.В. (вх. № 206054 от 13.05.2020) на действия организатора торгов - КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» при проведении аукциона по продаже движимого имущества, принадлежащего КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» по лоту № 1 автомобиля ГАЗСАЗ 35071, год выпуска – 2006; трактора МТЗ-82-1, год выпуска – 1994; автомобиля ГАЗ-2705, год выпуска – 2005; автобуса ПАЗ 32054, год выпуска – 2009 (извещение № 150420/15864797/01), в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба Г (вх. № 206054 от 13.05.2020) на действия организатора торгов - КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» при проведении аукциона по продаже движимого имущества, принадлежащего КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» по лоту № 1 автомобиля ГАЗСАЗ 35071, год выпуска – 2006; трактора МТЗ-82-1, год выпуска – 1994; автомобиля ГАЗ-2705, год выпуска – 2005; автобуса ПАЗ 32054, год выпуска – 2009 (извещение № 150420/15864797/01).

Из содержания жалобы следует, что 15.04.2020 на официальном сайте www.torgi.gov.ru в

сети «Интернет» организатором торгов размещено извещение № 150420/15864797/01 о проведении аукциона по продаже движимого имущества, принадлежащего КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» по лоту № 1 автомобиля ГАЗСАЗ 35071, год выпуска – 2006; трактора МТЗ-82-1, год выпуска – 1994; автомобиля ГАЗ-2705, год выпуска – 2005; автобуса ПАЗ 32054, год выпуска – 2009 (извещение № 150420/15864797/01).

Прием заявок с 15.04.2020 по 15.05.2020.

На этапе подачи заявок Г обращался к организатору торгов - КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» для согласования осмотра транспортных средств, однако организатор торгов отказал согласовывать осмотр транспортных средств сославшись на Указа Президента Российской Федерации от 02.04.2020 N 239 "О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)".

В период с 12.05.2020 по 15.05.2020 прием заявок на участие в аукционе не производился.

По мнению заявителя действия организатора торгов - КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат», нарушили права потенциальных участников и привели к ограничению конкуренции.

На заседании Комиссии 20.05.2020 представитель заявителя не явился (уведомлен надлежащим образом).

Представитель организатора торгов - КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» нарушение не признал и пояснил, что согласно Приказу 27/Пр/112 от 09.04.2020 Министерства социальной защиты Алтайского края установлен перечень движимого имущества, находящегося в оперативном управлении КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат», подлежащего продаже определен срок совершения сделки не позднее 6 месяцев от даты составления отчета об оценке.

Кроме того, данным приказом определено, что при проведении аукциона КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» необходимо руководствоваться Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденными Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010 года № 67.

15.04.2020 на официальном сайте www.torgi.gov.ru в сети «Интернет» размещено извещение № 150420/15864797/01 о проведении аукциона по продаже движимого имущества, принадлежащего КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» по лоту № 1 автомобиля ГАЗСАЗ 35071, год выпуска – 2006; трактора МТЗ-82-1, год выпуска – 1994; автомобиля ГАЗ-2705, год выпуска – 2005; автобуса ПАЗ 32054, год выпуска – 2009.

Срок начала подачи заявок 15.04.2020г.;

Срок окончания приема заявок на участие в аукционе установлен до 03.06.2020г.

Однако 16.04.2020 срок окончания приема заявок на участие в аукционе был изменен на 15.05.2020 г. до 15.00.

В соответствии с Приказом Министерства социальной защиты Алтайского края от 14.05.2020г. №27/Пр/161 «Об исполнении Указа Президента Российской Федерации от 11.02.2020 №316 «Об определении порядка продления действия мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения в субъектах Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и Приказом КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» от 27.04.2020г. №71 введен закрытый режим работы, в связи с чем, с 27.04.2020г. не было возможности проводить осмотр техники и принимать заявки от потенциальных участников аукциона.

В период проведения аукциона извещение № 150420/15864797/01 на сайте www.torgi.gov.ru потенциальный участник мог задать вопрос, написать предложение или обратиться с просьбой об изменении аукционной документации.

В адрес организатора торгов КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» в период с 17.04.2020 по 20.04.2020 на электронную почту поступило 2 запроса о предоставлении информации о транспортных средствах. По указанным запросам направлены фото с разъяснениями.

22.04.2020 поступила 1 заявка.

Протокола №1 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 15.05.2020 поступившая заявка на участие в торгах признана соответствующей требованиям документации открытого аукциона по продаже транспортных средств, а аукцион признан несостоявшимся в связи с подачей одной заявки.

Изучив имеющиеся материалы и заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему выводу.

В соответствии п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Статья 448 Гражданского кодекса РФ предусматривает порядок проведения торгов, в том числе, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о

порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене (часть 2 статьи 448 ГК РФ).

Приказом ФАС России от 10.02.2010 N 67 утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса (далее – Правила № 67).

Согласно размещенному организатором торгов КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» на официальном сайте www.torgi.gov.ru в сети «Интернет» извещению № 150420/15864797/01 от 15.04.2020 о проведении аукциона по продаже движимого имущества, принадлежащего КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» по лоту № 1 автомобиля ГАЗСА3 35071, год выпуска – 2006; трактора МТЗ-82-1, год выпуска – 1994; автомобиля ГАЗ-2705, год выпуска – 2005; автобуса ПАЗ 32054, год выпуска – 2009, срок окончания подачи заявок на участие в аукционе был установлен **до 03.06.2020г.**

Однако **16.04.2020** организатором торгов КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» внесены изменения в документацию о проведении аукциона, в части срока окончания подачи заявок на участие в аукционе до **15.05.2020 г. до 15.00.**

Согласно пункту 103 Правил № 67 извещение о проведении аукциона размещается на официальном сайте торгов не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе.

