

Решение № РНП-55-169/2015

по результатам рассмотрения сведений о недобросовестном поставщике

24 июня 2015 г.

г. Омск

Комиссия Омского УФАС России по контролю в сфере закупок на территории Омской области (далее - Комиссия) в составе:

<...> – начальника отдела контроля закупок, заместителя Председателя Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

рассмотрев представленные федеральным государственным казенным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Омская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации» (далее – заказчик) сведения об ООО «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» (далее – Общество, победитель) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее – реестр) в связи с уклонением от заключения контракта на поставку бумажной гигиенической продукции (извещение № 0352100000615000035) (далее – аукцион, контракт),

в присутствии представителей заказчика – <...> (доверенность от 19.08.2014 № 55 А А 0994947), <...> (без доверенности);

в отсутствие представителя Общества, надлежащим образом уведомленного о месте, дате и времени рассмотрения обращения,

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с частью 4 статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон о контрактной системе) в Омское УФАС России были представлены материалы и информация, свидетельствующие, по мнению заказчика, об уклонении Общества от заключения контракта.

Из представленных материалов и информации, размещенной на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт), следует, что 28.04.2015 на официальном сайте заказчиком были размещены извещение о проведении электронного аукциона (далее – извещение) и документация об электронном аукционе с начальной (максимальной) ценой контракта 143400,90 руб.

07.05.2015 опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок, поступило четыре заявки, все участники закупки допущены к участию в аукционе.

Как следует из протокола проведения аукциона от 12.05.2015 наименьшую цену контракта 86040,80 руб. предложило Общество (снижение составило 40%).

Согласно протоколу подведения итогов от 15.05.2015 заявки трех участников аукциона признаны соответствующими требованиям документации об электронном аукционе.

20.05.2015 проект контракта направлен победителю на подпись.

25.05.2015 проект контракта подписан победителем.

29.05.2015 Общество признано уклонившимся от подписания контракта, на официальном сайте опубликован протокол отказа от заключения контракта.

08.06.2015 заказчиком заключен контракт с ООО «Комус-Иртыш».

2. Рассмотрев представленные материалы и пояснения представителей заказчика, в результате проверки факта уклонения Общества от заключения контракта на основании части 7 статьи 104 Федерального закона о контрактной системе и осуществления в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3, частью 4 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия считает, что **сведения об ООО «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» подлежат включению в реестр**, исходя из следующего.

Согласно [части 8 статьи 69](#) Федерального закона о контрактной системе результаты рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе фиксируются в протоколе подведения итогов такого аукциона, который подписывается всеми участвовавшими в рассмотрении этих заявок членами аукционной комиссии, и не позднее рабочего дня, следующего за датой подписания указанного протокола, размещаются заказчиком на электронной площадке и в единой информационной системе.

Комиссия установила, что в соответствии с требованиями указанной нормы Федерального закона о контрактной системе протокол подведения итогов аукциона был размещен на официальном сайте **15.05.2015**.

Частью 2 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

На основании части 4 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи, **размещает** в единой информационной системе **протокол разногласий**, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона. При этом победитель такого аукциона, с которым заключается контракт, **указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим извещению о проведении такого аукциона, документации о нем и своей заявке на участие в таком аукционе, с указанием соответствующих положений данных документов.**

На основании части 13 статьи 70 Федерального закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный [частью 4](#) настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные [статьей 37](#) настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

В соответствии с частью 4 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта (часть 5 статьи 96 Федерального закона о контрактной системе).

В извещении № 0352100000615000035 и документации об аукционе установлено требование обеспечения исполнения контракта в размере 10 %, что составляет 14340,09 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса).

Частью 2 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе установлено, что если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена

контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с [частью 3](#) настоящей статьи.

К информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

(часть 3 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе).

В целях проверки факта уклонения Общества от заключения контракта Омское УФАС России направило в адрес Общества письмо (исх. № 5762э от 16.06.2015) о представлении письменных пояснений с указанием причин уклонения от подписания контракта с приложением подтверждающих документов, данное письмо содержало также уведомление о рассмотрении 24.06.2015 в 10:00 час. настоящего обращения заказчика.

23.06.2015 в адрес Омского УФАС России (вх. № 5826э) поступили письменные объяснения по факту уклонения Общества от заключения контракта, в которых указано: «В ответ на ваш исх. № 03-5762э от 16.06.2015 ООО «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» приняло участие в состоявшемся 12.05.2015г. электронном аукционе № 0352100000615000035 и по результатам подведения итогов было признано его победителем.

В адрес ООО «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» 20.05.2015 13:03 был направлен на подпись проект контракта от ФГКОУ ВПО «ОМСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

В соответствии с № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в установленные законом сроки 26.05.2015 со стороны ООО «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» был подписан контракт, перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в размере 14340,09 рублей и были приложены соответствующие документы: письмо о добросовестности поставщика (антидемпинговые меры), что подтверждается документами и подписью контракта в установленные сроки на электронной площадке <https://www.roseltorg.ru/>.

