

## РЕШЕНИЕ по делу № 10-06/04-494

«05» октября 2010 г. г. Волгоград

Комиссия Управления ФАС России по Волгоградской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказании услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

Агарковой О.Е. – председателя Комиссии, и.о. начальника отдела контроля размещения госзаказа,

Булындиной Ю.В. – члена Комиссии, государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

Бабкиной Ю.А. – члена Комиссии, старшего государственного инспектора отдела контроля размещения госзаказа,

в присутствии:

Кривовой Т.Н. – представителя Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области (далее – Управление Росреестра по Волгоградской области) (по доверенности),

Жидкова А.А. – представителя Управления Росреестра по Волгоградской области (по доверенности)

Евдокимовой О.Е. – представителя ООО «Специализированная организация «Советник» (по доверенности),

рассмотрев материалы дела № 10-06/04-494, возбужденного по жалобам ИП Донсков И.В., ИП Аксайский А.А. на действия заказчика – Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области – при проведении открытого аукциона в электронной форме «На право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и вводу в эксплуатацию локально-вычислительной сети в помещении Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области, расположенного по адресу: г. Волгоград, здание пристройки, улица Калинина, дом 4»,

УСТАНОВИЛА:

В УФАС по Волгоградской области 27.09.2010 г. вх. № ф. 826, 04.10.2010 г. вх. № ф. 862 поступили жалобы ИП Донсков И.В., ИП Аксайский А.А., в которых обжалуются действия заказчика – Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области – при проведении открытого аукциона в электронной форме «На право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и вводу в эксплуатацию локально-вычислительной сети в помещении Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области, расположенного по адресу: г. Волгоград, здание пристройки, улица Калинина, дом 4».

Из жалоб ИП Донсков И.В., ИП Аксайский А.А. следует, что 23.09.2010 г. изменениями в Техническое задание п. 3.3 внесено требование к участнику торгов, обязывающее его для заключения контракта и выполнения работ по нему иметь лицензию ФСТЭК РФ на проведение работ, связанных с осуществлением деятельности по технической защите конфиденциальных данных. Однако, ни в техническом задании, ни в проекте государственного контракта не содержится информации о том, что исполнитель в ходе реализации обязанностей по договору будет обязан выполнить работы, связанные с обеспечением технической защиты конфиденциальной

информации, поскольку начальная конфигурация сетевых устройств не входит в перечень работ, выполняемых по контракту.

Заявители считают данное требование незаконным.

На заседании комиссии представители Заказчика – Управление Росреестра по Волгоградской области – и специализированной организации – ООО

«Специализированная организация «Советник» - по существу жалоб пояснили следующее.

Представители Заказчика и специализированной организации считают жалобы необоснованными и не подлежащими удовлетворению, ввиду того, что требование о наличии лицензии ФСТЭК РФ основано на нормах действующего законодательства РФ.

Выслушав доводы сторон, ознакомившись с представленными документами, проведя внеплановую проверку размещения данного заказа, Комиссия УФАС по Волгоградской области пришла к выводу, что жалоба ИП Донсков И.В. является необоснованной, жалоба ИП Аксайский А.А. оставлена без рассмотрения по следующим основаниям.

ИП Донсков И.В.:

В соответствии с положениями действующего законодательства 07.09.2010 Управлением Росреестра по Волгоградской области на электронной торговой площадке в сети Интернет размещены: извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и вводу в эксплуатацию локально-вычислительной сети в помещении Управления.

В соответствии с частью 5 статьи 41.5 и частью 7 статьи 41.7 Закона о размещении заказов 23.09.2010 государственным заказчиком принято решение о внесении изменений в извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и в документацию об открытом аукционе в электронной форме.

В п. 3.3 Технического задания внесено требование к участнику торгов, обязывающее его для заключения контракта и выполнения работ по нему иметь лицензию Федеральной службы по техническому и экспортному контролю РФ на проведение работ, связанных с осуществлением деятельности по технической защите конфиденциальных данных.

Пунктом 2 статьи 34 Закона о размещении заказов установлено, что документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Требования о наличии у участников размещения заказа лицензии Федеральной службы по техническому и экспортному контролю РФ на проведение работ, связанных с осуществлением деятельности по технической защите конфиденциальных данных включены в аукционную документацию на следующих основаниях.