Таким образом, изменения срока окончания подачи заявок на участие в аукционе с 03.06.2020 на 15.05.2020 составляет более 20 дней и не противоречит требованиям Правил № 67.

Согласно пункту 114 Правил № 67 документация об аукционе помимо информации и сведений, содержащихся в извещении о проведении аукциона, должна содержать:

1) в соответствии с пунктами 120 - 122 настоящих Правил требования к содержанию, составу и форме заявки на участие в аукционе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, и инструкцию по ее заполнению;

2) форму, сроки и порядок оплаты по договору;

3) порядок пересмотра цены договора (цены лота) в сторону увеличения, а также указание на то, что цена заключенного договора не может быть пересмотрена сторонами в сторону уменьшения;

4) порядок передачи прав на имущество, созданное участником аукциона в рамках исполнения договора, заключенного по результатам аукциона, и предназначенное для поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг), поставка (выполнение, оказание) которых происходит с использованием имущества, права на которое передаются по договору, в случае если создание и передача такого имущества предусмотрены договором;

5) порядок, место, дату начала и дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте торгов

извещения о проведении аукциона. Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе устанавливаются в соответствии с пунктом 103 настоящих Правил;

6) требования к участникам аукциона, установленные пунктом 18 настоящих Правил;

7) порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе. При этом срок отзыва заявок на участие в аукционе устанавливается в соответствии с пунктом 128 настоящих Правил;

8) формы, порядок, даты начала и окончания предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе в соответствии с пунктом 118 настоящих Правил;

9) величину повышения начальной цены договора ("шаг аукциона");

10) место, дату и время начала рассмотрения заявок на участие в аукционе;

11) место, дату и время проведения аукциона;

12) требование о внесении задатка, размер задатка, срок и порядок внесения задатка, реквизиты счета для перечисления задатка в случае установления организатором аукциона требования о необходимости внесения задатка. При этом, в случае если организатором аукциона установлено требование о внесении задатка, а заявителем подана заявка на участие в аукционе в соответствии с требованиями документации об аукционе, соглашение о задатке между организатором аукциона и заявителем считается совершенным в письменной форме. Установление требования об обязательном заключении договора задатка между организатором аукциона и заявителем не допускается;

13) размер обеспечения исполнения договора, срок и порядок его предоставления в случае если организатором аукциона установлено требование об обеспечении исполнения договора. Размер обеспечения исполнения договора устанавливается организатором аукциона. При этом требование об обеспечении исполнения договора при проведении аукциона в отношении имущества, предусмотренного Законом N 209-ФЗ, не устанавливается;

14) срок, в течение которого должен быть подписан проект договора; составляющий не менее десяти дней со дня размещения на официальном сайте торгов протокола аукциона либо протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе в случае, если аукцион признан несостоявшимся по причине подачи единственной заявки на участие в аукционе либо признания участником аукциона только одного заявителя;

15) дату, время, график проведения осмотра имущества, права на которое передаются по договору. Осмотр обеспечивает организатор аукциона или специализированная организация без взимания платы. Проведение такого осмотра осуществляется не реже, чем через каждые пять рабочих дней с даты размещения извещения о проведении аукциона на официальном сайте торгов, но не позднее чем за два рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе;

16) указание на то, что при заключении и исполнении договора изменение условий договора, указанных в документации об аукционе, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается;

17) указание на то, что условия аукциона, порядок и условия заключения договора с участником аукциона являются условиями публичной оферты, а подача заявки на участие в аукционе является акцептом такой оферты;

18) копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (а в случае заключения договора субаренды, также и арендодателя) на предоставление соответствующих прав по договору, право на заключение которого является предметом торгов;

19) копию документа, подтверждающего согласие собственника имущества (арендодателя) на предоставление лицом, с которым заключается договор, соответствующих прав третьим лицам, или указание на то, что передача соответствующих прав третьим лицам не допускается.

Подпунктом 3.1.1 пункта 3.1 раздела 3 документации о проведении открытого аукциона предусмотрено, что заявитель подает заявку на участие в аукционе в письменной форме в соответствии с указаниями, предусмотренными настоящей аукционной документацией. Подача заявки на участие в аукционе является акцептом оферты в соответствии со ст. 438 ГК РФ.

В п. 6 информационной карты аукциона указано, что прием заявок на участие в аукционе осуществляется по адресу: Алтайский край, Первомайский район, с. Сосновка, ул. Лесная, 92, кабинет бухгалтерии, (электронный адрес) barnaul-1981@mail.ru. заявки на участие в аукционе принимаются в рабочие дни с 09:00 до 15:00 до 15.05.2020г.

Приказом № 71 от 27.04.2020 по КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» в целях недопущения случаев заражения по новой короновирусной инфекции (COVID-19) с 27.04.2020 по 11.05.2020 и с 12.05.2020 по 24.05.2020 введен закрытый режим работы, в связи с чем потенциальные участники аукциона не смогли попасть в здание КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» (Алтайский край, Первомайский район, с. Сосновка, ул. Лесная, 92).

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что в период с 27.04.2020 по 15.05.2020 ограничен доступ для потенциальных участников для подачи заявок и на осмотр техники указанной в извещении № 150420/15864797/01. Организатором торгов КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» с учетом периода закрытого режима работы не изменены сроки приема заявок и предоставления осмотра транспортных средств.

Таким образом, организатором торгов были допущены нарушения порядка проведения торгов в части подачи заявок и осмотра имущества.

Комиссия УФАС, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, пп. «а» п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Г - обоснованной.
2. Выдать КГБСУСО «Бобровский психоневрологический интернат» предписание о прекращении нарушения путем аннулирования аукциона № 150420/15864797/01.

Заместитель председателя Комиссии

<...> С

Члены комиссии

<...> О

<...> Д

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.