

Решение № 055/10/18.1-523/2024

о признании жалобы обоснованной

0 5 . 0 6 . 2 0 2 4

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу индивидуального предпринимателя <...> (далее – ИП <...>, Заявитель) на действия БУЗОО «Городская детская клиническая больница № 2 им. В.П. Бисяриной» (далее – БУЗОО «ГДКБ № 2 им. В.П. Бисяриной», Организатор торгов, Ответчик) при проведении открытого электронного аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Тарская, д. 55 Литера Д.Д1 (извещение № 22000011260000000002, лот №1, размещено на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – аукцион, торги).

в присутствии Заявителя: <...> (личность удостоверена паспортом),

в присутствии представителя Ответчика: <...> (доверенность от 05.06.2024 № 4, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба <...> (вх. от 27.05.2024 № 4841/21), которая полагает, что БУЗОО «ГДКБ № 2 им. В.П. Бисяриной» нарушено время окончания подачи заявок на участие в аукционе. В связи с чем, Заявитель просит признать торги несостоявшимися.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 28.05.2024 № ГЛ/2963/24 БУЗОО «ГДКБ № 2 им. В.П. Бисяриной» представлены пояснения относительно фактов, изложенных в жалобе Заявителя, а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов (вх. от 31.05.2024 № 5004/24).

В письменных пояснениях БУЗОО «ГДКБ № 2 им. В.П. Бисяриной» отмечает следующее.

На основании приказа главного врача БУЗОО «ГДКБ № 2 им. В.П. Бисяриной» от 12.04.2024 № 89 «О проведении аукциона на заключение договоров аренды нежилых помещений» 12.04.2024 было опубликовано извещение о проведении торгов на право заключения договора аренды нежилого помещения № 82, расположенного на 1 этаже здания поликлиники, по адресу: г. Омск, ул. Тарская, д. 55, литера Д,Д1.

23.04.2024 в связи с техническим сбоем на официальном сайте torgi.gov.ru (обнулено время проведения аукциона до 00:00 час. МСК), Организатором торгов на основании приказа главного врача от 23.04.2024 № 98 «О внесении изменений в приказ «О проведении аукциона на заключение договоров аренды нежилых помещений» были внесены изменения в извещение. Срок подачи заявок был продлен до 15.05.2024.

Как следует из письменных пояснений, Организатор торгов при формировании документации об аукционе (в приказе главного врача от 23.04.2024 № 98), допустил техническую ошибку, указав время окончания подачи заявок - 15:00.

Вместе с тем, как поясняет Организатор торгов, с 23.04.2024 и на текущую дату, на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru в интерактивной части извещения «Сведения о лоте» указан срок окончания приема заявок – 15.05.2024 09:00 (МСК+3). Аналогичная информация имеется и на сайте электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» rts-tender.ru, где указаны дата и время окончания подачи заявок на участие - 15.05.2024 06:00 (МСК). В связи с чем, прием заявок был окончен 15.05.2024 09:00 (МСК+3).

На основании изложенного, Ответчик просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации следует, что 12.04.2024 на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru, сайте электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» rts-tender.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», БУЗОО «ГДКБ № 2 им. В.П. Бисяриной» размещено извещение № 22000011260000000002, лот №1 и документация об открытом аукционе на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Тарская, д. 55 Литера Д,Д1, начальная цена за объект аренды за 1 месяц, в т.ч. НДС 20% - 8

970,00 рублей. Срок действия договора аренды – 364 дня.

Согласно аукционной документации прием заявок на участие в аукционе осуществлялся БУЗОО «ГДКБ № 2 им. В.П. Бисяриной» до 06.05.2024 09:00 (МСК+3). Дата рассмотрения заявок – 07.05.2024. Дата и время начала проведения аукциона - 08.05.2024.

23.04.2024 Организатором торгов на основании приказа главного врача от 23.04.2024 № 98 «О внесении изменений в приказ «О проведении аукциона на заключение договоров аренды нежилых помещений» были установлены следующие сроки проведения аукциона: дата и время окончания подачи заявок – 15.05.2024 в 15:00; дата и время рассмотрения заявок – 16.05.2024 09:00; дата и время проведения аукциона – 17.05.2024 10:00 (указанный приказ размещен на сайте, именуется «изменения в аукцион»).