В соответствии с п. 1 ст. 22 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» Управлением направлено Уведомление о намерении осуществлять обработку персональных данных в орган по защите прав субъектов персональных данных.

На основании приказа Федеральной службы по надзору в сфере связи,

информационных технологий и массовых коммуникаций от 29.12.2009 № 713 Управление внесено в реестр операторов связи, уполномоченных осуществлять обработку персональных данных, в соответствии с данным приказом Управлению присвоен № 08-000-24-87.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» оператор при обработке персональных данных обязан принимать необходимые организационные и технические меры для защиты персональных данных от неправомерного или случайного доступа к ним, уничтожения, изменения, блокирования, копирования, распространения персональных данных, а также от иных неправомерных действий.

Кроме того, ст. 7 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных» предусмотрено, что операторами и третьими лицами, получающими доступ к персональным данным, должна обеспечиваться конфиденциальность таких данных. Поскольку техническая защита конфиденциальной информации, к которой относятся и персональные данные субъектов, является лицензируемым видом деятельности, поставщики работ (услуг) по данному виду деятельности должны иметь соответствующую лицензию Федеральной службы по техническому и экспортному контролю РФ, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 15.08.2006 № 504 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации».

Из Технического задания Аукционной документации «На право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу и вводу в эксплуатацию локально-вычислительной сети в помещении Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Волгоградской области, расположенного по адресу: г. Волгоград, здание пристройки по ул. Калинина, д. 4» следует, что монтаж локально-вычислительной сети в здании пристройки по ул. Калинина, д. 4, предусматривает подключение в уже существующую локально-вычислительную сеть Управления через действующую серверную 2-го этажа здания, расположенного по ул. Калинина, д.4. В соответствии с п. 2 Положения об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденного постановлением Правительства России от 17.11.2007 № 781 (далее - Положение), безопасность персональных данных достигается путем исключения несанкционированного, в том числе случайного, доступа к персональным данным, результатом которого может стать уничтожение, изменение, блокирование, копирование, распространение персональных данных, а также иных несанкционированных действий.

В соответствии с п. 8 Положения, размещение информационных систем, специальное оборудование и охрана помещений, в которых ведется работа с персональными данными, организация режима обеспечения безопасности в этих помещениях должны обеспечивать сохранность носителей персональных данных и средств защиты информации, а так же исключать возможность неконтролируемого проникновения или пребывания в этих помещениях посторонних лиц.

В техническом задании документации об аукционе монтаж ЛВС осуществляется в уже существующую сеть, непосредственно на которой уже хранятся данные, подлежащие защите.

Таким образом, требование о наличии лицензии ФСТЭК РФ является законным.

ИП Аксайский А.А.:

В соответствии с частью 1 статьи 57 Закона о размещении заказов любой участник размещения заказа имеет право обжаловать в судебном порядке, а также в порядке, предусмотренном настоящей главой, действия (бездействие) заказчика,

уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника размещения заказа.

При этом в силу части 1 статьи 8 Закона о размещении заказов участниками размещения заказов являются лица, претендующие на заключение государственного или муниципального контракта.

По смыслу приведенных выше норм Закона о размещении заказов государственный контроль осуществляется в целях восстановления публичного порядка и нарушенных гражданских прав, поэтому ограниченный круг субъектов обжалования (по определенному юридическому интересу в исходе дела) призван исключить необоснованные жалобы. В связи с этим статус подателя жалобы, его соответствие определенным требованиям закона и четкий юридический интерес добросовестного участника хозяйственного оборота имеют принципиальное значение при решении вопросов о наличии правовых и фактических оснований для соответствующего обжалования и о законности его последствий.

По смыслу положений статьи 8 Закона о размещении заказов претендующим лицом на заключение государственного или муниципального контракта, является лицо, каким-либо образом выразившее свое желание, публично заявившее о своих намерениях бороться за право заключить контракт на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые могут быть выражены в обращении с заявлением о предоставлении документации, сопровождающей соответствующую процедуру размещения заказа (при проведении торгов), заявка, требование о разъяснении положений документации.

На заседании комиссии УФАС по Волгоградской области было установлено, что ИП Аксайский А.А не является участником размещения заказа.

На основании изложенного, руководствуясь действующим законодательством, Комиссия на основании ч.ч. 9, 10 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Донсков И.В. необоснованной.
2. Оставить жалобу ИП Аксайский А.А. без рассмотрения.