В соответствии с этим заказчиком ФГКОУ ВПО «ОМСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» не был подписан проект контракта в установленные законом сроки со своей стороны, что привело к отказу от заключения государственного контракта.

Исходя из протокола отказа от заключения контракта от 29.05.2015 № 0352100000615000035-8, размещенного на сайте, заказчик руководствуется тем, что не было представлено участником закупки обеспечения исполнения контракта в срок, нарушение антидемпинговых мер при проведении аукциона. В соответствии с этим ООО «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» не согласна с данными сведениями, являющихся основанием от заключения государственного контракта, что подтверждает документами (приложение к письму, принт-скрин).

Доводя до вашего сведения, заказчик намеренно не заключил (не подписал на электронной площадке) государственный контракт.

В соответствии со статьей 70 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ государственный контракт должен быть подписан не позднее 20 дней с момента публикации протокола подведения итогов электронного аукциона, в соответствии с этим заказчик на 14 день отказался и не подписал государственный контракт, а мог сделать протокол разногласий в соответствии с 44-ФЗ и указать участнику на недостающие документы и сведения и отправить контракт еще раз на подпись участнику, которые он указал в протоколе отказа от заключения контракт от 29.05.2015, что не было сделано со стороны ФГКОУ ВПО «ОМСКАЯ АКАДЕМИЯ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ».

В соответствии с вышеизложенным, ООО «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» готово было заключить государственный контракт на условиях, предусмотренных в документации об открытом аукционе в электронной форме № 0352100000615000035 на поставку бумажной гигиенической продукции.

ООО «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» просит Управление антимонопольной службы по Омской области не включать в реестр недобросовестных поставщиков, т.к. деятельность организации является участие и реализация государственных заказов в области санитарно-гигиенической продукции, следовательно от этого зависит все структура, финансовые показатели и физические лица, которые трудоустроены в организацию. За время деятельности организации было выполнено большое количество государственных контрактов, в установленные сроки, претензий со стороны заказчиков не было».

В установленный срок заказчику направлен подписанный Обществом проект контракта, однако не представлен документ об обеспечении исполнения контракта, что и было отражено в протоколе отказа от заключения контракта № 45 от 29.05.2015.

Согласно представленным (вх. от 23.06.2015 № 5826э) письменным пояснениям Общества, 26.05.2015 на электронной площадке размещен подписанный Обществом проект контракта, а также прикреплен файл «Письмо антидемпинговые меры.doc» с информацией, предусмотренной частью 3 статьи 37 Федерального закона о контрактной системе.

Вместе с тем, Комиссия установила, что в разделе «Подписанные участником

закупки гарантийные обеспечения» на электронной площадке Обществом также прикреплен вышеуказанный файл с аналогичной информацией. При этом документа в обеспечение исполнения контракта в размере, указанном в [части 1](#) статьи 37 Федерального закона о контрактной системе, Обществом не представлено.

Согласно представленным документам, заказчик неоднократно, а именно 27.05.2015 и 28.05.2015, направлял на адрес электронной почты Общества bb17@list.ru уведомления об отсутствии денежных средств на лицевом счете заказчика и отсутствии платежного поручения.

К письменным пояснениям Общества (вх. от 23.06.2015 № 5826э) приложена копия платежного поручения от **26.05.2015** № 99 на сумму 14340,09 руб., дата которого свидетельствует о том, что обеспечение исполнения контракта не могло быть представлено в установленный срок для подписания Обществом проекта контракта.

Более того, на заседании Комиссии представителями заказчика даны пояснения о том, что на момент рассмотрения данного обращения денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта заказчику не поступали.

В силу указанного Комиссия считает, что сведения об ООО «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» подлежат включению в реестр.

На основании изложенного, руководствуясь частью 7 статьи 104, пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона о контрактной системе, Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» (ИНН 2462229374, 660046, Красноярский край, г. Красноярск, ул. Бийская, д. 5 А.) включить сроком на два года в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» от заключения контракта на поставку бумажной гигиенической продукции (извещение № 0352100000615000035).

2. Сведения о генеральном директоре общества с ограниченной ответственностью «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» <...> (ИНН <...>) включить сроком на два года в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» от заключения контракта на поставку бумажной гигиенической продукции (извещение № 0352100000615000035).

3. Сведения об учредителях общества с ограниченной ответственностью «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» - <...> (ИНН <...>), <...> (ИНН <...>) включить сроком на два года в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью «ЭКСПРЕСС КОМПЛЕКТАЦИЯ» от заключения контракта на поставку бумажной гигиенической продукции (извещение № 0352100000615000035).

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>