Также, на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru в интерактивной части извещения указаны следующие сроки: окончания приема заявок – **15.05.2024 09:00 (МСК+3)**; дата и время рассмотрения заявок на участие - 16.05.2024; дата и время проведения аукциона – 17.05.2024 07:00 (МСК). Аналогичная информация имеется на электронной торговой площадке fts-tender.ru.

Согласно протоколу № U2200011260000000002-3 по рассмотрению заявок на участие в аукционе в электронной форме от 16.05.2024 на участие в аукционе поступило 3 заявки, по результатам рассмотрения которых одному участнику отказано в допуске к участию в аукционе. Заявитель заявку на участие в аукционе не подавал.

Из протокола о результатах аукциона № U22000011260000000002-3 от 17.05.2024 следует, что аукцион признан несостоявшимся. Победителем аукциона признан участник с номером заявки – 341213/459853.

Уведомлением Омского УФАС России от 28.05.2024 № ГЛ/2963/24 аукцион приостановлен.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав доводы представителя Заявителя, Комиссия признала жалобу **обоснованной**, исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной

комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011

№ 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды в отношении государственного или муниципального имущества, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество

Согласно части 5 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в частях 1 и 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции и перечень видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

Во исполнение данного положения приказом ФАС России от 21.03.2023 № 147/23 утвержден Порядок проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Порядок).

Извещение о проведении аукциона формируется организатором конкурса или специализированной организацией с использованием официального

сайта, подписывается усиленной квалифицированной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона или специализированной организации, и размещается на официальном сайте не менее чем за двадцать дней до дня окончания подачи заявок на участие в аукционе. В течение часа с момента размещения извещения о проведении аукциона на официальном сайте оператор электронной площадки размещает указанное извещение на электронной площадке (пункт 87 Порядка).

В силу подпункта 6 части 88 раздела Порядка сформированное с использованием официального сайта извещение о проведении аукциона должно содержать порядок, дату и время окончания срока подачи заявок на участие в аукционе. При этом датой начала срока подачи заявок на участие в аукционе является день, следующий за днем размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона.

Согласно пункту 90 Порядка организатор аукциона вправе принять решение о внесении изменений в извещение о проведении аукциона. Такие изменения формируются организатором аукциона или специализированной организацией с использованием официального сайта, подписываются усиленной квалифицированной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона или специализированной организации, и размещаются организатором аукциона, специализированной организацией на официальном сайте не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. В течение одного часа с момента размещения изменений в извещение о проведении аукциона на официальном сайте оператор электронной площадки размещает соответствующие изменения в извещение на электронной площадке. При внесении изменений в извещение о проведении аукциона срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте внесенных изменений в извещение о проведении аукциона до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее двадцати дней.

Сведения, содержащиеся в документации об аукционе, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении аукциона. При проведении аукциона организатор аукциона или специализированная организация обеспечивают размещение документации об аукционе на официальном сайте в срок, предусмотренный пунктом 87 настоящего Порядка, одновременно с размещением извещения о проведении аукциона (пункт 99 Порядка).

В силу пункта 100 Порядка разъяснение положений документации об аукционе осуществляется в соответствии с пунктом 49 настоящего Порядка.

Согласно пункта 49 Порядка любое заинтересованное лицо вправе направить на адрес электронной площадки или, в случае, если лицо

зарегистрировано на электронной площадке в соответствии с пунктом 28 Порядка, с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки не более чем три запроса о разъяснении положений конкурсной документации. Не позднее одного часа с момента поступления такого запроса оператор электронной площадки направляет его с использованием электронной площадки организатору конкурса. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса, если указанный запрос поступил к нему не позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе, организатор конкурса формирует с использованием официального сайта, подписывает усиленной квалифицированной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора конкурса или специализированной организации, и размещает на официальном сайте разъяснение с указанием предмета запроса, но без указания заинтересованного лица, от которого поступил запрос. Не позднее одного часа с момента размещения разъяснения положений конкурсной документации на официальном сайте оператор электронной площадки размещает указанное разъяснение на электронной площадке.

В соответствии с пунктом 101 Порядка Организатор аукциона по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе внести изменения в документацию об аукционе не позднее чем за пять дней до даты окончания подачи заявок на участие в аукционе. Изменение предмета аукциона не допускается. В течение одного дня с даты принятия указанного решения такие изменения подписываются усиленной квалифицированной подписью лица, уполномоченного действовать от имени организатора аукциона или специализированной организации, и размещаются организатором аукциона или специализированной организацией в порядке, установленном для размещения на официальном сайте извещения о проведении аукциона. В течение одного часа с момента размещения изменений в документацию об аукционе на официальном сайте оператор электронной площадки размещает соответствующие изменения в документацию об аукционе на электронной площадке. При этом срок подачи заявок на участие в аукционе должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения на официальном сайте торгов изменений, внесенных в документацию об аукционе, до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе он составлял не менее пятнадцати дней.

Комиссия отмечает, что пункты 90 и 101 Порядка устанавливают право Организатора торгов на внесение изменений в извещение и документацию об аукционе.

Как указано выше в настоящем решении, Организатором торгов приказом главного врача от 23.04.2024 № 98 «О внесении изменений в приказ «О проведении аукциона на заключение договоров аренды нежилых помещений» установлены новые дата и время окончания подачи заявок на участие в аукционе – 15.05.2024 в 15:00. Указанный приказ размещен на официальном сайте торгов в разделе «документы и сведения».

При этом, в интерактивной части извещения № 22000011260000000002, лот №1, размещенного на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru, указаны дата и время окончания приема заявок – **15.05.2024 09:00 (МСК+3)**; аналогичная информация размещена на электронной торговой площадке rts-tender.ru.

Таким образом, Комиссией Омского УФАС России установлено противоречие информации о времени окончания приема заявок на участие в аукционе, указанном в прикрепленном приказе главного врача от 23.04.2024 № 98, поименованном как «Изменения в аукцион», информации, указанной в интерактивной части извещения № 22000011260000000002, лот №1, размещенного на официальном сайте «ГИС торги» и сайте электронной торговой площадки. В связи с чем, Комиссия Омского УФАС России приходит к выводу об обоснованности довода жалобы Заявителя.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Комиссия Омского УФАС России отмечает, что, по общему правилу, сведения, которые указаны в структурированном виде извещения, имеют приоритет над документами, которые прикреплены в «бумажной» версии. В случае наличия противоречий между данными, которые содержатся в структурированном виде (в интерактивной части извещения), и данными, которые содержатся во вложенном файле, приоритет имеет информация, содержащаяся в структурированном виде, именно данной информацией руководствуется оператор электронной торговой площадки, прекращая прием заявок на участие в торгах.

Более того, между датой внесения изменений в документацию об аукционе (23.04.2024) и датой окончания подачи заявок на участие в аукционе (15.05.2024) было 22 календарных дня, указанный промежуток времени является достаточным для подачи заявки на участие в аукционе.

В сложившейся ситуации, допущенная Организатором торгов техническая ошибка в приказе, при наличии открытой информации о времени окончания подачи заявок, указанном на официальном сайте «ГИС торги», не является достаточным обстоятельством для выдачи предписания об аннулировании оспариваемого Заявителем аукциона.

Всесторонне и полно исследовав материалы дела, принимая во внимание, изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

- 1. Признать обоснованной жалобу индивидуального предпринимателя <...> на действия БУЗОО «Городская детская клиническая больница № 2 им. В.П. Бисяриной» при проведении открытого электронного аукциона на право заключения договора аренды нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Омск, ул. Тарская, д. 55 Литера Д.Д1 (извещение № 22000011260000000002, лот №1, размещено на официальном сайте Российской Федерации torgi.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).**
- 2. Основания для выдачи предписания отсутствуют.**
- 3. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 28.05.2024 № ГС/2963/24.**

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.